

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-110/2021 от 12.05.2021

результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов – Администрации города Ялта Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 26.05.2021

Решение в полном объеме изготовлено 28.05.2021 г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: ****;

члены Комиссии: ****

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью **** (далее по тексту – Заявитель) (вх. №679/09 от 11.05.2021) на действия организатора торгов – Администрации города Ялта Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым (информация о проведении конкурса и конкурсная документация размещены на сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://yalta.rk.gov> **лот № 7** - пляж «Гаспринский-1» ЯЛ-43, **лот № 8**-пляж «Гаспринский-3» ЯЛ-45),

в присутствии представителей Заявителя:

-****

в присутствии представителей Организатора торгов:

- ****,

в присутствии вольного слушателя:

- ****,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

11.05.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №679/09) на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым (информация о проведении конкурса и конкурсная документация размещены на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <https://yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/19601>, **лот № 7** - пляж «Гаспринский-1» ЯЛ-43, **лот № 8**-пляж «Гаспринский-3» ЯЛ-45).

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

13.05.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление №07/817).

При рассмотрении 20.05.2021 данной жалобы в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией Крымского УФАС России в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции было решено продлить срок рассмотрения жалобы на 7 рабочих дней и отложить рассмотрение до 11 часов 00 минут 26.05.2021.

В жалобе и дополнениях к ней Заявителем указаны следующие доводы.

1. Установленный конкурсной документацией критерий оценки заявок «Наличие у участника конкурса опыта организации пляжного отдыха» создает преимущественное положение субъектам, имеющим соответствующий опыт, и тем самым ограничивает конкуренцию.

1. В конкурсной документации отсутствует методика расчета баллов по критерию «Оценка архитектурного решения проекта благоустройства пляжа», что может привести к субъективной оценке заявки по данному критерию.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 27.04.2021 на официальном сайте муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым: <http://yalta.rk.gov.ru> (Информация для граждан/Объявления, извещения/ Извещения) размещено извещение о проведении конкурса.

Конкурсная документация размещена по адресу: <https://yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/19601>.

Организатор конкурса - Администрация города Ялта Республики Крым.

Орган, осуществляющий проведение конкурса - Комиссия по вопросам организации пляжного отдыха муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее – Конкурсная комиссия).

Структурное подразделение Администрации города Ялта, обеспечивающее и ответственное за проведение конкурса - Отдел по курортам и туризму Администрации города Ялта.

Предмет конкурса - право на заключение договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым.

Лот № 7 - пляж «Гаспринский-1» ЯЛ-43 (г. Ялта, протяженностью –74,0 погонных метра, площадью –0,0659га.

Лот № 8 - пляж «Гаспринский-3» ЯЛ-45 (г. Ялта, протяженностью – протяженностью –74,0 погонных метра, площадью –0,0659га.

Дата и время начала подачи заявок: 27.04.2021 с 10:00.

Дата и время окончания приема заявок: 18.05.2021 до 17:00.

Место подачи заявок: Республика Крым, г. Ялта, ул. Садовая, д. 11, каб. 3.

Дата, время и место проведения конкурса: 11 часов 00 минут 20.05.2021 года по адресу: Республика Крым, г. Ялта, пл. Советская, дом 1.

Конкурсная документация разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 ноября 2013 года № 1345-ст, Правилами охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым, утвержденными постановлением Совета министров Республики Крым от 25 ноября 2014 года № 480, Методическими рекомендациями по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденными постановлением Совета министров Республики Крым от 20 декабря 2016 года № 615 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей», Положением о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым, утвержденным постановлением администрации города Ялта от 26 января 2017 года № 255-п (в редакции постановления администрации города Ялта Республики Крым от 21 апреля 2021 № 1018-п).

В отношении первого довода жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Протоколом № 7 заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым от 26.04.2021 г. утверждена конкурсная документация (Приложение № 1).

Согласно пункту 8.2 конкурсной документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе закреплены в разделе 9 конкурсной документации.

Критерий «наличие у участника конкурса опыта организации пляжного отдыха» отражен в пункте 2 раздела 9 конкурсной документации, в соответствии с которым оценивается количество проведенных купальных сезонов.

Для оценки заявок по критерию «Наличие у участника конкурса опыта организации пляжного отдыха» должны быть представлены копии следующих документов: актов технического освидетельствования пляжа, санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (при наличии обоих документов за каждый проведенный купальный сезон).

По мнению антимонопольного органа, указанный критерий не ограничивает количество участников торговой процедуры, поскольку не препятствует подаче заявки, а также возможности конкурировать с другими участниками за счет иных критериев, установленных конкурсной документацией.

Таким образом, данный довод не находит своего подтверждения.

В отношении второго довода жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Одним из критериев оценки заявок, установленных разделом 9 конкурсной документации, является критерий «Оценка архитектурного решения проекта благоустройства пляжа».

Оцениванию по данному критерию подлежит представленная претендентом конкурсная документация.

Характеристика критерия и количество баллов определены Организатором торгов следующим образом: удовлетворительно – 1 балл, хорошо – 2 балла, отлично – 3 балла.

Вместе с тем, порядок расчета баллов по данному критерию в конкурсной документации отсутствует.

Организатор торгов в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что оценивает представленную претендентом конкурсную документацию в целом, что свидетельствует о субъективном подходе к оцениванию заявок.

На основании изложенного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу об отсутствии четкой методики выставления баллов за указанный критерий.

В соответствии частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, довод Заявителя находит свое подтверждение.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов – Администрации города Ялта Республики Крым действия организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым (информация о проведении конкурса и конкурсная документация размещены на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/19601>, **лот № 7** - пляж «Гаспринский-1» ЯЛ-43, **лот № 8**-пляж «Гаспринский-3» ЯЛ-45) обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.
5. Снять ограничения, наложенные уведомлениями исх. №07/817 от 13.05.2021, №07/872 от 20.05.2021.