

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-415/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.10.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителя:

<...>; <...>,

представители <...>, <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 14.10.2022 № 175 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении адресного запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут

быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по клининговому обслуживанию помещений и уборке прилегающей территории объектов недвижимости Чувашского отделения № 8613 Волго-Вятского банка <...> в соответствии с требованиями в техническом задании (извещение № ВВБ2022-0112(ЗПА), размещенное на сайте <https://www.sberbank-ast.ru>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 14.10.2022

№ 175 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении адресного запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по клининговому обслуживанию помещений и уборке прилегающей территории объектов недвижимости Чувашского отделения № 8613 Волго-Вятского банка <...> в соответствии с требованиями в техническом задании (извещение № ВВБ2022-01 12(ЗПА), размещенное на сайте <https://www.sberbank-ast.ru>) (далее – Адресный запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением

проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utr.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки ПАО Сбербанк» универсальной торговой платформы utr.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором <...> (далее – Регламент).

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 29.09.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 72 565 580, 98 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Адресном запросе предложений – 13.10.2022.
4. На участие в Адресном запросе предложений подана 1 заявка участника закупки.
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Адресном запросе предложений – 31.10.2022.
6. Дата подведения итогов – 31.10.2022.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Адресного запроса предложений, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие.

Оператор в письменных возражениях с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Адресного запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических

средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.3 Регламента заявки на участие в адресных закупочных процедурах (среди ограниченного количества участников) могут подать поставщики, список которых достоверно определен заказчиком. Приглашения к участию в адресной процедуре закупки направляются на электронную почту, указанную и сохраненную заказчиком на форме приглашения участников управления электронного извещения на сайте Оператора.

В соответствии с Документацией дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Адресном запросе предложений – 13.10.2022 в 18:00 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что Оператором 29.09.2022 в адрес Заявителя направлено письмо, содержащее приглашение к участию в Адресном запросе предложений.

При этом Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Адресного запроса предложений, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие.

Вместе с тем Оператор в письменных возражениях представил сведения, согласно которым программно-аппаратный комплекс Оператора в процессе подачи заявок на участие в Адресном запросе предложений работал в штатном режиме, без сбоев, участником закупки успешно подана заявка.

Также из письменных возражений Оператора следует, что штатное отображение функционала сайта Оператора зависит от наличия на стороне участника закупки определенных технических условий, в том числе корректной настройки рабочего места пользователя.

Кроме того, Оператор в составе письменных возражений представил документы, в том числе графические изображения, согласно которым

Заявителем 13.10.2022 предпринималось 3 попытки, направленных на подачу заявки.

При этом указанные заявки отклонены Оператором, ввиду некорректного заполнения формы подачи заявки на сайте Оператора, что выразилось в отсутствии сведений в поле «Предложение о цене за единицу», ввиду превышения запрашиваемой к блокированию суммы над свободным остатком денежных средств на счете Заявителя, а также ввиду подачи заявки после окончания срока подачи заявок.

Таким образом, изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил достаточных сведений, свидетельствующих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Адресного запроса предложений.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 14.10.2022 № 175 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении адресного запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по клининговому обслуживанию помещений и уборке прилегающей территории объектов недвижимости Чувашского отделения № 8613 Волго-Вятского банка <...> в соответствии с требованиями в техническом задании (извещение № ВВБ2022-01 12(ЗПА), размещенное на сайте <https://www.sberbank-ast.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.