

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление по Кировской области**

г. Киров обл.

Резолютивная часть решения объявлена 14 декабря 2010 года  
В полном объеме решение изготовлено 28 декабря 2010 года

от 14.12.2010 г.

№ 15/ 02-10

**Р Е Ш Е Н И Е**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе:

Председателя комиссии:

Никоновой М.А. - заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий;

Членов комиссии:

Боровченко Н.И. - ведущего специалиста – эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

Головиной Г.Ш. – главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

Секретаря:

Двининой Е.Н. - специалиста 3 разряда отдела товарных рынков и естественных монополий;

в присутствии представителей:

**ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» -**

Криницына А.М. по доверенности № 32 от 29.12.2009г.

Шильяева А.Ю. № по доверенности № 11/1 от 29.12.2009г.

рассмотрев дело № 15/02-10 по признакам нарушения ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» п. 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области 23.09.2010 г. поступило заявление ООО «ПРОФИСТРОЙ» на неправомерные действия ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» по включению в договор о подключении к системе коммунальной инфраструктуры от 14.05.2010 г. № 208/26/2010, заключаемый с ООО «ПРОФИСТРОЙ», п. 2.1., согласно которому **плата за подключение** к сетям инженерно-технического обеспечения здания культурно-досуговой деятельности населения, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Волкова, 3 составляет 309 992,86 руб.

Заявитель ссылается на п. 14 «Правил заключения и исполнения договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры» утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360, согласно которому в случаях, не требующих проведения дополнительных мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности этой сети, плата за подключение не взимается и просит рассмотреть вопрос о наличии в действиях ОАО «КТК» злоупотребления доминирующим положением на товарном рынке.

По признакам нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 15/02-10.

Определением о назначении дела к рассмотрению от 04.10.2010 г. у сторон была затребована информация и документы, необходимые для рассмотрения дела, которые должны быть представлены до 14 октября 2010 года. Рассмотрение дела назначено на 18.10.2010 года.

18.10.2010 года ООО «ПРОФИСТРОЙ» на заседание комиссии не явилось, представило ходатайство о прекращении производства по делу, т.к. ОАО «КТК» сообщило о наличии подписанного с его стороны протокола согласования разногласий к договору на подключение к системам коммунальной инфраструктуры № 208/26/2010 от 14.05.2010 года, который не был своевременно направлен в адрес ООО «ПРОФИСТРОЙ».

Представитель ОАО «КТК» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела № 15/02-10, т.к. письмом № б/н от 14.10.2010 года ОАО «КТК» просило продлить срок предоставления запрашиваемых в Определении документов.

Рассмотрение дела отложено на 10 ноября 2010 года.

10 ноября 2010 года на заседание комиссии представитель ООО «ПРОФИСТРОЙ» не явился, истребованные документы и информацию не представил. Рассмотрение дела № 15/02-10 было отложено на 14.12.2010 года.

09.12.2010 года ООО «ПРОФИСТРОЙ» представило запрашиваемую информацию и просило заседание комиссии провести в отсутствие представителей ООО «ПРОФИСТРОЙ».

14.12.2010 года Комиссия, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, установила следующее.

В соответствии с п. 1.1. Устава ООО «ПРОФИСТРОЙ», именуемое в дальнейшем «Общество», создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом Российской Федерации «Об обществах с ограниченной ответственностью» № 14-ФЗ от 08.02.1998 г.

Согласно пункту 2.1 целями деятельности Общества являются расширение товаров и услуг, а также извлечение прибыли.

Предметом деятельности Общества являются: подготовка строительного участка, строительство зданий и сооружений и др.

09.11.2006 года ООО «ПРОФИСТРОЙ» были получены от ОАО «ККС» технические условия № 65/06 на присоединение к тепловым сетям пристроя здания «Кулинария» к жилому дому Волкова, 3. Срок действия технических условий – 2 года. Согласно выданным техническим условиям, присоединение к тепловым сетям возможно от существующих теплопроводов теплового узла, расположенного в доме № 3 по ул. Волкова после ЦТП-38, точка присоединения - до вводных задвижек теплового узла.

15.02.2008 года ОАО «ККС» прекратило свое существование путем реорганизации в форме разделения на открытое акционерное общество «Кировские коммунальные системы» и открытое акционерное общество «Кировская теплоснабжающая компания».

Согласно Принципам распределения прав, обязанностей и имущества между организациями, созданными в результате реорганизации ОАО «ККС» в форме разделения (утверждены Президентом ОАО «ККС» от 15.02.2008г) все права, обязанности и имущество, не вошедшие в разделительный баланс реорганизованного общества и во вступительные балансы созданных обществ делятся между вновь создаваемыми обществами по технологическому принципу исходя из назначения в технологическом процессе в соответствии с видами деятельности: деятельность по теплоснабжению – ОАО «КТК», деятельность по водоснабжению и водоотведению – ОАО «ККС».

Письмом ОАО «КТК» от 27.10.2009 г. № 01-3760 срок действия технических условий продлен до 21.10.2011 г., изменена редакция п. 18.4. Технические условия: «до получения ООО «ПРОФИСТРОЙ» разрешения на производство строительно-монтажных работ заключить с ОАО «КТК» договор на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

ООО «ПРОФИСТРОЙ» обратилось в ОАО «КТК» с заявлением о заключении договора на подключение к системе коммунальной инфраструктуры. ОАО «КТК» направило в адрес ООО «ПРОФИСТРОЙ» договор на подключение к системам коммунальной инфраструктуры № 208/26/2010 от 14.05.2010 года, согласно которому ОАО «КТК» обязуется подготовить сети инженерно-технического обеспечения к подключению объекта капитального строительства: здания культурно-досуговой деятельности населения по адресу: г. Киров, ул. Волкова, 3, а ООО «ПРОФИСТРОЙ» выполнить действия по подготовке объекта к подключению и оплатить услуги ОАО «КТК». Согласно п. 2.1 договора размер платы составил 309 992 руб.86 коп., в том числе НДС- 42 287 руб.05 коп.

В соответствии с п.3 п.14 «Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360 в случае, когда не требуется проведение дополнительных мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности этой сети, плата за подключение не взимается

Согласно техническим условиям подключение объекта по адресу: г. Киров, ул. Волкова, 3 должно осуществляться от существующих теплопроводов теплового узла, расположенного в доме ул. Волкова, 3 после ЦТП-38. В технических условиях не предусмотрено увеличения мощности или пропускной способности сетей, отсутствует обязанность ОАО «КТК» производить работы по созданию или реконструкции сетей, к которым будет подключаться объект культурно-досуговой деятельности населения.

23.07.2010 года ООО «ПРОФИСТРОЙ» направило в адрес ОАО «КТК» протокол разногласий, в котором просило исключить из договора пункты 2.1, 4.3.6, 5.3 о выполнении ОАО «КТК» работ и их оплате. Несмотря на то, что в силу пп. 3 п.14 «Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360 в случае, когда не требуется проведение дополнительных мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности этой сети, плата за подключение не взимается, в ответе от 26.07.2010 года ОАО «КТК» отказалось исключить данные пункты из договора и предложило заключить договор в первоначальной редакции.

11.08.2010 года ООО «ПРОФИСТРОЙ» направило в адрес ОАО «КТК» письмо с просьбой предоставить смету расходов, связанных с подключением объекта, но ответа не получило.

Согласно п. 3.2 Устава ОАО «КТК» основными видами деятельности ОАО «КТК» являются: производство тепловой энергии, передача электрической и тепловой энергии, поставка тепловой энергии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст.5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

Приказом Кировского УФАС № 36 от 13.03.2009 года ОАО «КТК» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов», по передаче тепловой энергии код по ОКВЭД 40.30.2 в границах присоединенных тепловых сетей на территории МО г. Киров с долей более 50 процентов и по распределению тепловой энергии код по ОКВЭД 40.30.3 с долей более 50процентов.

Передача тепловой энергии неразрывно связана с подключением к тепловым сетям, услуги по осуществлению мероприятий по подключению к тепловой сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи тепловой энергии для потребителя, следовательно, услуги по осуществлению подключения к тепловой системе не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи тепловой энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

По договору аренды имущества № 1343/6308 от 01.12.2006, заключенному между Департаментом государственной собственности в Кировской области в качестве арендодателя и ОАО «КТК» (является правопреемником ОАО «ККС») в качестве арендатора ОАО «КТК» переданы тепловые сети, используя которые Общество оказывает потребителям услуги теплоснабжения и услуги по передаче тепловой энергии. Договором предусмотрена обязанность обеспечивать сохранность арендуемого имущества, содержать имущество в порядке, предусмотренном техническими, санитарными и противопожарными правилами, осуществлять технический надзор, связанный с эксплуатацией имущества.

Только организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, оказывает услуги по подключению объекта капитального строительства к указанным сетям. Тепловые сети г. Кирова согласно указанному договору эксплуатирует ОАО «КТК».

Следовательно, ОАО «КТК» занимает доминирующее положение и на рынке услуг по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения в границах расположения тепловых сетей.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которого являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе:

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить

*договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования.*

21.09.2010 года, до возбуждения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства, ОАО «КТК» подписало протокол урегулирования разногласий к протоколу согласования разногласий от 23.07.2010 года к договору о подключении к системам коммунальной инфраструктуры № 208/26/2010, согласно которому, п. 2.1, 4.3.6, 5.3 исключены, но своевременно не направило в адрес ООО «ПРОФИСТРОЙ».

18.10.2010 года ООО «ПРОФИСТРОЙ» направило в адрес Кировского УФАС России ходатайство о прекращении производства по делу № 15/02-10, т.к. все спорные вопросы в части согласования ряда условий договора на подключение к системам коммунальной инфраструктуры № 208/26/2010 от 14.05.2010 г. являются урегулированными путем подписания протокола согласования разногласий к договору от 21.09.2010 г. (до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 15/02-10). Взаимное урегулирование разногласий сторон было осуществлено в гражданско - правовом порядке.

Таким образом, комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ОАО «КТК» нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Производство по делу № 15/02-10 прекратить в виду отсутствия в действиях ОАО «КТК» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

М.А. Никонова

Н.И. Боровченко

Г.Ш.Головина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.