

Решение изготовлено в полном объеме 21.01.2010 г.
Резолютивная часть решения объявлена 12.01.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

Коновалов М.А. – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии:

Коровин В.А. – начальник отдела;

Бынзер О.С. – начальник отдела;

Семешко Т.М. – старший государственный инспектор;

Мисюн Н.Н. – государственный инспектор,

рассмотрев дело №124 по признакам нарушения МУП «Курганводоканал» (640018, г.Курган, ул.Набережная,12) части 1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2007г. №135 – ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителей

ОАО «Промстрой»:

-Шушариной Татьяны Валентиновны (доверенность б/н от 20.12.2009г.);

- Бекишева Сергея Николаевича (доверенность б/н от 20.12.2009г.);

МУП «Курганводоканал»:

- Лустиной Татьяны Дмитриевны - начальника юридического отдела МУП «Курганводоканал» (доверенность от 27.01.2009 г. № 248);

-Зайцевой Людмилы Борисовны -начальника ПТО МУП «Курганводоканал» (без доверенности).

Установила:

16.10.2009г. в Курганское УФАС поступило заявление ОАО «Промстрой» (640000, г. Курган, ул. К. Мяготина, 124 а) по вопросу неправомерных (по их мнению) действий МУП «Курганводоканал» (640018, г. Курган, ул. Набережная, 12), направившего заявителю типовой текст проекта договора на подключение № 368 от 15.02.2007г. строящегося многоквартирного жилого дома по ул. Профсоюзная, в котором определена стоимость подключения объекта к сетям водопровода и канализации в размере 15 799 727,0 руб.(с учетом НДС), порядок оплаты, а также выдавшего заявителю технические условия от 15.02.2007г №368, в которые включена информация о стоимости подключения. Технические условия не содержат требований по созданию дополнительных сетей или их реконструкции и выполнены ОАО «Промстрой» в полном объеме. При этом МУП «Курганводоканал» отказывает в выдаче справки о выполнении технических условий до подписания заявителем договора на подключение.

В соответствии с п.п.7 п.2 ст.5 Закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ (в ред. от 23.11.2009г.) органы местного самоуправления устанавливают тарифы организаций коммунального комплекса на подключение. Стоимость подключения, определенная в договоре, установлена Решением Курганской городской Думы от 15.11.2006 г. №334.

В соответствии с а.5 пункта 11 «Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», утвержденных постановлением Правительства от 13.02.2006 №83 (далее по тексту «Правила определения...»), определено, что, если для подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно- технического обеспечения не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается.

В соответствии с требованиями а.6 п.11 «Правил определения...» установлено, что «Если у организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение объектов капитального строительства отсутствуют утвержденные инвестиционные программы, подключение осуществляется без взимания платы за подключение, а вместо информации о плате за подключение выдаются технические условия в соответствии с п.7 настоящих Правил».

Решением Курганской городской Думы от 15.11.2006г.№332 утверждена «Целевая инвестиционная программа развития муниципальных систем водоснабжения и водоотведения МУП «Курганводоканал». На основании Инвестиционной Программы утверждено Положение о порядке установления платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры и использования средств на реализацию инвестиционных программ развития систем коммунальной инфраструктуры (Решение Курганской городской Думы от 15.11.2006г. №333).

По утверждению представителя МУП «Курганводоканал» в технических условиях от 15.02.2007г. №368 размер платы за подключение указан с информационной целью и не содержит никаких

обязательств ОАО «Промстрой» по оплате.

Представитель МУП «Курганводоканал» на заседании комиссии подтвердил, что для подключения объекта капитального строительства (жилой дом по ул. Профсоюзная), реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения не требуется. В технических условиях от 15.02.2007г. №368 предусмотрены работы по выносу сетей водопровода и канализации для подключения жилых домов по ул. Галкинской 49,49А из под пятна застройки строящегося дома по ул. Профсоюзной, так как сети, подходящие к этим домам проходят непосредственно по месту строительства нового жилого дома. Предложение по установке в доме маломощного насоса, также не связано с развитием сетей, а касается улучшения водоснабжения конкретного строящегося дома.

Представитель ОАО «Промстрой» поддержал доводы, изложенные в заявлении, в отношении МУП «Курганводоканал», направленном в антимонопольный орган, и считает, что в соответствии с нормами а.5 п.11 «Правил определения...» плата за подключение построенного дома не должна взиматься, обратил внимание членов Комиссии на то, что учитывать положения целевой инвестиционной программы развития муниципальных систем водоснабжения и водоотведения МУП «Курганводоканал» при рассмотрении данного дела неправомерно, так как срок реализации целевой инвестиционной программы, утвержденной Решением Курганской городской Думой от 15.11.2006г. №332 до 2010 года. Новая Программа не принималась.

Представитель МУП «Курганводоканал» не согласился с заявлением представителя ОАО «Промстрой», касающемся срока действия целевой инвестиционной программы, и считает, что пока не введен в действие новый нормативный акт, действует Программа, утвержденная Решением Думы №332.

МУП «Курганводоканал» письмом от 24.08.2009г. исх.№2749 отказал ОАО «Промстрой» в выдаче справки о выполнении технических условий на период строительства жилого дома по ул. Профсоюзная, так как не подписан договор №368 от 15.02.2007г. на подключение объекта к сетям водопровода и канализации МУП «Курганводоканал», дополнительно указал, что выдаст справку после подписания и предоставления предприятию договора №368 от 15.02.2007г.

Комиссия, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, а также проанализировав материалы дела, пришла к выводу о наличии в действиях МУП «Курганводоканал» признаков нарушения части 1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением в части:

- в навязывании ОАО «Промстрой» условия по оплате за подключение объекта капитального строительства: жилого дома по ул. Профсоюзная и порядка её осуществления, содержащегося в п.п. 1.1.2, 2.1, 2.2 договора на подключение реконструируемых объектов и объектов капитального строительства к сетям водопровода и канализации;

- в отказе ОАО «Промстрой» в выдаче справки о выполнении технических условий до подписания и предоставления МУП «Курганводоканал» договора на подключение объекта к сетям водопровода и канализации жилого дома по ул. Профсоюзная;

при этом Комиссия руководствовалась следующим:

1.МУП «Курганводоканал» (640018, г. Курган, ул. Набережная, 12) включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара (работ, услуг) более 35 % по Курганской области (доля - 74,5% на товарном рынке «снабжение питьевой водой», доля -100% на товарном рынке «прием сточных вод», приказы руководителя Курганского УФАС №23-пр. от 14.03.97 г., изм. приказ №18 от 03.06.2002 г.), т.е. занимает доминирующее положение на указанных товарных рынках.

2.Согласно пунктов 7,10 ст.48 Градостроительного кодекса РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку и сроки подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок действия технических условий, информация о плате за подключение предоставляются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения. Порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

3.В соответствии с п.15 «Правил определения...» подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется на основании договора. Порядок заключения и исполнения указанного договора, существенные условия такого договора, права и обязанности сторон определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.В силу п.5 «Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06.2007г. №360 (в ред. от 16.07.2009г. №580, далее по тексту «Правила заключения...») договор о подключении является публичным договором и заключается в порядке, установленном Гражданским Кодексом

РФ, с соблюдением особенностей, определенных «Правилами заключения...». Следовательно, договор о подключении является обязательным для заключения.

5.В соответствии с а.5 п.11 «Правил определения...», «если для подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается».

Согласно п.п.3 п.14 «Правил заключения...»: «если для подключения объекта капитального строительства к сети инженерно - технического обеспечения не требуется проведение мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности этой сети, плата за подключение не взимается».

Материалами дела установлено, что создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения для подключения построенного жилого дома по ул. Профсоюзная не требуется, инвестиционная программа утверждена Решением Курганской городской Думы от 15.11.2006г. №332, заявителю выданы Технические условия № 368.

Согласно п.9. «Правил определения...» выполнение технических условий и плата за подключение объекта носят альтернативный характер. Выдаются либо технические условия, либо информация о плате за подключение объекта. Исключением является только ситуация, когда отсутствуют инвестиционные программы, тогда возможно получение только технических условий. В остальных случаях существует альтернатива — выполнение требований техусловий либо осуществление платы за подключение. В случае исполнения полученных технических условий и проведения оплаты за подключение получается двойная оплата предусмотренных работ на подключение объектов капитального строительства. На основании вышеуказанных норм права плата за подключение не должна взиматься.

6. В соответствии с п.10 «Правил определения...» в технических условиях не должна указываться плата за подключение сетей.

Отказ МУП «Курганводоканал» от выдачи справки о выполнении технических условий на период строительства жилого дома по ул. Профсоюзная до подписания и предоставления предприятию договора №368 от 15.02.2007г. на подключение объекта к сетям водопровода и канализации жилого дома не соответствует нормам действующего законодательства и ущемляет экономические интересы ОАО «Промстрой».

7. В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона РФ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В данном случае навязывание МУП «Курганводоканал» ОАО «Промстрой» согласно проекта Договора «На подключение реконструируемых объектов и объектов капитального строительства к сетям водопровода и канализации» платы за подключение жилого дома по ул. Профсоюзной к сетям водопровода и канализации, направлено на ограничение и устранение конкуренции на товарном рынке строительства жилья, а также на ущемление экономических интересов заявителя, что в итоге приводит к увеличению стоимости жилья для населения. Согласно Справки об удорожании стоимости одного квадратного метра при строительстве 10-ти этажного жилого дома по ул. Профсоюзной г. Курган в случае выполнения требования МУП «Курганводоканал» о плате за подключение к сетям водоснабжения и канализации, представленной ОАО «Промстрой», удорожание в расчете на один метр строящегося жилья в связи с выставленной платой за подключение составит 1522,23 рубля.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 ст.39, частями 1- 4 ст.41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1.Признать в действиях МУП «Курганводоканал» нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном включении в проект договора «На подключение реконструируемых объектов и объектов капитального строительства к сетям водопровода и канализации» платы за подключение проектируемого жилого дома по ул. Профсоюзной в г. Кургане;

2. Признать в действиях МУП «Курганводоканал» нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в отказе заявителю в выдаче справки о выполнении технических условий;

3.Выдать МУП «Курганводоканал» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства;

4.Учитывая, что факт нарушения МУП «Курганводоканал» ч.1 ст.10 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

установлен, передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Курганского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

Предписание изготовлено в полном объеме 21.01.2010 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии:

Коновалов М.А.- заместитель руководителя Курганского УФАС России,

члены комиссии:

Бынзер О.С. – начальник отдела Курганского УФАС России;

Коровин В.А.- начальник отдела Курганского УФАС России;

Семешко Т.М.– старший государственный инспектор Курганского УФАС России;

Мисюн Н.Н.- государственный инспектор Курганского УФАС России,

в присутствии представителей

ОАО «Промстрой»:

- Шушариной Татьяны Валентиновны (доверенность б/н от 20.12.2009г.);

- Бекишева Сергея Николаевича (доверенность б/н от 20.12.2009г.);

МУП «Курганводоканал»:

- Лустиной Татьяны Дмитриевны - начальника юридического отдела МУП «Курганводоканал» (доверенность от 27.01.2009 г. № 248);

-Зайцевой Людмилы Борисовны – начальника ПТО МУП «Курганводоканал» (без доверенности).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от "21" января 2010 г. по делу № 124 о нарушении МУП «Курганводоканал» (640018, г.Курган, ул. Набережная,12) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Предписание:

1 МУП «Курганводоканал» в срок до 22.02.2010 г. прекратить нарушение части 1 ст. 10 Закона РФ «О защите конкуренции», для чего:

МУП «Курганводоканал» исключить из проекта договора, направленного в ОАО «Промстрой» «На подключение реконструируемых объектов и объектов капитального строительства к сетям водопровода и канализации», условия об оплате за подключение многоквартирного жилого дома по ул. Профсоюзная, в котором стоимость подключения объекта определена в размере 15 799 727,0 руб (с учетом НДС) (п.1.1.2; п.2.1; п.2.2).

Выдать ОАО «Промстрой» справку об исполнении технических условий № 368 от 15.02.2007г.

2.О выполнении настоящего Предписания сообщить в управление ФАС по Курганской области в срок до "24" февраля 2010 г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.