

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 39 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ

14 декабря 2018 года

г.

Ставрополь

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю из Ставропольской транспортной прокуратуры поступила жалоба ООО «Астэх-Сервис» (далее — заявитель) на действия АО «Международный аэропорт Ставрополь» (далее — аэропорт, МАС), выразившиеся в передаче полномочий по терминальной обработке грузов в пользу ООО «Терминал», а также необоснованному выставлению ООО «Терминал» счетов за оказанные услуги.

По доводам обращения было проведено антимонопольное расследование, в результате которого установлено следующее.

ООО «АСТЭХ-Сервис» осуществляет организацию отправки грузов по заявкам клиентов в рамках договорных отношений. Для этих целей ООО «АСТЭХ-Сервис» заключаются договоры на терминальное обслуживание грузов с региональными Аэропортами и Агентами, в том числе в аэропорту г. Ставрополя.

Исходя из пояснений, представленных АО «Международный аэропорт Ставрополь», сам аэропорт не оказывает услуги по терминальной обработке грузов. Данную услугу оказывает ООО «Терминал» на основании договора аренды нежилого здания от 01.09.2017 г. №203-2017. В соответствии с пунктом 1.1 указанного договора здание передано в аренду для организации деятельности, связанной с приемкой и оформлением груза и почты, складской обработкой, хранением и комплектацией на рейс.

В соответствии с указанным договором аренды Приказом от 01.04.2018 № 5 генерального директора ООО «Терминал» была утверждена стандартная (типовая) форма договора на оказание услуг «грузовым терминалом грузоотправителю/грузополучателю и услуг транспортной экспедиции» с 7 приложениями. Приложением № 2 к договору утверждены тарифы на авиаперевозку грузов из аэропорта г. Ставрополь и терминальную обработку отправляемых/получаемых грузов.

Между ООО «Терминал» и ООО «АСТЭХ-Сервис» был заключен договор на оказание услуг «грузовым терминалом грузоотправителю/грузополучателю и услуг транспортной экспедиции» на территории аэропорта Ставрополь № 03-01-18 от 01.01.2018 г.

Пунктом 1.1 указанного договора предусмотрено, что Исполнитель (ООО «Терминал») обязуется по заявке Заказчика (ООО «АСТЭХ-Сервис») оказать следующие услуги:

по продаже перевозки грузов из аэропорта «Ставрополь» на основании заключенных договоров Перевозчиками или Уполномоченными агентам перевозчиков;

по обработке груза при его отправлении из аэропорта «Ставрополь», выдаче груза, агентскому обслуживанию, хранению (временному) и дополнительные услуги, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги на условиях договора.

Пунктом 2.1.1. договора предусмотрено, что Исполнитель обязан:

2.3.1.1. Принимать груз, который по своему качеству, свойствам, объему, весу и упаковке допущен к транспортировке воздушными судами в соответствии с требованиями международных договоров Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законодательства страны, на территорию, с территории или через территорию которой осуществляется перевозка груза, на следующих условиях:

- габариты груза должны обеспечивать его свободную погрузку (выгрузку) в воздушное судно, его размещение в багажно-грузовых отсеках и крепление, в том числе и на/в средствах пакетирования;

- вес, размеры или объем груза не должен превышать норм, установленных для определенного типа воздушного судна, в том

числе и при креплении их на/в средства пакетирования;

- груз должен иметь исправную упаковку, обеспечивающую возможность его надежного размещения и крепление на борту воздушного судна и сохранность при перевозке, перевалке, перегрузке, транспортировке и хранении;

- упаковка каждого грузового места должна иметь отправительскую и транспортную маркировку, а груз, требующий особых условий перевозки, также специальную маркировку;

- груз при перевозке не должен создавать опасность для пассажиров, членов экипажа воздушного судна, на котором он перевозится, а также для багажа или груза, перевозимого совместно с ним;

- при наличии необходимых документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством страны, на территории, с территории или через территорию которой осуществляется перевозка, международными договорами, а также правилами перевозчика;

- ввоз, вывоз, транзит или трансфер груза должны быть разрешены законами и правилами страны, на территорию, с территории или через территорию которой осуществляется перевозка.

2.1.1.2. Принимать груз на основании оформленных Заказчиком Заявления, грузовых авианакладных и комплекта товаросопроводительных документов, согласно требованиям Исполнителя и правилам Перевозчика, позволяющих судить о наличии/отсутствии опасных грузов, их характеристиках и свойствах; в надлежащей упаковке, соответствующей действующим стандартам и техническим условиям, предохраняющей груз от порчи и повреждения во время хранения, погрузки-выгрузки, транспортировки, обеспечивающей сохранность груза при перевозке (при необходимости оказывать услуги хранения груза на складе, для таможенных грузов на складе, в соответствии с действующим таможенным законодательством РФ).

Приложением № 3 к договору утверждены тарифы на дополнительные услуги, к которым отнесены (пункт 7) хранение груза в холодильном отсеке на грузовом терминале с температурным режимом +1 - +8 (после прилета борта свыше трех часов) — 300

руб/место, а также (пункт 8) хранение груза на грузовом терминале (свыше трех суток после прибытия груза) — 150 руб/место.

Тарифы для АО «Международный аэропорт Ставрополь» и действующие на его территории утверждены Постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 22.04.2011г. № 27/1. В данном постановлении отсутствуют тарифы на погрузку, выгрузку и хранение грузов.

Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 N 293 (ред. от 29.06.2018) «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством. К ним отнесены:

1. Погрузка и выгрузка грузов (за исключением услуг по погрузке и выгрузке нефти и нефтепродуктов, осуществляемых в едином технологическом процессе транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам).

2. Хранение грузов.

В соответствии со статьей 4 Федеральный закон от 17.08.1995 N 147-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О естественных монополиях" услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах отнесены к естественно монопольному виду деятельности. Принимая во внимание императивное указание закона "О естественных монополиях" о ценовом регулировании деятельности субъектов естественных монополий, на субъект естественной монополии накладывается обязанность вести хозяйственную деятельность по ценам (тарифам) определенным в результате государственного регулирования или по свободным ценам (тарифам) в случае отказа органа регулирования от регулирования тарифов.

В таком случае, хозяйствующий субъект осуществляющий деятельность поименованную в перечне услуг субъектов естественных монополий в портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, утвержденном постановлением N 293, обязан обратиться в орган регулирования тарифов - ФАС России, которая принимает решение о включении указанного субъекта в реестр субъектов естественных монополий и в перечень субъектов

естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФАС России.

Исходя из представленной информации, тариф за услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, взимаемый ООО «Терминал» в рамках заключенного договора с ООО «АСТЭХ-Сервис», к которому отнесены (пункт 7) хранение груза в холодильном отсеке на грузовом терминале с температурным режимом +1 - +8 (после прилета борта свыше трех часов) — 300 руб/место, а также (пункт 8) хранение груза на грузовом терминале (свыше трех суток после прибытия груза) — 150 руб/место, и применяемый на территории аэропорта «Ставрополь» не утвержден уполномоченным органом исполнительной власти и не зарегистрирован в установленном порядке.

В соответствии со статьей 4 Закона РФ от 19.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах признаны сферой деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного, в действиях ООО «Терминал» имеются признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции".

На основании изложенного издан приказ Ставропольского УФАС России от 14 декабря 2018 года № 2497 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Терминал» (Юридический адрес: 140130, Московская обл, Раменский р-н, дп.

Кратово, ул. Баумана, д.3А, Почтовый адрес: 140180, Московская обл, г. Жуковский, ул. Наб. Циолковского, 16, кв. 80, ИНН 5040129730, ОГРН 1155040004657) по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженных в нарушении порядка ценообразования в виде неутверждения тарифа на оказание услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, подлежащего обязательному государственному регулированию, руководствуясь, частью 6 статьи 44 частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 39 к рассмотрению на **14 января 2019 года на 14 часов 00 минут** по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 39 в качестве:

заявителя (заявителей):

ООО «Астэх-Сервис» (630132, г. Новосибирск, ул. 1905 года, д. 83, офис 116).

ответчика (ответчиков):

ООО «Терминал» (Юридический адрес: 140130, Московская обл, Раменский р-н, дп. Кратово, ул. Баумана, д.3А, Почтовый адрес: 140180, Московская обл, г. Жуковский, ул. Наб. Циолковского, 16, кв. 80, ИНН 5040129730, ОГРН 1155040004657)

заинтересованного лица:

АО «Международный аэропорт Ставрополь» им. А.В. Суворова (г. Ставрополь, Территория аэропорт, Ставропольский край, 355008).

3. ООО «Терминал» представить в срок до **10 января 2018 года** следующие документы и материалы:

- письменные объяснения по факту возбужденного дела № 39,
 - копии свидетельства ИНН, ЕГРИП, коды предпринимательской деятельности согласно ОКВЭД,
 - сумму выручки за оказание услуг терминала за 2016, 2017 годы,
 - иную информацию, касающуюся рассматриваемого

вопроса.

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, или его представителя (доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии
Сапунов

Д.Н.