

Должностному лицу-директору

КПК «Гражданский кредит»

<...>

453300, РБ, г. Кумертау,

ул.Ленина, 13/1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения по делу № АР-28-18 об
административном правонарушении

18.04.2018г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...>, рассмотрев материалы дела №Р-28-18, материалы дела об административном правонарушении №АР-28-18, в присутствии и в отношении должностного лица-директора КПК «Гражданский кредит» - <...> (права и обязанности разъяснены) (<...>; приказ №ОК-3/2 от 01.06.2009г),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на

получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе»

предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был проведен анализ размещения рекламы в периодических печатных изданиях Республики Башкортостан. В результате проведенного анализа на предмет соответствия законодательства РФ о рекламе, была выявлена реклама следующего содержания: «КРЕДИТНЫЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КООПЕРАТИВ «Гражданский кредит» Доступные займы: - потребительские до 3 лет; целевые на покупку и строительство жилья (возможность погашения средствами МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА) Предложение действительно для членов КПК «Гражданский кредит» г.Кумертау, ул.Ленина, д.13/1 тел.:8(34761)4-30-01, 8-937-356-18-67 kumertaugk@bk.ru», размещенная на стр.3, бесплатной информационно-рекламной газеты «Твоя газета РБ» №1 (95) от 26 января 2018г., рекламодатель – КПК «Гражданский кредит» (453300, РБ, г.Кумертау, ул.Ленина, 13/1 ИНН 0262013060 ОГРН 1050201643051).

Данная реклама имеет признаки нарушения части 3 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с

Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 3 статьи 28 Закона несет рекламоделец.

В данном случае в рекламе указаны не все условия, влияющие на полную стоимость кредита (займа) для заемщика и влияющие на нее. Отсутствие всех условий вводит в заблуждение относительно порядка получения займа, и является информацией, способной обмануть ожидания возможных заемщиков.

Из этого следует, что данная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Закона несет рекламоделец.

18.04.2018г. на рассмотрении дела присутствовала директор КПК «Гражданский кредит» - <...>.

От КПК «Гражданский кредит» поступили следующие документы (вх. №5465 от 18.04.2018г.): выписка из протокола общего собрания КПКГ «Гражданский кредит» №1, копия приказа, копия свидетельства о гос.регистрации юр.лица, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, рекламный макет, копия устава, копия платежного поручения, копия договора.

Также от КПК «Гражданский кредит» поступили письменные пояснения (вх.№5465 от 18.04.2018г.) согласно которым: «...КПК «Гражданский кредит» планировал разместить информацию для членов Кооператива (пайщиков) о том, что Целевые займы на покупку и строительство жилья (с возможностью погашения средствами Материнского капитала) выдаются членами Кооператива не дожидаясь 3-х летнего возраста детей....».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что реклама КПК «Гражданский кредит» не нарушает часть 3, статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

Анализ материалов дела показал, что, реклама: «КРЕДИТНЫЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КООПЕРАТИВ «Гражданский кредит» Доступные займы: - потребительские до 3 лет; целевые на покупку и строительство жилья (возможность погашения средствами МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА) Предложение действительно для членов КПК «Гражданский кредит» г.Кумертау, ул.Ленина, д.13/1 тел.:8(34761)4-30-01, 8-937-356-18-67 kumertaugk@bk.ru», размещенная на стр.3, бесплатной информационно-рекламной газеты «Твоя газета РБ» №1 (95) от 26 января 2018г., рекламодаделец – КПК «Гражданский кредит» (453300, РБ, г.Кумертау, ул.Ленина, 13/1 ИНН 0262013060 ОГРН 1050201643051) нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Закона несет рекламодаделец.

Установлено, что макет рекламы КПК «Гражданский кредит» разрабатывался самостоятельно, и был утвержден директором - <...>.

Также установлено, что данное нарушение произошло по невнимательности.

Согласно письменным пояснениям КПК «Гражданский кредит» (вх. №5465 от 18.04.2018г.): «...КПК «Гражданский кредит» планировал разместить информацию для членов Кооператива (пайщиков) о том, что Целевые займы на покупку и строительство жилья (с возможностью погашения средствами Материнского капитала) выдаются членами Кооператива не дожидаясь 3-х летнего возраста детей....».

Установлено, что в указанной рекламе не содержатся условия,

влияющие на полную стоимость займа.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что реклама КПК «Гражданский кредит» не нарушает часть 3, статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

В данном случае в указанной рекламе отсутствует часть существенной информации, что может ввести потребителя в заблуждение, а именно: при реализации материнского капитала, потребитель может воспользоваться финансовыми услугами КПК «Гражданский кредит» не дожидаясь достижения возраста ребенка 3-х лет.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение: признать указанную рекламу ненадлежащей, нарушающей часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе»; КПК «Гражданский кредит» (453300, РБ, г.Кумертау, ул.Ленина, 13/1 ИНН 0262013060 ОГРН 1050201643051) выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении КПК «Гражданский кредит», должностного лица КПК «Гражданский кредит», предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 18.04.2018г.

Согласно ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе (ненадлежащая реклама или отказ от контррекламы) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от четырех до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до пятисот тысяч рублей.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, 18.04.2018г. в отношении

должностного лица-директора КПК «Гражданский кредит» - <...> составлен протокол об административном правонарушении №АР-28-18 (исх.№6/4558 от 18.04.2018г.). Должностным лицом - директором КПК «Гражданский кредит» - <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела 18.04.2018г. Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое должностному лицу-директору КПК «Гражданский кредит» - <...> выражается в распространении ненадлежащей рекламы: «КРЕДИТНЫЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КООПЕРАТИВ «Гражданский кредит» Доступные займы: - потребительские до 3 лет; целевые на покупку и строительство жилья (возможность погашения средствами МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА) Предложение действительно для членов КПК «Гражданский кредит» г.Кумертау, ул.Ленина, д.13/1 тел.:8(34761)4-30-01, 8-937-356-18-67 kumertaugk@bk.ru», размещенной на стр.3, бесплатной информационно-рекламной газеты «Твоя газета РБ» №1 (95) от 26 января 2018г., рекламодаделец – КПК «Гражданский кредит» (453300, РБ, г.Кумертау, ул.Ленина, 13/1 ИНН 0262013060 ОГРН 1050201643051), так как она нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе»:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Закона несет рекламодаделец.

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – должностное лицо-директор КПК «Гражданский кредит» - <...> (дата рождения – <...> г; место рождения – <...>; паспорт серии <...> № <...> выдан <...>, дата выдачи – <...>, код подразделения <...>; зарегистрирована по адресу – <...>; приказ №ОК-3/2 от 01.06.2009г).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У должностного лица-директора КПК «Гражданский кредит» - <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Республика Башкортостан.

Время совершения административного правонарушения – 20.02.2018г.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего

предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ЮЭ9965-18-3368471 от 18.04.2018г.) КПК «Гражданский кредит», должностным лицом которого является директор <...>, относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства - малое предприятие.

В материалах дела №АР-28-18 отсутствует информация о привлечении КПК «Гражданский кредит», а также должностных лиц КПК «Гражданский кредит» к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ ранее, что также было отражено в протоколе представителем организации. Данная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 2.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.4, ч.1 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо-директора КПК «Гражданский кредит» - <...> (права и обязанности разъяснены) (<...>; приказ №ОК-3/2 от 01.06.2009г) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ,

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>