

Решение № 03-08/74-2017

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности
в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области

19 октября 2017 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 13.10.2017 № 221, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;
..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
..... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
в присутствии представителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области (далее – Заказчик)
(доверенность от 18.10.2017),

на основании поступившего (вх. № 8249 от 12.10.2017) в Омское УФАС России обращения Заказчика (исх. № 5299 от 11.10.2017) проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения Заказчиком требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки «Поставка материалов для отбора проб для проведения диагностических исследований» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0152100000317000067) путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200013217000001) (далее – электронный аукцион).

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

02.10.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 190957,25 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 10.10.2017 поступило четыре заявки, одному участнику закупки отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 16.10.2017 наименьшее ценовое предложение в сумме 116180,42 руб. сделано участником с заявкой под номером 2.

Исходя из протокола подведения итогов электронного аукциона от 19.10.2017 заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе. Победителем признано ООО «ЛАБОРАТОРНЫЙ СЕРВИС».

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, **Правительство Российской Федерации**, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» **вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона.**

Частью 1 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами,

соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей **Правительством Российской Федерации устанавливаются** запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **и ограничения допуска** указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе **федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок** по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

Согласно разделу «Объект закупки» извещения о проведении электронного аукциона заказчиком был указан код товара по ОКПД2 – 32.50.50.000.

В перечень, прилагаемый к приказу Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 155), включены товары с кодом 32.50.50.000 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие».

При этом разделом «Ограничения и запреты» извещения было предусмотрено:

«В соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В разделе 3.3 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» документации об электронном аукционе установлено следующее:

«Установлены в соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в аукционе страну происхождения поставляемого товара. (Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001).

Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе, несет участник закупки.

Товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза, допускаются для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке и на условиях: участникам закупки, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров, произведенные на территории государств – членов Евразийского экономического союза, предоставляются

преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в следующем порядке.

В случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона приказ Министерства экономического развития Российской Федерации №155 от 25.03.2014, не применяется в случаях, если:

- в рамках одного аукциона (лот, предполагается поставка товаров, только часть, из которых включена в перечень товаров, указанных в пункте 1 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации № 155 от 25.03.2014;

б) аукцион признается не состоявшимся в случаях, указанных в частях 1-3.1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ;

- в заявках на участие в аукционе не содержится предложений о поставке товаров произведенные на территории государств – членов Евразийского экономического союза, указанных в пункте 1 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации №155 от 25.03.2014;
- в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в пункте 1 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации №155 от 25.03.2014 и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств – членов Евразийского экономического союза, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза, составляет более половины (более 50 %) стоимости всех предложенных таким участником товаров. В контракте рекомендуется указывать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника аукциона с которым заключается контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.

В случае если победителем аукциона в заявке на участие в аукционе не продекларировано соотношение долей товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза и иностранного происхождения, то указанная доля товаров исчисляется по цене за единицу товара, полученной при обосновании начальной (максимальной) цены контракта.

В случае если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик заключает контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона, с предоставлением преференции в отношении цены контракта такого участника аукциона в порядке, предусмотренном пунктом 7 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации №155 от 25.03.2014».

Таким образом, в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе, Приказа № 155 в документации об аукционе были установлены **ограничения и условия допуска** товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 7 Приказа № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения

государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, **за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза**, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Таким образом, условия, установленные в разделе 3.3 документации об аукционе, противоречат условиям, определенным пунктом 7 Приказа № 155.

В своем обращении Заказчик указывает: «Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области при проведении закупки на право заключения государственного контракта на поставку материалов для отбора проб для проведения диагностических исследований (Извещение № 01521000003 17000067) была допущена техническая ошибка при описании раздела № 3.3. «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами», а именно: из текста, информирующего Участников об условиях заключения контракта по итогам аукциона в соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при копировании исходной информации в справочно-информационной системе «КонсультантПлюс» была ошибочно удалена фраза **«указанных в пункте 1 настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров»**, в связи с этим в размещенной редакции документации об электронном аукционе содержится не соответствующая вышеуказанному Приказу информация, что может привести к заблуждению Участников».

При этом Комиссия отмечает следующее.

Подпунктом «г» пункта 8 Приказа № 155 установлено, что при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений порядок, установленный [пунктами 3 - 7](#) настоящего приказа, **не применяется в случаях**, если в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет **более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров**.

Пунктом 9 Приказа № 155 рекомендовано устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником закупки страны происхождения поставляемого товара.

Изучив заявки всех участников электронного аукциона, представленных Заказчиком, Комиссия установила, что заявка участника электронного аукциона с порядковым номером 2 – ООО «ЛАБОРАТОРНЫЙ СЕРВИС» содержала указание на то, что страной происхождения подавляющего большинства предлагаемого им к поставке товара является Российская Федерация.

Принимая во внимание положения пунктов 7 и 8 Приказа № 155, в данном конкретном случае у заказчика отсутствуют правовые основания для снижения на 15 процентов цены контракта, предложенной победителем электронного аукциона.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной

системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области нарушение требований части 4 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе, Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155.

2. Учитывая, что указанные нарушения не повлияли на результаты осуществления закупки, предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены Комиссии