Заявителям по списку

ООО «ДОМОДЕДОВО

ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ»

территория «Аэропорт

Домодедово», стр. 1,

г. Домодедово,

Московская область, 142015

Комитет по конкурентной

политике Московской области,

б-р Строителей, д. 1

г. Красногорск,

Московская область, 143407

ООО «ГетТакси Рус»

1-й Дербеневский пер., д. 5,

стр. 2, оф. 601

Москва, 115114

ООО «ДОМТРАНС+»

ул. Ольховая, д. 4, пом. 16

г. Видное,

Ленинский р-н,

Московская область, 142700

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРИВЛЕЧЕНИИ ЛИЦА, РАСПОЛОГАЮЩЕГО СВЕДЕНИЯМИ О РАССМАТРИВАЕМЫХ КОМИССИЕЙ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ

К РАССМОТРЕНИЮ ДЕЛА № 1-10-53/00-03-18

«17» апреля 2018 г. г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии — Вяселевой А.И., начальника Управления регулирования транспорта ФАС России и членов комиссии: <.....> , рассмотрев дело № 1-10-53/00-03-18 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» (142015, Московская область, г. Домодедово, территория «Аэропорт Домодедово», стр. 1) (далее — ООО «ДПТ») пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий при доступе легковых такси на территорию привокзальной площади аэропорта Домодедово

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило совместное письмо Правительства Москвы и Правительства Московской области (вх. № 172577/17 от 13.11.2017) по вопросу доступа легальных легковых такси на территории, прилегающие к аэропортам Шереметьево, Домодедово, Внуково.

По имеющейся в Правительстве Москвы и Правительстве Московской области информации для определённых групп компаний на территориях аэропортов Московского авиационного узла (далее — МАУ) созданы преференции в части допуска на «первую линию», а в непосредственной близости организованы стоянки для длительного ожидания пассажиров. Пользуясь таким положением, данные компании завышают цены на услуги перевозок пассажиров легковым такси в 2-2,5 раза, а также получают необоснованные конкурентные преимущества по сравнению с другими участниками рынка.

По результатам сбора и анализа запрошенных материалов, ФАС России на основании статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) выдано предупреждение ООО «ДПТ» о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в создании дискриминационных условий при доступе легковых такси на территорию привокзальной площади аэропорта Домодедово (исх. от 26.12.2017 № ИА/91390-ПР/17) (далее — Предупреждение) путем:

1) определения правил (условий) доступа на недискриминационных условиях всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и имеющим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси,

на всю территорию привокзальных площадей аэропортов МАУ, предназначенную для посадки/высадки пассажиров в течение 10 рабочих дней со дня получения Предупреждения;

2) доведения правил (условий), указанных в пункте 1, до неопределенного круга лиц (потребителей), в том числе путем размещения (опубликования) на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 рабочих дней со дня получения Предупреждения;

3) предоставления доступа на недискриминационных условиях всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и имеющим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на всю территорию привокзальной площади аэропорта Домодедово, предназначенную для посадки/высадки пассажиров, в соответствии с правилами (условиями), указанными в пункте 1, в течение 10 рабочих дней со дня получения Предупреждения.

Письмом от 19.01.2018 № ИСХ000065/АВК-18 (вх. 19322/18 от 08.02.2018) ООО «ДПТ» во исполнение Предупреждения сообщило о разработке Правил пользования лицами, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и имеющими разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, территорией первой линии привокзальной площади Московского аэропорта Домодедово, предназначенной для посадки/высадки пассажиров (далее — Правила).

Процесс контроля и управления за деятельностью легкового такси на первой линии передан диспетчерским организациям: обществу с ограниченной ответственностью «ГетТакси Рус» (115114, Москва, 1-й Дербеневский пер., д. 5, стр. 2, оф. 601) (далее — ООО «ГетТакси Рус») и обществу с ограниченной ответственностью «ДОМТРАНС+» (142700, Московская область, Ленинский р-н, г. Видное, ул. Ольховая, д. 4, пом. 16) (далее — ООО «ДОМТРАНС+»).

Правила размещены на сайте ООО «ДПТ» по адресу:
http://www.domodedovo.ru/4users/non/tarify-i-pravila-pol_zovaniya-infrastrukturoi/.

По результатам анализа Правил и дополнительно представленной информации стоит отметить следующее:

1. Согласно пункту 1.2. Правил диспетчеризация – управление и контроль за деятельностью легкового такси с помощью информационной системы, мобильного приложения, средств связи, сигнализации, автоматики и телемеханики.

2. Пунктом 3.1. Правил установлено, что организация и контроль движения транспортных средств на Первой линии привокзальной площади осуществляется уполномоченными лицами, осуществляющими Диспетчеризацию (далее – «Диспетчера»), перечень и контакты которых содержатся в Приложении № 1 к настоящим Правилам (ООО «ГетТакси Рус» и ООО «ДОМТРАНС+»).

3. Пунктом 3.3. Правил установлено, что Диспетчер, в целях обеспечения равного и недискриминационного доступа на территорию Первой линии привокзальной площади аэропорта Домодедово, на договорной основе оказывает услуги по

Диспетчеризации Лицам, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

4. В соответствии с пунктом 3.6. Правил лица, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, не желающие воспользоваться услугой Диспетчеризации, имеют возможность осуществить бесплатный въезд на привокзальную площадь на срок не более 15 минут в порядке, определенном в статье 5 Правил пользования Аэровокзальным комплексом Московского аэропорта Домодедово.

В ФАС России после направления ООО «ДПТ» во исполнение Предупреждения информации (письмо от 19.01.2018 № ИСХ000065/АВК-18), поступило письмо Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (вх. № 23796/18 от 15.02.2018), согласно которому администрации аэропортов МАУ при установлении порядков организации работы легковых такси продолжают подменять собой государственные органы в части контроля и допуска транспортных средств, тем самым не давая открытого доступа всем легальным таксомоторным предприятиям.

Таким образом, действия по разработке и применению ООО «ДПТ» Правил не привели к созданию недискриминационных условий доступа всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и имеющих разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на всю территорию привокзальной площади аэропорта Домодедово.

На основании изложенного издан приказ Федеральной антимонопольной службы от 13.03.2018 № 298/18 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» (142015, Московская область, г. Домодедово, территория «Аэропорт Домодедово», стр. 1) пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании дискриминационных условий при доступе легковых такси на территорию привокзальной площади аэропорта Домодедово.

На заседании Комиссии 17.04.2018 представителем по доверенности Правительства Московской области заявлено ходатайство о привлечении к рассмотрению дела № 1-10-53/00-03-18 Комитета конкурентной политики Московской области.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Комитете по конкурентной политике Московской области, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от от 03.10.2013 № 785/44 «О формировании Комитета по конкурентной политике Московской области» Комитет по конкурентной политике Московской области является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области специальной компетенции, реализующим государственную политику, осуществляющим нормативное регулирование, исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в том числе в сферах формирования конкурентной среды в Московской области.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 1 и 8 статьи 421, частями 1 и 5 статьи 41 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-10-53/00-03-18 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: Комитет по конкурентной политике Московской области (143407, Московская область, г. Красногорск, б-р Строителей, д. 1), ООО «ГетТакси Рус» (115114, Москва, Дербеневский пер., д. 5, стр. 2, оф. 601) и ООО «ДОМТРАНС+» (142700, Московская область, Ленинский р-н, г. Видное, ул. Ольховая, д. 4, пом. 16).

<.....>

Зенин В.Ю.

8 (499) 755-23-23, доб. 088-732