По делу № 129-ВП/2021

Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть №15 Федерального медико-биологического агентства» (ФГБУЗ ЦМСЧ № 15 ФМБА России)

456770, Челябинская область, улица Дзержинского, дом 13, корпус 5, кабинет 208

АО «Единая Электронная Торговая Площадка» (АО «ЕЭТП»)

115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д.14, стр.5

Общество с ограниченной ответственностью «МегаСтрой» (ООО «МегаСтрой»)

625014, г. Тюмень, ул. Стартовая, д. 5 а/б

Членам аукционной комиссии (извещение № 0369100008521000346)

Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/99-3259/2021

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 18 ноября 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 23 ноября 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	"..." - заместителя руководителя - начальник отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	"..." - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	"..." - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) на основании поступившей в адрес Челябинского УФАС России информации о нарушении законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения однократного применения (извещение №0369100008521000346) в присутствии представителя ФГБУЗ ЦМСЧ № 15 ФМБА России "..." действующего на основании доверенности от 29.10.2021,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 22.10.2021 поступила жалоба ООО «МегаСтрой» (далее – заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения однократного применения (извещение № 0369100008521000346) (далее – аукцион, закупка).

Суть жалобы заключается в следующем. По мнению заявителя его заявка неправомерно признана не соответствующей требованиям документации об аукционе, поскольку участником в заявке предоставлена информация о полной комплектации контура дыхательного аппарата искусственной вентиляции легких.

Жалоба рассмотрена на основании главы 6 Закона о контрактной системе с учетом документов, представленных на заседание Комиссии. По результатам рассмотрения жалобы Комиссией вынесено Решение от 29.10.2021 № 074/06/105-3083/2021 по делу №862-ж/2021 о признании доводов жалобы необоснованными.

После рассмотрения жалобы заявителя в адрес антимонопольного органа поступило письмо от оператора электронной площадки о предоставлении заявок участников закупки (от 29.10.2021 № 8237-Д/21). Проанализировав содержание приложения к письму, Комиссия пришла к выводу о необходимости проведения внеплановой проверки определения поставщика с учетом представленных оператором электронной площадки документов с целью оценки законности действий аукционной комиссии.

В связи с полученной информацией о наличии признаков нарушения законодательства о контрактной системе Челябинским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки определений поставщика.

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано ФГБУЗ ЦМСЧ № 15 ФМБА России (далее - заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 11.10.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 48 794,40 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 20.10.2021 09:00.

Согласно протоколу от 20.10.2021 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0369100008521000346 поступило 4 заявки, одна из которых признана не соответствующей требованиям документации об аукционе, а участнику отказано в дальнейшем участии в закупке.

В соответствии с протоколом от 21.10.2021 подведения итогов электронного аукциона 0369100008521000346 победителем признано общество с ограниченной ответственностью «РЕГИОН-МЕДИКА» с предложением о цене контракта 37 127,34 рублей. По результатам проведения аукциона снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 23,91 %.

На момент проведения внеплановой проверки определения поставщика контракт по итогам проведения аукциона не заключен.

Представитель заказчика указал, что аукционная комиссия рассматривала содержание заявок с учетом представленных документов и сведений. Данные заявки в неизменном виде представлены на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы участника закупки.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 9 статьи 39 Закона о контрактной системе решение комиссии по осуществлению закупок, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником

закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Порядок рассмотрения первой части заявки содержится в статье 67 Закона о контрактной системе. Согласно частям 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Часть 3 статьи 66 Закона о контрактной системе предполагает наличие в составе первой части заявки согласия, наименования страны происхождения товара и конкретных показателей товара, соответствующих установленным заказчиком требованиям. Аналогичные требования указаны в документации об аукционе.

Согласно инструкция по заполнению заявки, размещенной в составе документации об аукционе описание участниками закупки объекта закупки (предмета аукциона), в том числе: функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, при необходимости, размеров, требований к упаковке и отгрузке товара и иных показателей, связанных с определением соответствия товара (работ, услуг) потребностям заказчика, осуществляется в соответствии с требованиями к предмету контракта, указанными в приложении № 1 (описание объекта закупки) к настоящей документации.

Заказчиком в приложении № 1 к документации об аукционе указаны следующие требования к товару:

№ п/п	Наименование	Характеристика на поставляемый товар	Единица измерения	Количество
	Контур дыхательный	**КТРУ32.50.13.190-00248** Внутренний диаметр дыхательной трубки: 21 - 25 Миллиметр; Длина дыхательной трубки: 100 - 700 Сантиметр; Тип контура: реверсивный Тип подключения: инвазивный Вид: анестезиологический гофрированный (не конфигурируемый)		

1	**аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования**	Комплектация: Переходник Y-образный–наличие. Лимб не менее 0,8 м Мешок резервный объемом 2,0±0,1л Переходник угловой с Луер-портом мониторинга уровня CO2–наличие. Влагосборник–не менее 2 штук ***Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге:*** *Клиническая потребность, обусловленная типом медицинской услуги и особенностями использования товара при медицинских манипуляциях.*	штука	40

В соответствии с протоколом от 20.10.2021 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе участнику с идентификационным номером заявки 1 отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, ввиду не соответствия представленной заявки требованиям документации. Единой комиссией принято решение об отклонении участника по причине отсутствия в его заявке полной комплектации контура дыхательного аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования, требуемого заказчику.

Согласно представленным заказчиком в материалы дела первым частям заявок участников закупки заявка под идентификационным номером 1 в отношении комплектации содержит следующую информацию: «Переходник угловой с Луер-портом мониторинга уровня CO2». Сведения в отношении переходника Y-образного, лимба не менее 0,8 м, мешка резервного объемом 2,0+0,1л, влагосборника–не менее 2 штук отсутствуют.

При этом оператором электронной площадки направлена заявка, содержание которой в полном объеме соответствует тексту технического задания. Однако при распечатывании документа часть текста отсутствует.

Таким образом, в материалы дела представлены две заявки различного содержания.

В ходе проведения внеплановой проверки антимонопольным органом дополнительно у заявителя запрошена заявка на участие в аукционе, поскольку в составе жалобы данный документ не представлен.

ООО «МегаСтрой» направлен диск с вложением документ Microsoft Word (.docx) «3917 техническая часть». В данном документе часть текста обозначена символом «¶». При напечатании документа часть текст отсутствует и заявка выгладит следующим образом:

№ п/п	Наименование	Характеристика на поставляемый товар	Единица измерения	Количество	Наименование страны происхождения товара
1	**Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования**	**КТРУ32.50.13.190-00248** Внутренний диаметр дыхательной трубки: 22 Миллиметр; Длина дыхательной трубки: 160 Сантиметр; Тип контура: реверсивный Тип подключения: инвазивный Вид: анестезиологический гофрированный (не конфигурируемый) Комплектация: Переходник угловой с Луер-портом мониторинга уровня CO2***Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге:*** *Клиническая потребность, обусловленная типом медицинской услуги и особенностями использования товара при медицинских манипуляциях.*	штука	40	Китайская Народная Республика

Также следует отметить, что из детального изучения, представленной заказчиком электронной версии заявки ООО «МегаСтрой», Комиссия приходит к следующим выводам. Заявка поступила в адрес заказчика в форме электронного документа со свойством «только для чтения». В таком формате заявка содержит усечённую информацию о характеристиках товара. Следовательно, подлежит отклонению. При преобразовании документа, либо пересохранении файла документ отображается в полном виде.

Представители заказчика на заседание Комиссии пояснили, что членами аукционной комиссией рассмотрена заявка с одного рабочего места. Заявка открывалась в неизменном виде без преобразования и пересохранения. В материалы дела представлено видео с фиксацией процесса открывания документа. Согласно данному видео должностным лицом заказчика совершён вход в личный кабинет заказчика электронной площадки. В личном кабинете выбрана рассматриваемая закупка и открыт доступ к заявкам участников. По средствам сервиса электронной площадки был совершен вход в документы рассматриваемой закупки и открыта заявка заявителя. Данная заявка

открывается в форме документа «только для чтения» и содержит текст не в полном объеме.

Заявитель ни на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы, ни на заседание Комиссии при проведении внеплановой проверки явку представителя не обеспечил. Письменных пояснений по факту формирования документа и направления заявки, часть текста которой при открытии документа не отражается, не представлено.

В силу части 8 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 8.1 настоящей статьи, направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные частями 3 и 5 настоящей статьи. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Таким образом, заявкой является электронный документ, направленный оператором электронной площадки. Учитывая, что указанный документ в своем составе часть текста не отображает, у Комиссии отсутствуют основания для признания нарушений в действиях аукционной комиссии по рассмотрению заявок участников закупки.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»,

РЕШИЛА:

По результатам проведения внеплановой проверки действий заказника, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения однократного применения (извещение №0369100008521000346) нарушения не выявлены.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии"..."

Члены комиссии "..."

"..."

2021-16975