

РЕШЕНИЕ

по делу № 177-К/15

о нарушении законодательства о контрактной системе

«20» октября 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе <...>,

в присутствии представителей: заявителя ООО «СМУ-07» <...> по доверенности от 19.10.2015г., уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай <...> по доверенности от 24.03.2015г., рассмотрела жалобу ООО «СМУ-07» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на капитальный ремонт ГТС противоналедных дамб на реке Терис-Аккан в с. Жана-Аул Кош-Агачского района Республики Алтай.

От заказчика сельской администрации МО Казахское сельское поселение 16.10.2015г. поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 13.10.2015г. на рассмотрение поступила жалоба ООО «СМУ-07» (с. Майма, ул. Березовая роща, д. 9, корпус 2 помещение 8) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на капитальный ремонт ГТС противоналедных дамб на реке Терис-Аккан в с. Жана-Аул Кош-Агачского района Республики Алтай (№ 0177200000915001692).

Заявитель считает, что аукционная комиссия необоснованно отклонила его заявку по первым частям по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 05.10.2015г.

Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 16.10.2015г. представлены пояснения на жалобу, согласно которым уполномоченный орган считает доводы жалобы обоснованными.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей сторон, проведя внеплановую проверку закупки, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

02.09.2015г. уполномоченным органом – Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт ГТС противоналедных дамб на реке Терис-Аккан в с. Жана-Аул Кош-Агачского района Республики Алтай. В извещение и аукционную документацию заказчиком 02.09.2015г. и 16.09.2015г. внесены изменения.

Согласно извещению № 0177200000915001692 в редакции № 3 от 16.09.2015г.:

- начальная (максимальная) цена контракта: 12 975 330 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 02.10.2015г. 18-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 05.10.2015г.;
- дата проведения аукциона: 08.10.2015г.;
- заказчиком является сельская администрация Казахского сельского поселения Кош-Агачского района Республики Алтай.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 данной статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 05.10.2015г. на участие в данном аукционе поступило 4 аукционных заявки. По результатам рассмотрения всем заявкам отказано в допуске к участию в аукционе на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе. Электронный аукцион в соответствии с ч. 8 ст. 67 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся.

Основанием отказа допуска заявки № 2 (ООО «СМУ-07») явилось предоставление недостоверных сведений, а именно: показатель полные остатки на ситах при рассеивании щебня фракции св. 40 до 80 (70) не соответствует рассчитанным данным, согласно ГОСТ 8267-93 п. 4.4.2, а именно при $d = 98$, $D = 2$, показатель $0,5(d+D)$ должен быть равен 50, участник закупки предложил 40, показатель $1,25D$ должен быть равен 2,5, участник закупки предложил 0,1, в то же время допустимый показатель $1,25D$ до 0,5 %, что не соответствует значениям, установленным документацией об электронном аукционе.

При анализе первой части заявки № 2 Комиссией УФАС по РА установлено, что участником предложен щебень фракции св. 40 до 70 мм, полные остатки щебня на ситах с диаметром отверстий, равным «d», - 98 % по массе, при диаметре отверстий $0,5(d+D)$ мм на сите останется 40 % щебня по массе, при диаметре отверстий сит, равном «D», на сите останется 2 % щебня по массе, а при диаметре отверстий сит, равном $1,25D$, на сите останется 0,1 % щебня по массе. В подтверждение достоверности заявленных участником характеристик, представитель ООО «СМУ-07» представил Комиссии УФАС по РА паспорт на отгрузку щебня от производителя.

Согласно п. 4.2.2. ГОСТ 8267-93 полные остатки на контрольных ситах при расसेве щебня должны соответствовать указанным в таблице 1 показателям, где d и D это наименьшие и наибольшие номинальные размеры зерен (фракций).

Диаметр отверстий контрольных сит, мм	d	$0,5(d+D)$	D	$1,25D$
Полные остатки на ситах, % по массе	От 90 до 100	От 30 до 60	До 10	До 0,5

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии УФАС по РА согласилась с доводами заявителя, указала, что аукционная комиссия произвела математические расчеты не учитывая, что это разные показатели (мм и %).

Таким образом, комиссия УФАС по РА считает, что аукционная комиссия уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай в нарушение ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе неправоммерно отклонила заявку участника № 2 по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 05.10.2015г., т.к. представленные участником показатели $d = 98$ и $D = 2$ являются показателями, определяющими полные остатки щебня на ситах при просеивании, а не диаметр отверстий контрольных сит как полагала аукционная комиссия уполномоченного органа. Кроме того определить полные остатки щебня на ситах с диаметром отверстий $0,5(d+D)$ невозможно математическим путем, т.к. данный показатель определяется путем просеивания. Заявленный участником ООО «СМУ-07» щебень соответствует требованиям аукционной документации и ГОСТ 8267-93.

В связи с тем, что заявки участников под №№ 1, 2, 4 отклонены по одинаковому основанию (причине), Комиссия УФАС по РА приняла решение выдать аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.10.2015г, и повторного рассмотрения первых частей всех заявок, поступивших по данному аукциону.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СМУ-07» на действия аукционной комиссии

уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на капитальный ремонт ГТС противоналедных дамб на реке Терис-Аккан в с. Жана-Аул Кош-Агачского района Республики Алтай (№0177200000915001692) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай нарушившей ч. 3 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части необоснованного отклонения заявок № 1, 2, 4 по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.10.2015г.

3. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.10.2015г. и повторного рассмотрения первых частей заявок, при этом срок рассмотрения должен быть назначен не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протокола.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«20» октября 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в составе <...>,

на основании решения № 177-К/15 от 20.10.2015г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «СМУ-07» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на капитальный ремонт ГТС противоналедных дамб на реке Терис-Аккан в с. Жана-Аул Кош-Агачского района Республики Алтай (№0177200000915001692), руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай устранить нарушения ч. 3 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», путем:

1.1 отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.10.2015г. (далее – Протокол) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок, дату проведения аукциона;

1.2 размещения информации об отмене Протокола на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru), при этом дата рассмотрения первых частей заявок должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протокола;

1.3 Оператору электронной площадки – ОАО «ЕЭТП» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пунктов 1.1 и 1.2 настоящего предписания:

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения первых частей заявок, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.4 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам, открытым участникам закупки, для проведения операций по обеспечению участия в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.3 настоящего предписания.

1.5. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки, с учетом решения Комиссии УФАС по РА № 177-К/15 от 20.10.2015г.

1.6 Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения подрядчика в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом решения Комиссии УФАС по РА № 177-К/15 от 20.10.2015г.

2. Заказчику - сельской администрации Казахского сельского поселения, уполномоченному органу Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания **не позднее 20.11.2015г.**

В случае неисполнения настоящего предписания, управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.