

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/32-17

21.03.2017 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 21.03.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24.03.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Голова Евгения Петровича на действия заказчика Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку препаратов лекарственных и материалов, применяемых в медицинских целях (извещение № 0343200010717000014), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Голова Евгения Петровича (далее – Заявитель, ИП Голов Е.П.) (вх.№ 1148 от 14.03.2017) на действия заказчика Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» (далее – Заказчик, ГБУ «Курганская областная клиническая больница») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку препаратов лекарственных и материалов, применяемых в медицинских целях (извещение № 0343200010717000014).

В жалобе заявитель указал, что заказчиком в аукционной документации в нарушение положений Закона о контрактной системе установлено требование к количеству единиц товара во вторичной упаковке без обоснования невозможности поставки товара в иной вторичной упаковке.

Также, требования заказчика «размер пластыря допускается в диапазоне 15х10 м» (п. 1 ТЗ) не позволяют идентифицировать товар, требуемый заказчику, так как не

содержит максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласны. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 28.02.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку препаратов лекарственных и материалов, применяемых в медицинских целях (извещение № 0343200010717000014). 06.03.2017г. в ЕИС размещено изменение извещения № 0343200010717000014.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 647 969,55 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0343200010717000014 от 20.03.2017 единственная заявка признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.33 описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

В документации электронного аукциона при описании объекта закупки Заказчик установил требование к количеству изделий в упаковке, а именно: п.4 «Послеоперационная повязка абсорбирующая для поверхностных ран» - не менее 100 шт, п.8 «Пластырь слоя фиксации дренажных и периферических катетеров» - не менее 50 шт. и др.

Согласно ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе государственные органы,

органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На рассмотрении жалобы по существу Заказчик пояснил, что, так как закупаемый товар является стерильным и не может храниться россыпью, Заказчик установил требование к минимальному количеству товара в групповой упаковке. Заказчик предусмотрел условие о фасовке медицинских изделий с учетом своих потребностей (численности больных, особенностей проведения определенных процедур с использованием указанных медицинских изделий, удобства выдачи медицинских изделий в отделения). При этом, не установлены требования о том, что товар должен быть поставлен во вторичной упаковке изготовителя товара.

Предметом аукциона является поставка товара, а не его изготовление. Участником закупки, помимо производителя, может выступить любое другое лицо. Существуют широкая сеть независимых поставщиков, обеспечивающих конкурентную среду на данном товарном рынке, в аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков, способных предложить требуемые изделия.

Таким образом, указание Заказчиком определенных требований к количеству изделий в упаковке товара не ограничивает конкуренцию, так как товар соответствующего качества, свойств и комплектности может быть предложен несколькими производителями/поставщиками.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком, при описании объекта закупки указаны диапазонные значения, в частности в техническом задании в п.1 указано: диапазон 15-17 см x 10-11 м, что соответствует требованиям ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Курганского УФАС России пришла к выводу, что аукционная документация разработана в соответствии с потребностями заказчика. Довод заявителя, указанный в жалобе, не нашел своего подтверждения в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Голова Евгения Петровича необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.