

РЕШЕНИЕ

«07» июня 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена «06» июня 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «07» июня 2017г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> - врио руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...>- членов аукционной комиссии Избирательной комиссии Кемеровской области;

рассмотрев дело № 362/З-2017, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией Избирательной комиссии Кемеровской области требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона №0139200003317000001 на поставку оригинальных расходных материалов для офисной техники, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

31.05.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «АРТ-Сервис» (вх. №2240э от 31.05.2017г.) на действия аукционной комиссии Избирательной комиссии Кемеровской области при проведении электронного аукциона №0139200003317000001 на поставку оригинальных расходных материалов для офисной техники.

По мнению заявителя, решение аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям ФЗ № 44-ФЗ, поскольку первая часть заявки ООО «АРТ-Сервис» была составлена в соответствии с положениями аукционной документации.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

12.05.2017г. в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком - Избирательной комиссией Кемеровской области были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139200003317000001 на поставку оригинальных расходных материалов для офисной техники и аукционная документация.

На участие в аукционе было подано 9 заявок.

22.05.2017г. аукционной комиссией были рассмотрены заявки на участие в электронном аукционе, в результате чего принято решение об отказе в допуске к

участию в аукционе участникам закупки №№7-9 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.05.2017г.).

25.05.2017г. состоялся электронный аукцион, в результате которого наименьшая цена контракта 146 747,22 руб. была предложена участником №3 (Протокол проведения электронного аукциона от 25.05.2017г.).

29.05.2017г. аукционной комиссией были рассмотрены вторые части заявок №3 – ООО «АРТ-Сервис», №4 – ООО «РУСКОМП», №1 – ООО «ОМЕГА», в результате чего заявка №3 была признана соответствующей требованиям аукционной документации. Победителем электронного аукциона было признано ООО «РУСКОМП» (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 29.05.2017г.).

Согласно требованиям пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

В пункте 10 аукционной документации установлены аналогичные требования к составу первой части заявки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о контрактной системе) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные

знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Заказчиком в Техническом задании аукционной документации установлены следующие требования к поставляемому товару, в том числе:

- 1 Оригинальный тонер-картридж Kyosera TK-590C Цвет – синий.
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 5000 страниц 2
- 2 Оригинальный тонер-картридж Kyosera TK-590K Цвет – черный.
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 7000 страниц 1
- 3 Оригинальный тонер-картридж Kyosera TK-590M Цвет – розовый.
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 5000 страниц 2
- 4 Оригинальный тонер-картридж Kyosera TK-590Y Цвет – желтый.
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 5000 страниц 1
- 5 Оригинальный тонер-картридж HP Q7553X Цвет - черный
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 7000 страниц 5
- 6 Оригинальный тонер-картридж Xerox 106R01570 Цвет - голубой
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 17 200 страниц 1
- 7 Оригинальный тонер-картридж Xerox 106R01571 Цвет Пурпурный
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 17 200 страниц 1
- 8 Оригинальный тонер-картридж Xerox 106R01572 Цвет Желтый
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 17 200 страниц 1
- 9 Оригинальный тонер-картридж Xerox 106R01573 Цвет Черный
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 24 000 страниц 1
- 10 Бункер для отработанного тонера Xerox 108R00982 Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 20000 страниц 3
- 11 Оригинальный тонер-картридж Xerox 106R01634 Цвет Черный
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 2000 страниц 1
- 12 Оригинальный тонер-картридж Xerox 106R01633 Цвет Желтый
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 1000 страниц 1
- 13 Оригинальный тонер-картридж Xerox 106R01632 Цвет Пурпурный
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 1000 страниц 1
- 14 Оригинальный тонер-картридж Xerox 106R01631 Цвет - голубой
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) - не менее 1000 страниц 1
- 15 Оригинальный фотобарабан Panasonic KX-FAD89A Ресурс барабана не менее 10000 страниц 2
- 16 Оригинальный тонер Panasonic KX-FAT88A Цвет - черный
Ресурс печати (при заполнении не менее 5 %) – не менее 2000 страниц 2

25

1. Весь товар должен быть изготовлен по технологии и лицензии фирмы производителя принтера. На момент поставки срок изготовления расходного материала не должен превышать 6 месяцев.

На коробке товара должен быть нанесен логотип фирмы производителя принтера (Kyosera, Xerox, Panasonic, Hewlett Packard).

Фирма производитель принтера должна гарантировать качество и соответствие материалов, из которых изготовлен картридж, техническим требованиям при которых достигается наилучшее качество печати принтера.

2. Качество товара должно соответствовать нормам и требованиям законодательства Российской Федерации, каждая единица поставляемого товара должна быть оригинального заводского изготовления, новой (не бывшей в эксплуатации, не восстановленной). ГОСТ не предусмотрен. Товар должен быть

полностью совместимым с многофункциональными устройствами: Kyocera ECOSYS M6026cdn, Xerox Phaser 7800dn, Xerox Phaser 6000, HP LaserJet P2015, Panasonic KX-FLC418RU.

3. Поставляемые расходные материалы должны быть рекомендованы производителем принтеров, для которых они предназначены.

Картриджи должны соответствовать требованиям ISO/IEC 19752.

С целью обеспечения качества печати и в связи с необходимостью поддержки гарантии на принтерную технику соответствующих производителей (Kyocera, Xerox, Panasonic, Hewlett Packard) не допускается поставка продукции, произведенной сторонними производителями, не имеющими соответствующих лицензий на производство узлов продукции. Номера партий, указанные на коробке и на картридже, должны быть пробиты и совпадать.

В соответствии с частью 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 06.12.2016г. участники закупки №1, №2 и №3 были допущены к участию в электронном аукционе

В соответствии с частью 2 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 6 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в

соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 ФЗ №44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом подведения итогов в электронном аукционе от 29.05.2017г., вторая часть заявки участника №3 (ООО «АРТ-Сервис») была признана несоответствующей требованиям аукционной документации, в связи с непредставлением документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (Отклонен по п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ):

Согласно Техническому заданию документации об аукционе в электронной форме предлагаемый товар должен быть оригинальным, рекомендованным фирмой производителем. В первой части заявки участника размещения заказа указаны оригинальные товары торговой марки «Эквивалент» производитель ООО «АРТ-Сервис» страна происхождения товаров Россия, что не соответствует товарным знакам производителей Kyosera, HP и Panasonic, не является оригинальным.

В первой части заявки участником закупки №3 – ООО «АРТ-Сервис» было предложено:

- 1 Оригинальный тонер-картридж ТК-590С для Kyosera Цвет – синий.
Ресурс печати (при заполнении 5 %) –5000 страниц 2
- 2 Оригинальный тонер-картридж ТК-590К для Kyosera Цвет – черный.
Ресурс печати (при заполнении 5 %) –7000 страниц 1
- 3 Оригинальный тонер-картридж ТК-590М для Kyosera Цвет – розовый.
Ресурс печати (при заполнении 5 %) –5000 страниц 2
- 4 Оригинальный тонер-картридж ТК-590У для Kyosera Цвет – желтый.
Ресурс печати (при заполнении 5 %) –5000 страниц 1
- 5 Оригинальный тонер-картридж Q7553X для HP Цвет - черный
Ресурс печати (при заполнении 5 %) –7000 страниц 5
- 6 Оригинальный тонер-картридж 106R01570 для Xerox Цвет - голубой
Ресурс печати (при заполнении 5 %) – 17200 страниц 1
- 7 Оригинальный тонер-картридж 106R01571 для Xerox Цвет Пурпурный
Ресурс печати (при заполнении 5 %) – 17200 страниц 1
- 8 Оригинальный тонер-картридж 106R01572 для Xerox Цвет Желтый
Ресурс печати (при заполнении 5 %) – 17200 страниц 1
- 9 Оригинальный тонер-картридж 106R01573 для Xerox Цвет Черный
Ресурс печати (при заполнении 5 %) – 24000 страниц 1
- 10 Бункер для отработанного тонера 108R00982 для Xerox Ресурс печати (при заполнении 5 %) –20000 страниц 3
- 11 Оригинальный тонер-картридж 106R01634 для Xerox Цвет Черный
Ресурс печати (при заполнении 5 %) –2000 страниц 1
- 12 Оригинальный тонер-картридж 106R01633 для Xerox Цвет Желтый
Ресурс печати (при заполнении 5 %) –1000 страниц 1
- 13 Оригинальный тонер-картридж 106R01632 для Xerox Цвет Пурпурный
Ресурс печати (при заполнении 5 %) –1000 страниц 1
- 14 Оригинальный тонер-картридж 106R01631 для Xerox Цвет - голубой
Ресурс печати (при заполнении 5 %) - 1000 страниц 1

15 Оригинальный фотобарабан KX-FAD89A для Panasonic Ресурс барабана 10000 страниц 2

16 Оригинальный тонер KX-FAT88A для Panasonic Цвет - черный
Ресурс печати (при заполнении 5 %) –2000 страниц 2
25

пп. 1-5, 11-16 - оригинальные товары торговой марки «Эквивалент» производитель ООО «АРТ-Сервис» страна происхождения товаров Россия

пп. 6-9 - оригинальные товары товарного знака «Херох» страна происхождения товаров Япония

п. 10 - оригинальные товары товарного знака «Херох» страна происхождения товаров Китай

Весь товар изготовлен по технологии и лицензии фирм производителей принтеров и картриджей для принтеров. На момент поставки срок изготовления расходного материала до 6 месяцев.

Таким образом, участник закупки №3 – ООО «АРТ-Сервис» в пунктах 1-5, 11-16 предлагает к поставке картриджи торговой марки «Эквивалент» производитель ООО «АРТ-Сервис» страна происхождения товаров Россия, что противоречит требованиям документации об электронном аукционе, согласно которой требовались оригинальные картриджи конкретных производителей Kyosera, Xerox, Panasonic, Hewlett Packard.

На основании изложенного решение аукционной комиссии Избирательной комиссии Кемеровской области о признании заявки №3 – ООО «АРТ-Сервис» несоответствующей требованиям аукционной документации является правомерным.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АРТ-Сервис» на действия аукционной комиссии Избирательной комиссии Кемеровской области при проведении электронного аукциона №0139200003317000001 на поставку оригинальных расходных материалов для офисной техники необоснованной.

2. Производство по делу №362/З-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.