

принято 06 марта 2014 года

изготовлено 20 марта 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов,

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2012-206 о нарушении ООО «Регионресурсы» (426011, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Майская, 29, эт. 3, ИНН 1831109270) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии:

представителей заявителя – ТСЖ «Удача» - «...» доверенность от 10.01.2014 года б/н, «...» протокол правления ТСЖ «Удача» № 16/2012 от 11.04.2012 года,

в отсутствии:

представителя ответчика – ООО «Регионресурсы», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-206 о нарушении антимонопольного законодательства (в материалах дела имеется почтовое уведомление о вручении № 42600971184189),

представителя заинтересованного лица – ООО «Энтеко», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-206 о нарушении антимонопольного законодательства (в материалах дела имеется почтовое уведомление о вручении № 42600971184172),

УСТАНОВИЛА:

12.11.2013 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление ТСЖ «Удача» (далее – Заявитель) на действия ООО «Регионресурсы», выразившиеся в начислении платы за сентябрь 2013 года за тепловую энергию исходя из нормативов потребления тепловой энергии без учета показаний прибора учета, в отношении жилого дома, расположенного по адресу: с. Завьялово, ул. Нефтяников, 17.

В связи с наличием в действиях ООО «Регионресурсы» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 11.12.2013г. № 411 «О возбуждении дела № СЮ 05-03/2013-206 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного

законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ 05-03/2013-206. Определением о назначении дела № СЮ 05-03/2013-206 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 13.12.2013 года дело назначено к рассмотрению на 30.01.2014 года в 11 часов 00 минут.

Определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-206 от 29.01.2014 года рассматриваемое дело было отложено, в связи с отсутствием кворума членов Комиссии 30.01.2014 года, и назначено к рассмотрению на 19.02.2014 года в 15 часов 00 минут.

17.02.2014 года в Удмуртское УФАС России поступило ходатайство председателя правления ТСЖ «Удача» об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-206 о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с невозможностью присутствия представителя ТСЖ «Удача» на заседание Комиссии 19.02.2014 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-206 от 18.02.2014 года рассматриваемое дело было отложено и назначено к рассмотрению на 06.03.2014 года в 15 часов 30 минут.

На заседании Комиссии 06.03.2014 года представители заявителя – ТСЖ «Удача» пояснили, что доводы заявления поддерживают в полном объеме, считают, что ООО «Регионресурсы» неправомерно произвело начисление платы за сентябрь 2013 года за тепловую энергию для нужд отопления исходя из нормативов потребления тепловой энергии без учета показаний прибора учета, при этом начисление за ГВС произвели по показаниям приборов учета.

Рассмотрев представленные ТСЖ «Удача», ООО «Регионресурсы», ООО «Энтеко» материалы и документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

31.12.2012 года между ООО «Регионресурсы» и ТСЖ «Удача» заключен договор № ТЗ-54/13 на поставку тепловой энергии (далее – договор № ТЗ-54/13).

Согласно пункту 1.1 договора № ТЗ-54/13 ООО «Регионресурсы» обязуется поставлять ТСЖ «Удача» через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде до границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетей ООО «Регионресурсы» и ТСЖ «Удача» от котельной ЦРБ с. Завьялово Завьяловского района, а ТСЖ «Удача» обязуется своевременно оплачивать потребляемую тепловую энергию, невозвращенный в тепловую сеть теплоноситель.

Договор № ТЗ-54/13 вступает в силу с момента подписания и действует по 31.12.2013 года в части расчетов до полного исполнения сторонами своих обязательств. Стороны договорились распространить действие договора № ТЗ-

54/13 на отношения сторон, возникшие с 01.01.2013 года (пункт 9.1 договора № ТЗ-54/13).

Согласно акту от 24.07.2012 года допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя узел учета тепловой энергии ТСЖ «Удача», расположенный по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Нефтяников, 17, допущен в эксплуатацию с 24.07.2012 года по 15.09.2012 года, в следующем составе оборудования и пломбируется:

Тип прибора	Заводской №	Дата очередной поверки
Тепловычислитель ТЭМ - 106	068470	04.06.2016г.
Расходомер РСМ-0505 Ду25	251288	04.06.2016г.
Расходомер РСМ-0505 Ду25	251289	04.06.2016г.
Комплект термопреобразов КТС-6 Pt-100	3421	10.02.2016г.

04.10.2012 года был составлен акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя, согласно которому узел учета тепловой энергии ТСЖ «Удача», расположенный по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Нефтяников, 17, допущен в эксплуатацию с 04.10.2012 года по 15.09.2013 года, в следующем составе оборудования и пломбируется:

Тип прибора	Заводской №	Дата очередной поверки
Тепловычислитель ТЭМ - 106	068470	04.06.2016г.
Расходомер РСМ-0505 Ду50	251102	02.04.2016г.
Расходомер РСМ-0505 Ду50	251253	04.06.2016г.
Комплект термопреобразов КТС-6 Pt-100	3368 3368А	10.02.2016г.

Согласно пояснениям представителей ТСЖ «Удача» установленный прибор учета является совмещенным (отопление + ГВС).

20.09.2013 года ООО «Регионресурсы» и ТСЖ «Удача» заключили соглашение к договору № ТЗ-54/13 (далее - соглашение). Предметом соглашения является расторжение с 01.10.2013 года договора № ТЗ-54/13 в связи с заключением договора аренды котельной ЦРБ с. Завьялово между ООО «Регионресурсы» и ООО «Энтеко».

ООО «Регионресурсы» направило в адрес ТСЖ «Удача» товарную накладную № 867 от 30.09.2013 года и счет-фактуру № 864 от 30.09.2013 года за тепловую энергию, отпущенную в сентябре 2013 года, на сумму 103 597 рублей 15 копеек. При этом, ООО «Регионресурсы» выставило указанную сумму исходя из нормативов потребления тепловой энергии, без учета показаний прибора учета.

Согласно письменным пояснениям генерального директора ООО «Регионресурсы» № 05/743 от 25.11.2013 года начисления ТСЖ «Удача» за тепловую энергию в сентябре 2013 года было произведено в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные постановлением

Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 (далее – Правила № 307) по нормативу потребления тепловой энергии на отопление общей площади, указанной в договоре № ТЗ-54/13, с даты окончания срока допуска прибора учета – с 15.09.2013 года.

По своей правовой природе заключенный сторонами договор представляет собой договор, опосредующий отношения, связанные со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, к которому в силу пункта 1 статьи 548 Гражданского Кодекса Российской Федерации применяются правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 – 547 Кодекса), если иное не установлено законом или иными правовыми актами. Поскольку в рамках спорных правоотношений тепловая энергия приобреталась ТСЖ «Удача» для оказания коммунальных услуг гражданам, проживавшим в жилом доме, расположенном по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Нефтяников, 17, то к спорным правоотношениям в части определения объемов и стоимости поставленной тепловой энергии подлежат применению Жилищный кодекс Российской Федерации и Правила № 307.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги определяется на основании показаний приборов учета, а при их отсутствии – нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления.

Основные требования к приборам учета тепловой энергии установлены в Правилах учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минэнерго Российской Федерации от 12.09.1995 № Вк-4936 (далее – Правила учета).

Согласно пункту 5.1.1 Правил учета узел учета тепловой энергии должен быть оборудован средствами измерения (теплосчетчиками, водосчетчиками, тепловычислителями, счетчиками пара, приборами, регистрирующими параметры теплоносителя, и др.), зарегистрированными в Государственном реестре средств измерений и имеющими сертификат Главгосэнергонадзора Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.1.2 Правил учета каждый прибор учета должен проходить поверку с периодичностью, предусмотренной для него Госстандартом. Приборы учета, у которых истек срок действия поверки и (или) сертификации, а также исключенные из Реестра средств измерений, к эксплуатации не допускаются.

В соответствии с [пунктом 7.1](#) Правил учета допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий акт, который составляется в 2-х экземплярах, один из которых получает представитель потребителя, а второй - представитель энергоснабжающей организации.

В силу [пункта 7.5](#) Правил учета учет тепловой энергии и теплоносителя на основе показаний приборов узла учета потребителя осуществляется с момента подписания акта о его приемке в эксплуатацию.

Перед каждым отопительным сезоном осуществляется проверка готовности узлов учета тепловой энергии к эксплуатации, о чем составляется соответствующий акт (пункт 7.7 Правил учета).

Вместе с тем, Правила учета не содержат право энергоснабжающей организации в случае отсутствия акта, предусмотренного п. 7.7 Правил учета, производить начисления расчетным путем.

Федеральный [закон](#) от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) определяет случаи осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя расчетным путем и относит к ним:

- отсутствие в точках учета приборов учета,
- неисправность приборов учета,
- нарушения установленных договором теплоснабжения сроков представления показаний приборов учета, являющихся собственностью потребителя ([часть 3 статьи 19 Закона о теплоснабжении](#)).

Указанный перечень оснований является исчерпывающим.

Кроме того, пунктом 3.5 договора № ТЗ-54/13 предусмотрено, что при отсутствии коммерческого узла учета тепловой энергии, также при не соблюдении Абонентом установленных п. 2.3.2 договора № ТЗ-54/13 сроков предоставления показаний прибора учета, количество отпущенной тепловой энергии определяется расчетным путем в порядке установленным законодательством РФ.

Таким образом, действующее законодательство, договор № ТЗ-54/13 не предусматривает осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя расчетным путем в случае отсутствия акта, предусмотренного пунктом 7.7 Правил учета.

Согласно письменным пояснениям генерального директора ООО «Регионресурсы» № 05/743 от 25.11.2013 года показания приборов учета ТСЖ «Удача» представляет своевременно в утвержденные договором № ТЗ-54/13 сроки.

ООО «Регионресурсы» не представило документов и информацию свидетельствующих о неисправности приборов учета тепловой энергии ТСЖ «Удача», расположенных по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Нефтяников, 17.

Кроме того, поскольку установленный прибор учета является совмещенным (отопление + ГВС), то Комиссия Удмуртского УФАС России также принимает во внимание тот факт, что ООО «Регионресурсы» произвело начисление за услугу – ГВС с учетом показаний этого прибора учета, потребленную в сентябре 2013 года, о чем свидетельствует товарная накладная № 855 от 30.09.2013 года.

Более того, согласно акту от 17.10.2013 года допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии потребителя, составленного ООО «Энтеко», последним был произведен технический осмотр приборов узла учета тепловой энергии потребителя – ТСЖ «Удача», расположенных по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Нефтяников, 17. Согласно указанному акту узел учета тепловой энергии соответствует нормативно-технической документации, и допущен в эксплуатацию в

части учета отопления и ГВС с 17.10.2013 года по 15.09.2014 года.

Учитывая, что в жилом доме, расположенном по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Нефтяников, 17, находящимся под управлением ТСЖ «Удача» установлены приборы учета тепловой энергии, ООО «Регионресурсы» не представило документов, свидетельствующих о неисправности указанных приборов, а также принимая во внимание, что ТСЖ «Удача» направляет показания приборов учета в установленные договором № ТЗ-54/13 сроки, то у ООО «Регионресурсы» отсутствовали правовые основания для начисления ТСЖ «Удача» платы за сентябрь 2013 года за тепловую энергию исходя из нормативов потребления тепловой энергии без учета показаний прибора учета.

ООО «Регионресурсы» оказывает услуги по поставке тепловой энергии.

На основании части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции», положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

ООО «Регионресурсы» является специальным субъектом правового регулирования, в отношении которого применяются правила и запреты, установленные антимонопольным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, запрещается совершать действия, результатом которых является ущемление интересов других лиц.

Действия ООО «Регионресурсы», выразившиеся в начислении ТСЖ «Удача» платы за тепловую энергию в сентябре 2013 года исходя из нормативов потребления тепловой энергии без учета показаний прибора учета являются нарушением части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является ущемление интересов ТСЖ «Удача».

В связи с установлением фактов нарушений ООО «Регионресурсы» требований Закона «О защите конкуренции» и в соответствии с полномочиями, определенными пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать ООО «Регионресурсы» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.140, 3.147 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Регионресурсы» субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, находящемся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

2. Признать ООО «Регионресурсы» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части начисления ТСЖ «Удача» платы за тепловую энергию для нужд отопления в сентябре 2013 года исходя из нормативов потребления тепловой энергии без учета показаний приборов учета ТСЖ «Удача», расположенных по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Нефтяников, 17.

3. Выдать ООО «Регионресурсы» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, путем проведения расчетов за сентябрь 2013 года с использованием показаний приборов учета тепловой энергии ТСЖ «Удача», расположенных по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Нефтяников, 17.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России материалы дела в отношении ООО «Регионресурсы» и виновного должностного лица, для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.