

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-163/2023

16.02.2023 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

... – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

... – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

... – специалист 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при рассмотрении жалоб гр. ... в лице представителя по доверенности - ... от 30.01.2023 вх.№1361-ЭП/23, от 31.01.2023 вх.№1398-ЭП/23 на действия Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан в лице отдела по Давлекановскому району и городу Давлеканово Управления по работе с территориальными отделами и взаимодействию с органами местного самоуправления (далее - Министерство) при проведении торгов (аукцион) на право заключения договора аренды земельного участка по лоту №1 извещения №22000010210000000577,

в присутствии представителя Министерства по доверенности, а также Абзалова Р.Ф.,

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалобы гр. ... в

лице представителя по доверенности - ... от 30.01.2023 вх.№1361-ЭП/23, от 31.01.2023 вх.№1398-ЭП/23 на действия Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан в лице отдела по Давлекановскому району и городу Давлеканово Управления по работе с территориальными отделами и взаимодействию с органами местного самоуправления (далее - Министерство) при проведении торгов (аукцион) на право заключения договора аренды земельного участка по лоту №1 извещения №22000010210000000577 (далее - Аукцион).

Согласно доводу Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в нарушении 20 ст.39.11 Земельного кодекса РФ, а именно: организатором торгов нарушен порядок публикации извещения о проведении торгов в периодическом издании муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан газеты «Асылыкуль» и «Балкантау».

Организатором торгов были представлены запрашиваемые документы.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

22.12.2022 на официальном сайте РФ – torgi.gov.ru было опубликовано извещение №22000010210000000577 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по лоту №1. Также информация об Аукционе была опубликована в периодическом издании газеты «Комсомольская правда» от 23.12.2022 №99 (27446).

Как указывает в своей жалобе заявителя, организатором торгов был нарушен порядок размещения информации о торгах, предусмотренный ч.20 ст.39.11 ЗК РФ.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Порядок проведения открытого аукциона по продаже земельных участков и заключению договора аренды регулируется ст. 39.11, ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ).

В соответствии с п.19 ст.39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с ч.20 ст.39.11 ЗК РФ организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Согласно п.2 ст.29 Устава городского поселения г. Давлеканово муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы, и обязанности человека и гражданина, устанавливающие статус организаций, учредителем которых выступает городское поселение, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

В силу п.3 ст.29 Устава городского поселения г. Давлеканово муниципальные правовые акты, подлежащие официальному опубликованию, направляются правовые акты, подлежащие официальному опубликованию, направляются в официальное печатное средство массовой информации (в официальные сетевое издание) в течение 7 дней со дня их подписания.

По мнению заявителя, информация о торгах должна быть размещена в газетах «Балкантау», «Аслыкуль», так как они являются периодическим изданием МР Давлекановский район РБ.

Между тем, документов, подтверждающих статус официального периодического издания МР Давлекановский район РБ в материалах проверки у Комиссии не имеется.

Кроме того, Устав не содержит прямого указания на публикацию муниципальных актов, равно как и информационных сообщений в конкретных изданиях, указанных в жалобе заявителя.

Уполномоченным органом в соответствии с законом РБ от 02.11.2020 №319-з «О внесении изменений в ст. 10.1 Закона РБ «О местном самоуправлении в РБ» по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, является Министерство земельных и имущественных отношений РБ.

Министерство земельных и имущественных отношений РБ является уполномоченным органом исполнительной власти в области земельных отношений, который предоставляется гражданам и юридическим лицам, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, с учетом правил землепользования и застройки, утвержденных органами местного управления.

При этом, Министерство земельных отношений РБ и орган местного самоуправления в лице Администрации ГП г. Давлеканово являются 2 самостоятельными юридическими лицами, которые не являются структурными подразделениями друг друга.

По имеющейся информации, в 2022 году в соответствии с

государственным контрактом от 11.05.2022 №14 публикация информационных сообщений Министерства осуществлялась в газете «Комсомольская правда» ООО «Медиа резерв». Указанный контракт заключен в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По представленной информации, газета «Комсомольская правда» распространяется на территории РФ (в том числе на территории Давлекановского района, г. Давлеканово) в соответствии со свидетельством о регистрации средств массовой информации от 21.07.2014 №ПИ №ФС 77-58661.

Невозможность ознакомления с информацией о торгах опровергаются материалами жалобы, а также документами, представленными организатором торгов.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу гр. ... в лице представителя по доверенности - ... от 30.01.2023 вх.№1361-ЭП/23, от 31.01.2023 вх.№1398-ЭП/23 на действия Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан в лице отдела по Давлекановскому району и городу Давлеканово Управления по работе с территориальными отделами и взаимодействию с органами местного самоуправления (далее - Министерство) при проведении торгов (аукцион) на право заключения договора аренды земельного участка по лоту №1 извещения №22000010210000000577 необоснованной.