

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/17-272

13 октября 2017 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России: Калитиной Н.А. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Фирсовой Н. М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Вещагина Н.В. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Комитета имущественных отношений города Мурманска – <...> (Доверенность №15-04-02/15 от 08.06.2017), <...> (Доверенность 15-04-02/16 от 12.10.2017),

генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Агентство недвижимости 51» - <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Агентство недвижимости 51» (далее по тексту решения – ООО «Агентство недвижимости 51», Общество, Заявитель) на действия Комитета имущественных отношений города Мурманска (далее по тексту решения — Заказчик) при проведении электронного аукциона «Приобретение квартиры для нужд муниципального образования г. Мурманск с целью отнесения ее к специализированным жилым помещениям», номер закупки: 0849300004917000707 (далее — Электронный аукцион, закупка), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 09 октября 2017 года обратился участник закупки - ООО «Агентство недвижимости 51» с жалобой на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

Из существа поступившей жалобы следует, что по результатам рассмотрения заявок Обществу признано победителем Электронного аукциона. Однако в регламентированный срок ООО «Агентство недвижимости 51» не подписало

проект контракта. Заказчик признал Общество уклонившимся от заключения контракта.

Заявитель просит признать незаконным решение Заказчика о признании ООО «Агентство недвижимости 51» уклонившимся от заключения контракта и выдать предписание на заключение контракта.

Представители Заказчика с доводами жалобы Общества не согласны и считают, что действия Заказчика соответствовали требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 13 часов 30 минут 13 октября 2017 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 28.08.2017 года в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещены извещение о проведении Электронного аукциона, а также аукционная документация.

Организация, осуществляющая размещение: Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление закупок».

Заказчик: Комитет имущественных отношений города Мурманска.

Наименование объекта закупки: Приобретение квартиры для нужд муниципального образования г. Мурманск с целью отнесения ее к специализированным жилым помещениям.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 885 633.35 руб.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям,

установленной документацией о таком аукционе.

По результатам подведения итогов Электронного аукциона от 18.09.2017 г. победителем признано ООО «Агентство недвижимости 51».

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона заказчика размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Заказчик направил Обществу проект контракта посредством торговой электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» 25 сентября 2017 года.

В силу части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона.

Регламентированный срок подписания контракта, установленный оператором электронной торговой площадки для ООО «Агентство недвижимости 51»: 02 октября 2017 года.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В установленный срок Общество не направило Заказчику подписанный со своей стороны проект контракта, а также не представило обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Также в силу части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в

случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

05 октября 2017 года Заказчик протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона признал ООО «Агентство недвижимости 51» уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС России пришла к выводу, что составление протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта обосновано, действия Заказчика правомерны.

Вместе с тем в ходе заседания генеральный директор Общества пояснил, что ООО «Агентство недвижимости 51» было намерено заключить контракт. 02 октября 2017 года Общество внесло в качестве обеспечения исполнения контракта денежные средства на указанный в аукционной документации Заказчиком счет в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта - 144 281,67 российских рублей (платежное поручение от 02.10.2017 № 115).

Однако при попытке подписать со своей стороны проект контракта и прикрепить указанное платежное поручение возник технический сбой, и копию платежного поручения прикрепить не удалось.

Общество направляло в адрес Заказчика проект контракта, распечатанный и подписанный со своей стороны, а также копию платежного поручения об обеспечении исполнения контракта. Однако данная процедура не предусмотрена законодательством о контрактной системе.

Изучив фактические обстоятельства дела, учитывая намерение ООО «Агентство недвижимости 51» заключить и исполнить контракт, а также намерение Заказчика заключить контракт с Обществом, Комиссия Мурманского УФАС России приняла решение выдать предписание о продлении сроков заключения контракта по итогам проведения Электронного аукциона.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 99, статьёй 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Агентство недвижимости 51» на действия Комитета имущественных отношений города Мурманска при проведении электронного аукциона: «Приобретение квартиры для нужд муниципального образования г. Мурманск с целью отнесения ее к специализированным жилым помещениям», номер закупки: 0849300004917000707 необоснованной.

Выдать Комитету имущественных отношений города Мурманска, Оператору электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание о

заключении контракта по итогам проведения Электронного аукциона.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: Н.А. Калитина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: Н.М. Фирсова

Н.В. Вещагин

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/17-272

13 октября 2017 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России: Калитиной Н.А. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Фирсовой Н. М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Вещагина Н.В. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 13 октября 2017 года по делу № 06-10/17-272 принятого по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Агентство недвижимости 51» на действия Комитета имущественных отношений города Мурманска при проведении электронного аукциона «Приобретение квартиры для нужд муниципального образования г. Мурманск с целью отнесения ее к специализированным жилым помещениям», реестровый номер закупки: 0849300004917000707 (далее – Электронный аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о контрактной системе), руководствуясь частями 22 и 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комитету имущественных отношений города Мурманска заключить контракт по результатам проведения Электронного аукциона с ООО «Агентство недвижимости 51» путем:

1.1. отмены протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 05.10.2017;

1.2. повторного направления ООО «Агентство недвижимости 51» проекта контракта.

2. Оператору электронной площадки обеспечить Комитету имущественных отношений города Мурманска возможность совершения действий, указанных в пунктах 1.1 и 1.2 настоящего предписания, установить новые сроки заключения контракта.

Оператору электронной площадки, Комитету имущественных отношений города Мурманска исполнить предписание и в срок до 03 ноября 2017 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательство исполнения предписания в письменном виде, либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Мурманского УФАС России: Н. А. Калитина

Члены Комиссии

Мурманского УФАС России: Н.М. Фирсова

Н.В. Вещагин