

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-2355/2023

28 августа 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Группа-7» на действия организатора торгов – ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» при проведении аукциона в электронной форме № 325-23/А/эф по выбору поставщика на право заключения контракта на поставку брендированной продукции для нужд ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» (извещение № 32312625611) (далее – закупка),

при участии представителей заявителя Беляевского С.А. (доверенность от 18.08.2023 № 3), организатора торгов Якушевой Е.В. (доверенность от 06.06.2023 № 236),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 17.08.2023 поступила жалоба ООО «Группа-7» на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении закупки с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки направлено уведомление о поступлении жалобы.

Согласно доводам жалобы организатором торгов после внесения изменений в извещение о проведении закупки не продлен срок подачи заявок, в связи с чем, заявитель не успел повторно подать заявку на участие в закупке.

Организатор торгов представил возражения, согласно которым фактически изменения в закупочную документацию не вносились, была исправлена техническая ошибка на интерфейсе электронной площадки РТС-тендер путем внесения сведений о максимальном значении цены договора (НМЦД).

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

На основании пункта 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе (далее – ЕИС) вместе с извещением об осуществлении закупки.

Также организатором торгов в ЕИС заполняется экранная форма извещения о закупке.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 утверждено Положение о размещении в ЕИС информации о закупке.

Согласно пункту 9 указанного Положения сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом ЕИС (далее – функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, или в файле с графическим образом оригинала документа, должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Извещением о проведении закупки установлено, что настоящая закупка проводится с использованием функционала электронной торговой площадки РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

В соответствии с пунктом 7.11 Регламента электронной торговой площадки РТС-тендер на ЭП предусмотрена интеграция с ЕИС по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://zakupki.gov.ru/> в соответствии с законодательством Российской Федерации и регламентными документами ЕИС при размещении Организатором закупки и/или Заказчиком извещения о закупке, документации о закупке, внесении изменений в извещение о закупке и/или документацию о закупке, разъяснения положений закупочной документации, извещения об отмене закупки, протоколов, сформированных Организатором закупки и/или Заказчиком при проведении закупки, информации о заключенном договоре, информации о расторжении договора, заключенного на ЭП, также иной информации, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации и Положением о закупке.

Пунктом 7.12 Регламента электронной торговой площадки РТС-тендер извещение о проведении закупки публикуется Организатором закупки с использованием ЭП в соответствии со сроками, установленными Законом № 223-ФЗ и внутренними документами Заказчика (в том числе Положением о закупке).

Таким образом, сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, сформированном посредством функционала ЕИС, прикрепленном в виде файла, а также интегрированном на электронную площадку, должны совпадать.

Комиссией установлено, что организатором торгов 13.08.2023 при заполнении экранной формы извещения о проведении закупки на сайте электронной площадки внесены изменения в сведения о начальной (максимальной) цене (максимальном значении цены договора), а именно значение изменилось с «59 991,00 рублей» на «5 700 000,00 рублей».

Также согласно сведениям ЕИС, а именно разделам «изменения и разъяснения», «журнал событий» 13.08.2023 организатором торгов размещены изменения извещения о закупке, сформирована действующая редакция извещения о закупке.

Согласно части 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Вместе с тем, 14.08.2023 закупка переведена на этап рассмотрения заявок, следовательно, срок подачи заявок на участие в закупке организатором торгов не продлевался.

Комиссией установлено, что заявка заявителя на участие в закупке была подана до внесения организатором торгов указанных изменений в извещение о закупке – 11.08.2023.

После изменения организатором торгов начальной (максимальной) цены договора, заявка заявителя была возвращена 13.08.2023 в автоматическом порядке на основании пункта 8.18.4 Регламента электронной торговой площадки РТС-тендер.

Согласно пункту 8.18.4 электронной торговой площадки РТС-тендер заявка на участие в закупке не принимается/подлежит возврату в случае внесения Организатором закупки изменений в извещение о проведении закупки, повлекшее за собой изменение начальной максимальной цены и/или размера и/или вида Гарантийного обеспечения заявки и/или даты начала приема заявок.

Таким образом, организатор торгов после внесения изменений начальной максимальной цены 13.08.2023, срок подачи заявок на участие в закупке в соответствии с требованиями части 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не продлил, рассмотрев их 14.08.2023, чем воспрепятствовал заявителю в реализации его права на подачу заявки на участие в закупке, поскольку его заявка была

возвращена оператором не по его вине.

На основании вышеизложенного в действиях организатора торгов установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости закупки.

Кроме того, внесение изменений в экранную форму извещения о проведении закупки на сайте электронной площадки, является внесением изменений в само извещение о закупке, поскольку сведения извещения о закупке в ЕИС и на ЭТП не должны противоречить друг другу, следовательно, организатором торгов в нарушение требований части 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ срок подачи заявок на участие в закупке надлежащим образом продлен не был и действия организатора торгов влекут нарушение части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа-7» на действия организатора торгов – ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» при проведении аукциона в электронной форме № 325-23/А/эф по выбору поставщика на право заключения контракта на поставку брендированной продукции для нужд ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» обоснованной.
2. Признать организатора закупки нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 1 части 1 статьи 3, части 11 статьи 4 Закона №223-ФЗ.
3. Выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений порядка организации закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.