

0373200014218000304	асфальтобетонной продукции и сопутствующих товаров для благоустройства дворовых территорий	ГБУ «Жилищник района Фили-Давыдково»	8 478 702,00	02.04.2018	26.04.2018	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	8 393 914,98	1,00%	ООО «ДОРСТРС
0373200014218000370	Поставка сыпучих строительных материалов для ремонта и устройства покрытий на дворовых территориях района Фили-Давыдково	ГБУ «Жилищник района Фили-Давыдково»	8 656 950,00	16.04.2018	11.05.2018	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	8 570 380,50	1,00%	ООО «ДОРСТРС
0373200014218000768	Поставка офисной мебели	ГБУ «Жилищник района Фили-Давыдково»	508 035,11	12.07.2018	23.07.2018	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	502 954,75	1,00%	ООО «БИЗНЕСС
0373200014218000799	Поставка материалов для строительства навеса для хранения ПГМ	ГБУ «Жилищник района Фили-Давыдково»	1 257 806,00	20.07.2018	03.08.2018	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	1 245 227,94	1,00%	ООО «ДОРСТРС

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 26.04.2018 по 03.08.2018, по их итогам ООО «БИЗНЕССТРОЙ» было заключено 3 контракта на общую сумму 18 209 523,42 руб.; ООО «ДОРСТРОЙ-1» был заключен 1 контракт по цене 502 954,75 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373200014218000304	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	176.107.245.29	195.91.136.58	195.91.136.58
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	176.107.245.29	195.91.136.58	
0373200014218000370	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	176.107.245.29	195.91.136.58	195.91.136.58
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	176.107.245.29	195.91.136.58	
0373200014218000768	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	176.107.245.29	195.91.136.58	
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	176.107.245.29	195.91.136.58	176.107.245.29
0373200014218000799	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	195.91.136.58	195.91.136.58	195.91.136.58
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	195.91.136.58	195.91.136.58	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «БИЗНЕССТРОЙ» - 119071, г. Москва, Ленинский проспект, д. 29, стр. 6;

- ООО «ДОРСТРОЙ-1» - 109651, г. Москва, ул. Донецкая, д.19, кв. 251.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктурные IP-адресами 195.91.136.58, 176.107.245.29.

При этом Комиссией установлено синхронное изменение IP-адресов, используемых ответчиками в ходе их участия в

рассматриваемых торгах. Так, во всех случаях, кроме аукциона с реестровым № 037350000118000025, ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» были поданы заявки с IP-адреса 176.107.245.29. Ценовые предложения в ходе всех рассматриваемых аукционов ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» были поданы с одного и того же IP-адреса 195.91.136.58.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение объемов, дат и времени создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373200014218000304	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	согласие	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	14 227	17.04.2018, 07:58:00	17.04.2018, 07:58:00
		Форма 2 304	RePack by Diakov	Сандрик Ирицяи	33 045	17.04.2018, 07:47:00	17.04.2018, 07:47:00
		декларация	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	18 140	17.04.2018, 08:01:00	17.04.2018, 08:01:00
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	согласие	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	14 227	17.04.2018, 07:58:00	17.04.2018, 07:58:00
		Форма 2 304	RePack by Diakov	Сандрик Ирицяи	33 045	17.04.2018, 07:47:00	17.04.2018, 07:47:00
		декларация	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	18 140	17.04.2018, 08:01:00	17.04.2018, 08:01:00
0373200014218000370	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	согласие	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	14 209	17.04.2018, 07:58:00	02.05.2018, 15:35:00
		Ф2	RePack by Diakov	user	24 725	02.05.2018, 11:25:00	02.05.2018, 12:00:00
		декларация	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	18 146	17.04.2018, 08:01:00	02.05.2018, 15:34:00
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	согласие	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	14 209	17.04.2018, 07:58:00	02.05.2018, 15:35:00
		Ф2	RePack by Diakov	user	24 725	02.05.2018, 11:25:00	02.05.2018, 12:00:00
		декларация	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	18 146	17.04.2018, 08:01:00	02.05.2018, 15:34:00
0373200014218000768	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	согласие мебель	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	14 131	19.07.2018, 19:14:00	19.07.2018, 19:14:00
		декларация мебель	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	18 063	19.07.2018, 19:22:00	19.07.2018, 19:22:00
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	согласие мебель	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	14 131	19.07.2018, 19:14:00	19.07.2018, 19:14:00
		декларация мебель	Сандрик Ирицяи	Сандрик Ирицяи	18 063	19.07.2018, 19:22:00	19.07.2018, 19:22:00
0373200014218000799	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	Согласие_(1)			53 435	27.07.2018, 12:15:00	27.07.2018, 12:15:00
		Форма 2	Жуков Василий Николаевич	User	38 102	27.07.2018, 12:13:00	27.07.2018, 12:13:00
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	Согласие_(1)			53 435	27.07.2018, 12:15:00	27.07.2018, 12:15:00
		Форма 2	Жуков Василий Николаевич	User	38 102	27.07.2018, 12:13:00	27.07.2018, 12:13:00

Комиссией проанализированы и признаны идентичными в части содержания файлы заявок типа «Форма 2», поданные ответчиками для участия в каждом из рассматриваемых аукционов, в том числе, полностью совпадает перечень предложенной к поставке продукции, при том, что конкретные производители требуемых товаров, или страны происхождения товаров, заказчиками не регламентированы.

Более того, Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры — учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание и стилистическое оформление, что свидетельствует о том, что ответчиками для участия в торгах подавались одни и те же файлы заявок.

Кроме того Комиссия отмечает, что наименование учётной записи «» совпадает с фамилией и именем генерального директора ООО «БИЗНЕССТРОЙ», который также указан в качестве контактного лица ООО «ДОРСТРОЙ-1» на Торговой площадке.

Таким образом Комиссия приходит к выводу, что файлы заявок, поданные ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 были подготовлены генеральным директором ООО «БИЗНЕССТРОЙ».

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, из сведений, представленных Торговой площадкой, Комиссией установлено, что ответчиками использовался один и тот же адрес электронной почты - 89672999996@mail.ru, который был указан ими в качестве контактных данных на Торговой площадке.

Также из указанных сведений Комиссией установлено, что номер телефона, указанный в адресной части электронной почты 89672999996@mail.ru, также был указан ООО «БИЗНЕССТРОЙ» в качестве контактного.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-1795/77-18 ООО «ДОРСТРОЙ-1» (вх. 61342/18 от 03.12.2018) и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» (вх. № 61700/18 от 04.12.2018) представили заявления о заключении между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Ответчиком - ООО «ДОРСТРОЙ-1» первым представившим заявление о заключении между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, сообщено о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 4 электронных аукционах №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799, проведенных в период с 26.04.2018 по 03.08.2018, было реализовано письменное соглашение, заключенное между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1», закрепленное в партнерском соглашении от 01.12.2017 (копия такого соглашения ООО «ДОРСТРОЙ-1» приложена). После заключения партнерского соглашения состоялись встречи и переговоры генеральных директоров ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1», согласно которым юридические лица должны были участвовать в аукционах и в случае отсутствия иных юридических лиц в аукционах не совершать действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из вышеуказанных юридических лиц.

Также по условиям партнерского соглашения стороны оказывали взаимную помощь административным, техническим ресурсом, оказывали консультационную помощь при подготовке необходимой документации для участия в аукционах, проведенных в период с 01.12.2017 по 30.09.2018.

Кроме того партнерским соглашением было предусмотрено, что стороны оказывали друг другу содействие при исполнении выигранных аукционов, полученную прибыль распределяли между собой в соответствии с исполненными обязательствами и понесенными расходами друг перед другом.

ООО «ДОРСТРОЙ-1» сообщено об отказе от дальнейшего участия в письменном соглашении с ООО «БИЗНЕССТРОЙ», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ».

Ответчик ООО «БИЗНЕССТРОЙ», представивший вторым заявление о заключении между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, указал сведения, изложенные в заявлении ООО «ДОРСТРОЙ-1», тем самым, подтвердив доводы ответчика ООО «ДОРСТРОЙ-1».

ООО «БИЗНЕССТРОЙ» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в письменном соглашении с ООО «ДОРСТРОЙ-1», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-1795/77-18, свидетельствуют о заключении письменного картельного соглашения между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» в отношении 4 аукционов с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799, реализация которого привела к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

Вышеуказанное письменное картельное соглашение ответчиков позволило ООО «БИЗНЕССТРОЙ» выиграть 3 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 18 209 523,42 руб.; ООО «ДОРСТРОЙ-1» выиграть 1 аукцион и в дальнейшем заключить контракт по цене 502 954,75 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 05.12.2018, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 01.12.2017 по 03.08.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799, является соответственно:

- поставка асфальтобетонной продукции и сопутствующих товаров для благоустройства дворовых территорий;
- поставка сыпучих строительных материалов для ремонта и устройства покрытий на дворовых территориях района Фили-Давыдково;
- поставка офисной мебели;
- поставка материалов для строительства навеса для хранения ПГМ.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799.

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям, размещенным на сайте ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным части 7.8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-1795/77-18 доказательств, а именно:

- использование ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» единой инфраструктуры (в том числе её синхронное изменение) при подаче заявок, ценовых предложений, и подписании контрактов в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками в ходе всех рассматриваемых торгов, а также полная идентичность таких файлов заявок;

- совпадение наименования учетной записи, на которых создавались и изменялись файлы заявок с ФИО генерального директора ООО «БИЗНЕССТРОЙ»;

- совпадение адреса электронной почты, который был указан ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке;

- предоставление ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» заявлений о заключении между ответчиками недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения в ходе рассматриваемых Комиссией 4 аукционов с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799 и приложенных к ним документов,

приходит к выводу о том, что ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» в ходе 4 аукционов с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, посредством заключения письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «БИЗНЕССТРОЙ», полученный по результатам 3 аукционов с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000799, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 18 209 523,42 руб.

Доход ООО «ДОРСТРОЙ-1», полученный по результатам аукциона с реестровым № 0373200014218000768, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 502 954,75 руб.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ», Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1795/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 03.12.2018 № ЕП/58921/18) ответчиками не оспорено. ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» на заседании комиссии сообщено об отсутствии возражений на указанное заключение об обстоятельствах дела.

По результатам рассмотрения дела № 1-11-1795/77-18, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «БИЗНЕССТРОЙ» ИНН 7725410790 ОГРН 5177746355804 и ООО «ДОРСТРОЙ-1» ИНН 7723884869 ОГРН 1137746898244 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 4 аукционах с реестровыми №№ 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799;

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «БИЗНЕССТРОЙ» ИНН 7725410790 ОГРН 5177746355804 и ООО «ДОРСТРОЙ-1» ИНН 7723884869 ОГРН 1137746898244 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

3. Материалы по делу № 1-11-1795/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «БИЗНЕССТРОЙ» ИНН 7725410790 ОГРН 5177746355804 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.