



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д. 47; тел./факс: (8512) 39-05-80; e-mail:  
to30@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ

г. Астрахань

19 июля 2013 г.

Дело № 13-К-03-13

Резолютивная часть решения оглашена 11.07.2013

В полном объеме решение изготовлено 19.07.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: председателя Комиссии - руководителя Астраханского УФАС России Н.С. Меркулова, членов Комиссии: заместителя руководителя Управления - начальника отдела товарных рынков и естественных монополий П.Л. Потылицына, специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий И.Ю.Боровских, рассмотрев дело № 13-К-03-13 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием г. Астрахани «Коммунэнерго» (далее также — Предприятие) (юр. адрес: 414006, г. Астрахань, ул. Пушкина, д. 46 / пер. Гаршина д. 2; дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 10.10.2002; ИНН 3018010781) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции)

при участии: от заявителя - представитель ТСЖ «Надежда+» (председатель правления); от ответчика — представителей МУП г. Астрахани «Коммунэнерго»

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 19.02.2013 поступило заявление ТСЖ «Надежда+» (далее по тексту – Товарищество) (вх. № 3600 от 16.04.2013) о нарушении антимонопольного законодательства МУП г.Астрахани «Коммунэнерго».

Согласно представленному заявлению МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» не выполняет условия договора теплоснабжения от 01.01.2012 №124/11, заключенного с ТСЖ «Надежда +», в части поддержания теплового и гидравлического режима на границе балансовой ответственности.

Данная жалоба отвечает установленным статьей 44 Закона о защите конкуренции признакам заявления о нарушении антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения названного заявления Астраханским УФАС России в отношении МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» в соответствии с частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции было возбуждено дело № 13-К-03-13 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (приказ руководителя Управления от 14.06.2013 № 131-п). Определением от 14.06.2013 к участию в рассмотрении дела было привлечено: Товарищество собственников жилья «Надежда+» - в качестве заявителя.

На рассмотрении дела заявитель - председатель правления ТСЖ «Надежда+», изложенные доводы в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства, поддержал, указав, что за все время отопительного сезона 2012-2013 услуга теплоснабжения домов № 9 и 10, расположенных по улице Мелиоративная города Астрахани, поступает ненадлежащего качества, о чем свидетельствуют неоднократные обращения заявителя в аварийно - диспетчерскую службу МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» 19.12.2012 г., 20.12.2012 г., 24.12.2012, 08.02.2013 г., 09.02.2013 г., 10.02.2013 г., 14.02.2013 г., 23.02.2013 г., 26.02.2013 г., что подтверждается детализацией счетов за предоставленные услуги связи. Также по фактам несоответствия параметров тепловой энергии и горячей воды нормативно установленным требованиям и о необходимости перерасчета недопоставленной коммунальной услуги ООО ТСЖ «Надежда+» обращалось в адрес МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» письмами от 20.12.2012 №74, от 28.12.2012 №79, от 10.02.2013 №2, от 14.02.2013 №3, от 21.02.2013 №3, от 05.03.2013 №8, от 26.03.2013 №12.Акты об устранении недостатков предоставления коммунальных услуг составлены не были. Счета на оплату тепловой энергии теплоснабжающей организацией выставлялись как за услугу надлежащего качества.

Представители ответчика с наличием в его деянии нарушения антимонопольного законодательства не согласились, считают, что порядок установления факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества определен разделом X «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 г. №354) (далее также - Правила №354). В соответствии с пунктом 101 Правил №354 при предоставлении в расчетном периоде коммунальной услуги ненадлежащего качества размер платы за такую коммунальную услугу, определенный за расчетный период в соответствии с [приложением № 2](#) к настоящим Правилам, подлежит уменьшению на размер платы, исчисленный суммарно за каждый период (день) предоставления такой коммунальной услуги ненадлежащего

качества, в случаях, предусмотренных приложением №1 к настоящим Правилам.

Для перерасчета оплаты Товариществу необходимо было предоставить в адрес Предприятия акт проверки, в котором должны быть указаны: дата и время проведения проверки, выявлены нарушения параметров качества коммунальной услуги, использованные в ходе проверки методы выявления таких нарушений, выводы о дате и времени начала нарушения качества коммунальной услуги. Поскольку у Товарищества указанных актов нет, факт поставки ресурсоснабжающей организацией коммунальной услуги в виде отопления несоответствующего качества не доказан.

Проверив действия Предприятия на соответствие положениям Закона о защите конкуренции, оценив доказательства по делу в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к следующим выводам.

МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» на территории г. Астрахани осуществляет поставку тепловой энергии и теплоносителя по принадлежащим ему тепловым сетям физическим и юридическим лицам.

ТСЖ «Надежда+» является организацией, обслуживающей многоквартирные дома по адресам: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д.9, ул. Мелиоративная, д.10, что подтверждается протоколом № 1 от 10.08.2009 и протоколом №3 от 10.08.2009 общего собрания собственников помещений данного дома, а также договором на оказание коммунальных услуг от 01.01.2010 г.

В целях обеспечения исполнения обязанности по предоставлению коммунальных услуг по подаче тепловой энергии и горячей воды ТСЖ «Надежда+» заключило с МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» договор теплоснабжения (тепловая энергия и горячая вода) от 01.01.2012 № 124/11 (далее также — договор № 124/11).

По своей правовой природе, договор от 01.01.2012 № 124/11 является договором энергоснабжения, по которому в силу статьи 539 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Частью 1 статьи 541 ГК РФ на энергоснабжающую организацию возложена обязанность подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. Количество поданной абоненту и использованной им энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении.

Пунктом 2.1 договора теплоснабжения от 01.01.2012 №124/11 установлена обязанность теплоснабжающей организации отпускать заявителю тепловую энергию и горячую воду в объеме и с качеством, установленными этим договором, при наличии у него в управлении, отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, при обеспечении учета потребления тепловой энергии, горячей воды и их оплаты.

Согласно статье 542 Гражданского кодекса Российской Федерации качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами.

Система горячего водоснабжения жилых домов по ул. Мелиоративная д.9 и д.10 – зависимая, открытая, система теплоснабжения – двухтрубная, закрытая водяная.

08.02.2013 ТСЖ «Надежда +» обратилось в аварийно-диспетчерскую службу МУП г.Астрахани «Коммунаэнерго» с жалобой на отсутствие перепада давления в системе отопления, а также температуру, которая составила 55°C. Факт обращения Товарищества с жалобой зафиксирован записью в журнале жалоб абонентов Предприятия.

Астраханским УФАС России на рассмотрение дела №13-К-03-13 о нарушении антимонопольного законодательства определением от 14.06.2013 г. №03/5507, а также определением об отложении рассмотрения дела № 13-К-03-13 от 28.06.2013 №03/5936 были запрошены сведения о принятых мерах реагирования на каждое обращение ТСЖ «Надежда+» с приложением подтверждающих документов.

МУП г.Астрахани «Коммунаэнерго» в материалы дела представило письмами от 20.05.2013 г. №766 и №1041 от 11.07.2013, копии ответов на обращения Товарищества от 19.03.2013, 26.02.2013, 15.01.2013, от 08.04.2013, а также копии актов замера температуры тепловой энергии в вышеуказанных домах, проведенных 21.12.2012 г., 08.02.2013 г., 25.02.2013 г.

Акт от 08.02.2013 составлен представителем МУП «Коммунаэнерго» мастером АДС Старовым В.Ф. Представитель абонента при составлении акта отсутствовал. Указанным актом установлено, следующее: 8 февраля 2013 г. в 22.00 произведены замеры температур, теплоносителя на тепловых вводах жилых домов по ул. Мелиоративная д.9 и д.10, которая составила на подающем трубопроводе -55 °С, обратном трубопроводе -33 °С.

Пунктом 2.2 договора теплоснабжения от 01.01.2012 №124/11 установлена обязанность теплоснабжающей организации поддерживать тепловой и гидравлический режимы на границе балансовой ответственности в соответствии с проектом и температурным графиком (с отклонением  $\pm 3\%$ ).

Согласно ГОСТу 26691-85 «Государственный стандарт Союза ССР. Теплоэнергетика. Термины и определения», введенному в действие Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 17 декабря 1985 г. № 4071 с 01.01.1987, закрытая водяная система теплоснабжения - Водяная система теплоснабжения, в которой вода, циркулирующая в тепловой сети, используется только как теплоноситель и из сети не отбирается. Открытая водяная система теплоснабжения - Водяная система теплоснабжения, в которой вода частично или полностью отбирается из сети потребителями тепла.

В соответствии с пунктом 7.6 СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети» при центральном качественно-количественном регулировании отпуска теплоты для подогрева воды в системах горячего водоснабжения потребителей температура воды в подающем трубопроводе должна быть:

для закрытых систем теплоснабжения - не менее 70 °С;

для открытых систем теплоснабжения - не менее 60 °С.

При центральном качественно-количественном регулировании по совместной нагрузке отопления, вентиляции и горячего водоснабжения точка излома графика температур воды в подающем и обратном трубопроводах должна приниматься при температуре наружного воздуха, соответствующей точке излома графика регулирования по нагрузке отопления.

Согласно пункту 4.6 СНиП 2.04.07-86 «Тепловые сети» центральное качественное регулирование отпуска теплоты ограничивается наименьшими температурами воды в подающем трубопроводе, необходимыми для подогрева воды, поступающей в системы горячего теплоснабжения потребителей:

для закрытых систем теплоснабжения - не менее 70 °С;

для открытых систем теплоснабжения - не менее 60 °С.

В соответствии с требованиями пункта 6.2.59 «Правил технической эксплуатации тепловых установок» утвержденных Приказом №15 Министерства энергетики Российской Федерации от 24 марта 2003 г. Температура воды в подающей линии водяной тепловой сети в соответствии с утвержденным для системы теплоснабжения графиком задается по усредненной температуре наружного воздуха за промежуток времени в пределах 12 - 24 ч, определяемый диспетчером тепловой сети в зависимости от длины сетей, климатических условий и других факторов.

Отклонения от заданного режима на источнике теплоты предусматриваются не более:

- по температуре воды, поступающей в тепловую сеть, - +/- 3%;

- по давлению в подающем трубопроводе, - +/- 5%;

- по давлению в обратном трубопроводе, - +/- 0,2 кгс/см<sup>2</sup>.

В соответствии с пунктом 104 Правил №354 при обнаружении исполнителем факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность (далее - нарушение качества коммунальных услуг) всем или части потребителей в связи с нарушениями (авариями), возникшими в работе внутридомовых инженерных систем и (или) централизованных сетей инженерно-технологического обеспечения, исполнитель обязан зарегистрировать в электронном и (или) бумажном журнале регистрации таких фактов дату, время начала и причины нарушения качества коммунальных услуг (если они известны исполнителю). Если исполнителю такие причины неизвестны, то исполнитель обязан незамедлительно принять меры к их выяснению.

В течение суток с момента обнаружения указанных фактов исполнитель обязан проинформировать потребителей о причинах и предполагаемой продолжительности нарушения качества коммунальных услуг.

Дату и время возобновления предоставления потребителю коммунальных услуг надлежащего качества исполнитель обязан зарегистрировать в электронном и

(или) бумажном журнале учета таких фактов.

В соответствии с пунктом 109 Правил №354 по окончании проверки составляется акт проверки.

Если в ходе проверки будет установлен факт нарушения качества коммунальной услуги, то в акте проверки указываются дата и время проведения проверки, выявленные нарушения параметров качества коммунальной услуги, использованные в ходе проверки методы (инструменты) выявления таких нарушений, выводы о дате и времени начала нарушения качества коммунальной услуги.

Если в ходе проверки факт нарушения качества коммунальной услуги не подтвердится, то в акте проверки указывается об отсутствии факта нарушения качества коммунальной услуги.

Акт проверки составляется в количестве экземпляров по числу заинтересованных лиц, участвующих в проверке, подписывается такими лицами (их представителями), 1 экземпляр акта передается потребителю (или его представителю), второй экземпляр остается у исполнителя, остальные экземпляры передаются заинтересованным лицам, участвующим в проверке.

При уклонении кого-либо из заинтересованных участников проверки от подписания акта проверки такой акт подписывается другими участниками проверки и не менее чем 2 незаинтересованными лицами.

Таким образом, МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» акт от 08.02.2013 составлен в нарушение пункта 109 Правил №354: в акте не указан факт нарушения параметров качества теплоснабжения, не указаны методы (инструменты) выявления таких нарушений, не произведен замер перепада давления, не сделаны выводы о начале и конце нарушений. Составленный акт не был направлен Товариществу, меры реагирования на обращение Товарищества не приняты.

Также по фактам несоответствия параметров тепловой энергии нормативно установленным требованиям в многоквартирном доме №9 секция 3 по ул. Мелиоративная ООО ТСЖ «Надежда+» обращалось в адрес МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» письмом от 14.02.2013 №3, о чем свидетельствуют отметки Предприятия о получении указанного письма.

Предприятие на обращение от 14.02.2013 г. Товарищества не отреагировало.

Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (часть 1 статьи 544 ГК РФ).

Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (часть 2 статьи 544 ГК РФ).

В силу [пунктов 10, 11 части 1 статьи 4](#) ЖК РФ отношения по предоставлению коммунальных услуг, внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги являются предметом регулирования жилищного законодательства Российской Федерации.

В силу [части 4 статьи 17](#) ЖК РФ пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Поскольку в сложившихся между МУП г. Астрахани «Коммуэнерго» и ТСЖ «Надежда+» правоотношениях Предприятие выступает ресурсоснабжающей организацией, а Товарищество — лицом, приобретающим у ресурсоснабжающей организации коммунальные ресурсы «тепловая энергия» и «горячая вода» для оказания коммунальных услуг собственникам помещений многоквартирного дома, то к данным правоотношениям применяются Правила №354.

Порядок установления факта непредоставления коммунальных услуг или предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества урегулирован, [разделом X](#) Правил №354.

В соответствии с пунктом 111 Правил №354 датой и временем, начиная с которых считается, что коммунальная услуга предоставляется с нарушениями качества, являются:

дата и время доведения потребителем до сведения аварийно-диспетчерской службы сообщения о факте нарушения качества коммунальной услуги, указанные исполнителем в журнале регистрации сообщений потребителей, если в ходе проведенной в соответствии с настоящим разделом проверки такой факт будет подтвержден, в том числе по результатам проведенной экспертизы ([пункт 108](#) настоящих Правил);

дата и время начала нарушения качества коммунальной услуги, которые были зафиксированы коллективным (общедомовым), общим (квартирным), индивидуальным прибором учета или иным средством измерения, которое предназначено для этих целей и используется в соответствии с требованиями [законодательства](#) Российской Федерации о единстве измерений, если указанные приборы учета и средства измерения способны сохранять зафиксированные сведения.

Дома №9 и №10, по улице Мелиоративная, города Астрахани оборудованы приборами учета с фиксацией потребленной тепловой энергией ВКТ-7. Узлы учета тепловой энергии указанных домов прошли государственную поверку и допущены в эксплуатацию, о чем между Товариществом и Предприятием подписаны Акты.

В соответствии с определением, данным в статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), под теплоснабжением понимается деятельность по обеспечению потребителей тепловой энергией, теплом, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Деятельность в сфере теплоснабжения согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) 029-2007 относится к разделу Е «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и воды», классу 40 «Производство, передача и распределение электроэнергии,

газа, пара и горячей воды», подклассу 40.3 «Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)».

Деятельность по обеспечению потребителей тепловой энергией и теплоносителем относится к регулируемым видам деятельности.

Процесс теплоснабжения включает следующие стадии: производство, передачу, сбыт тепловой энергии.

Предметом договорных отношений могут быть как отдельное действие, так и несколько последовательных действий, составляющих процесс теплоснабжения.

Тепловая энергия представляет собой энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление) (статья 2 Закона о теплоснабжении).

Источниками тепла могут быть теплоэлектростанции (ТЭЦ), осуществляющие комбинированную выработку электрической и тепловой энергии, котельные установки большой мощности, вырабатывающие только тепловую энергию, устройства для утилизации тепловых отходов промышленности, установки для использования тепла геотермальных источников и т.д.

В зависимости от вида теплоносителя тепловая энергия поставляется в паре и в горячей воде.

Тепловая энергия и теплоноситель поставляются в жилые и нежилые здания (сооружения) для обеспечения коммунальных (отопление, горячее водоснабжение) и технологических нужд потребителей. Единица измерения потребленной тепловой энергии - гигакалория (Гкал), потребленного теплоносителя — куб. метр.

Тепловая мощность характеризует количество тепловой энергии, произведенной или использованной тем или иным оборудованием за единицу времени.

Тепловая энергия имеет ряд специфических свойств:

- 1) тепловую энергию нельзя накопить и сохранить в значительных количествах подобно другим товарам на складах, в специальных емкостях;
- 2) полезные свойства тепловой энергии реализуются в процессе ее потребления, но сама энергия при этом исчезает, она не материализуется в продукции или в иной форме;
- 3) передача тепловой энергии как товара потребителю возможна только с использованием специальных технических средств - сети теплопроводов, по которым тепловая энергия поступает в сеть потребителя (присоединенная сеть).

Товаров-заменителей тепловой энергии в потреблении по функциональному назначению нет.

Учитывая изложенное, продуктовыми границами рынка, на котором ответчиком совершены действия, являющиеся предметом анализа Комиссии, является теплоснабжение.



Географические границы товарного рынка – это территория, на которой покупатель (покупатели) приобретает или имеет экономическую возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами.

В сфере коммунальных услуг географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей предоставления этих услуг, в частности, наличия и расположения технологической инфраструктуры (сетей); возможностей покупателей по доступу к инфраструктуре и ее использованию (подключению к сетям).

Система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями.

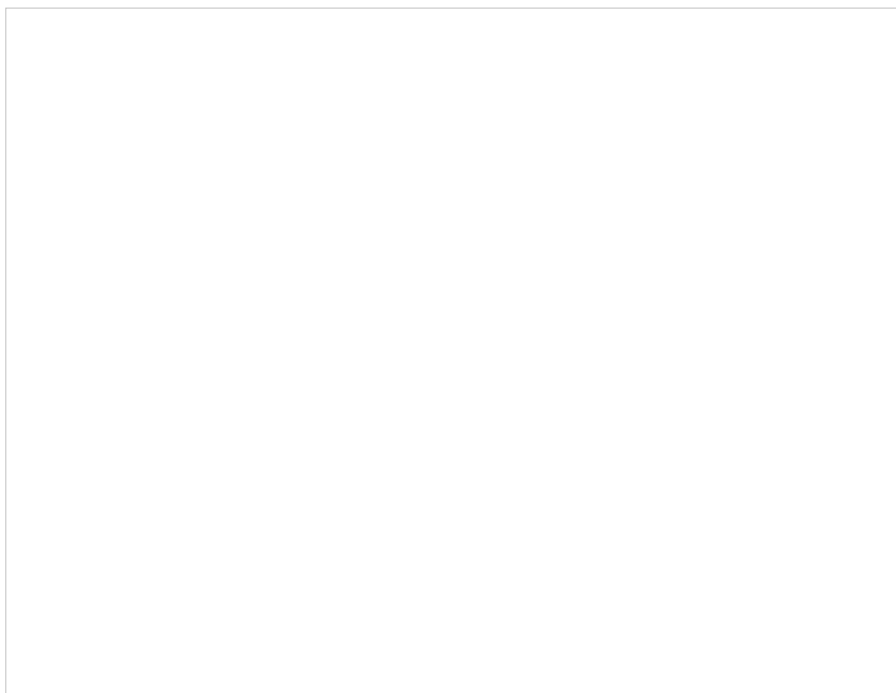
Различают местное и централизованное обеспечение тепловой энергией.

Местное обеспечение тепловой энергией производится для одного или нескольких зданий. Централизованное обеспечение тепловой энергией осуществляется для жилых и (или) промышленных районов.

Система централизованного обеспечения тепловой энергией включает источник тепла, тепловую сеть и теплопотребляющие установки, присоединяемые к сети через тепловые пункты.

На теплоисточниках осуществляется производство тепловой энергии (мощности), откуда посредством тепловых сетей осуществляется передача тепловой энергии в горячей воде к тепловым пунктам, представляющим собой комплекс устройств для присоединения систем теплопотребления к тепловой сети и распределения теплоносителя по видам теплового потребления.

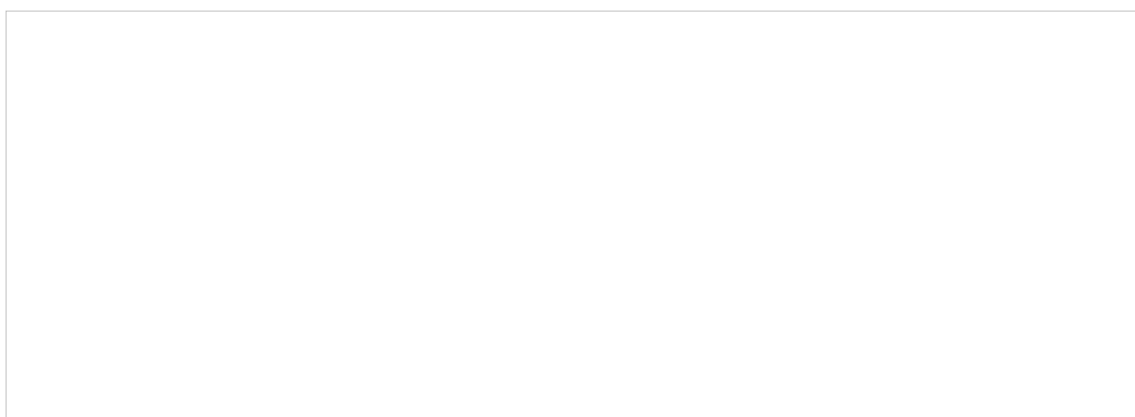
При централизованном водяном теплоснабжении высокотемпературная вода поступает в здание из отдаленного теплоисточника.



*Схема централизованного теплоснабжения*

При местном (децентрализованном) теплоснабжении потребитель и источник теплоснабжения находятся в одном помещении или в непосредственной близости, тепло подается от собственной котельной.

В местных системах теплоснабжения источник тепловой энергии и тепловые сети, как правило, находятся в эксплуатации одного лица. Указанные системы представляют собой изолированные локальные рынки теплоснабжения, географические границы которых ограничены местоположением указанных источников тепловой энергии, присоединенных тепловых сетей и теплопотребляющих установок.



*Схема местной системы теплоснабжения*

Таким образом, для рассматриваемого рынка характерно осуществление деятельности по теплоснабжению в пределах расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций. Конечный потребитель приобретает и потребляет тепловую энергию только от того поставщика, к сетям инженерно-технического обеспечения которого присоединены теплопотребляющие установки потребителя. Присоединение теплопотребляющих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения другого поставщика требует значительных расходов.

МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» имеет тепловые сети, расположенные на территории г. Астрахани. В границах сети теплоснабжения, присоединенных к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресам: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д.9, и ул. Мелиоративная, д.10. Предприятие является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим энергоснабжение тепловой энергией в горячей воде.

Учитывая изложенное, географическими границами рынка будут границы сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресам: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д.9, и ул. Мелиоративная, д.10.

## Покупатели.

На исследуемом товарном рынке можно выделить следующие группы покупателей:

1) население и хозяйствующие субъекты, приобретающие тепловую энергию для коммунально-бытовых нужд, в том числе, управляющие организации, ТСЖ, ЖСК, иные лица, приобретающие коммунальные ресурсы тепловую энергию и горячую воду для оказания коммунальных услуг потребителям;

2) хозяйствующие субъекты, использующие тепловую энергию для производственных нужд.

## Продавцы.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке теплоснабжения, включаются организации, осуществляющие продажу конечным потребителям произведенной или приобретенной тепловой энергии.

Вышеуказанными постановлениями Службы по тарифам Астраханской области для МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» установлены тарифы на тепловую энергию и горячую воду.

Поскольку МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» является единственным хозсубъектом, тепловые сети которого присоединены к тепловым сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресам: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д.9, и ул. Мелиоративная, д.10, ТСЖ «Надежда+», оказывающее собственникам помещений данных домов коммунальные услуги, не имеет иного выбора, иначе как приобретать тепловую энергию и горячую воду у Предприятия.

Следовательно, доля Предприятия на рынке теплоснабжения в указанных границах составляет 100%.

Кроме того, передача тепловой энергии по сетям МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» является составной частью процесса теплоснабжения. Передача тепловой энергии в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 12.11.1999 № 50/4 МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» внесено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, в раздел услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии.

Учитывая, что согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим, расчет объема рынка, долей хозяйствующих субъектов на данном рынке не производится, оценка состояния конкурентной среды не дается.

Ввиду изложенного Комиссия приходит к выводу о наличии у Предприятия

доминирующего положения на рынке теплоснабжения в границах сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресам: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д.9, и ул.Мелиоративная, д.10.

При таких обстоятельствах действия Предприятия по несоблюдению обязанности по договору теплоснабжения от 01.01.2012 № 124/11 в части обеспечения тепловой энергией, качество которой должно соответствовать установленным нормативам, а также по ненадлежащему реагированию на обращения ТСЖ «Надежда+» о несоответствии параметров тепловой энергии, нарушению порядка фиксации предоставления коммунальных услуг ненадлежащего, результатом которого явилось ущемление интересов ТСЖ «Надежда+» и собственников помещений многоквартирных домов по адресу: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д.9 и д.10, совершены в нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещающей действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц.

Наличие оснований для прекращения рассмотрения дела, поименованных в части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, не усматривается.

Кроме того, учитывая, что Предприятие на рассмотрении дела своей вины в совершении нарушения антимонопольного законодательства не признало, Комиссия полагает необходимым выдать Предприятию также и предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке теплоснабжения в границах сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресу: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д. 9 и д.10.

2. Признать МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением на рынке теплоснабжения в границах сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресу: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д. 9 и д.10, в виде несоблюдению обязанности по договору теплоснабжения от 01.01.2012 № 124/11 08.02.2013 г. в части обеспечения тепловой энергией, качество которой должно соответствовать установленным нормативам, а также по ненадлежащему реагированию на обращения ТСЖ «Надежда+» 08.02.2013 г., 14.02.2013 г. о несоответствии параметров тепловой энергии, результатом которого явилось ущемление интересов ТСЖ «Надежда+» и собственников помещений

многоквартирных домов по адресу: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д.9 и д.10.

3. Выдать МУП г. Астрахани «Коммунаэнерго» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства с требованием:

3.1. в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента получения настоящего предписания устранить последствия нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке теплоснабжения в границах сети теплоснабжения, присоединенной к сетям теплоснабжения многоквартирных домов по адресу: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д.9 и д.10, в виде несоблюдения обязанности по договору теплоснабжения от 01.01.2012 № 124/11 08.02.2013 г. в части обеспечения тепловой энергией, качество которой должно соответствовать установленным нормативам, результатом которого явилось ущемление интересов ТСЖ «Надежда+» и собственников помещений многоквартирных домов по адресу: г. Астрахань, ул. Мелиоративная, д.9 и д.10., путем осуществления перерасчета сумм оплаты указанных коммунальных ресурсов за 08.02.2013 г. по договору теплоснабжения с ТСЖ «Надежда+», в соответствии с требованиями действовавших в эти периоды нормативных правовых актов.

3.2. не допускать ненадлежащее реагирование на обращение ТСЖ «Надежда+» о несоответствии параметров качества тепловой энергии.

3.3. сообщить об исполнении настоящего предписания в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента истечения срока на его исполнение, представив документы, свидетельствующие об исполнении предписания.

4. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

5. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии

\_\_\_\_\_

Н.С. Меркулов

Члены комиссии

П.Л. Потылицын

\_\_\_\_\_

И.Ю. Боровских

Решение вступает в силу в день его принятия (изготовления в полном объеме) и может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.