

РЕШЕНИЕ

№ РНП45-38/2015 о включении информации
в Реестр недобросовестных поставщиков

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена «26» мая 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «29» мая 2015 г.

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителя Государственного заказчика Управления Федеральной налоговой службы по Курганской области С... (доверенность №02-42/24 от 19.05.2015 года);

представители ООО «Орбита» на рассмотрении обращения о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Орбита» не присутствовали (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев заявление Государственного заказчика Управления Федеральной налоговой службы по Курганской области (640002, г. Курган, ул. Климова, д. 60) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Орбита» (123242, г. Москва, ул. Конюшевская, д. 31, стр.2, помещение 4, офис 1), в связи с уклонением от заключения контракта, в соответствии с частью 13 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области 12 февраля 2015 года обратилось Управление Федеральной налоговой службы по Курганской области (далее – УФНС России по Курганской области, Заказчик) (вх. №2939 от 13.05.2015 года) с обращением о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации в отношении ООО «Орбита» (далее – ООО «Орбита», Победитель) в связи с непредставлением участником закупки, с которым заключается контракт, при условиях снижения НМЦК более чем на 25% информации, подтверждающей добросовестность ООО «Орбита» в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе (номер извещения № 0143100008815000011 от 08.03.2015 года).

В обоснование своих доводов УФНС России по Курганской области указало следующее:

Согласно протокола №0143100008815000011/2 рассмотрения вторых частей заявки и подведения итогов электронного аукциона «Поставка комплектующих для средств ЭВТ (электронно-вычислительной техники) для нужд Управления Федеральной налоговой службы по Курганской области» от 31.03.2015 г. решением Единой комиссии Заказчика победителем признано ООО «Орбита». В ходе аукциона цена контракта снижена более чем на 25 процентов.

Заказчик 01.04.2015 года на Электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» сформировал карточку контракта и 06.04.2015 года направил проект контракта ООО «Орбита».

13.04.2015 года ООО «Орбита» направляет Протокол разногласий, данный протокол Заказчиком обработан и новый Проект контракта направлен 15.04.2015 года.

20.04.2015 года Проект Контракта подписан ООО «Орбита», 20.04.2015 года подписанный проект контракта направлен заказчику. При этом прикреплена информация (таблица контрактов поставщика), подтверждающая добросовестность участника в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Однако, ООО «Орбита» не исполнило требования, предусмотренные частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, в связи с чем, 22.04.2015 года Заказчик сформировал и опубликовал Протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представители ООО «Орбита» не присутствовали.

Комиссия Курганского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам:

в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По итогам проведения электронного аукциона №0143100008815000011 в соответствии с Протоколом подведения итогов победителем определено ООО «Орбита». Заказчиком 01.04.2015 года сформирована карточка контракта и 06.04.2015 года направлен проект контракта победителю аукциона. В соответствии с ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона направил Протокол разногласий. Заказчиком новый Проект контракта направлен 15.04.2015 года.

20.04.2015 года Проект Контракта подписан ООО «Орбита», 20.04.2015 года подписанный проект контракта направлен заказчику. При этом прикреплена

информация (таблица контрактов поставщика), подтверждающая добросовестность участника в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. Таким образом, обязанность подписать контракт у Заказчика возникла в период с 21 апреля 2015 года по 23 апреля 2015 года.

В установленные Законом о контрактной системе сроки проект контракта участником подписан, протокол разногласий не направлен, обеспечение контракта на счет, указанный в документации о проведении электронного аукциона, поступило, но при этом информация предоставленная Победителям во исполнении антидемпинговых мер не соответствует статье 37 Закона о контрактной системе. УФНС России по Курганской области правомерно приняло решение о признании участника, уклонившимся от заключения контракта (Протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта от 22.04.2015 года).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, или **информации, подтверждающей добросовестность** такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) статьи 37 Закона о контрактной системе.

ООО «Орбита» в качестве информации, подтверждающей добросовестность, прикреплен документ - Добросовестность.docx.

Согласно [части 3 статьи 37](#) Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе **трех и более контрактов** (при этом все **контракты** должны быть **исполнены** без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [частью 2](#) статьи 37 Закона о

контрактной системе.

Комиссией Курганского УФАС России установлено что ООО "Орбита" представлены сведения о четырех заключенных контрактах.

Между тем, в соответствии с единым реестром государственных и муниципальных контрактов официального сайта Российской Федерации для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru) информация об исполнении государственных контрактов № 1110148626915000014, № 1325005747815000016, № 1056204392615000007, №2631580223115000039, на дату подачи заявки на участие в аукционе (номер извещения № 0143100008815000011 от 08.03.2015 года – срок окончания приема заявок 26.03.2015 года) отсутствует.

Таким образом, ООО «Орбита» не исполнила требования части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

При рассмотренных обстоятельствах, Комиссия Курганского УФАС России полагает, что информация, представленная ООО "Орбита" об исполнении указанных государственных контрактов на участие в аукционе не является надлежащей ввиду отсутствия информации об исполнении данных контрактов на дату подачи заявки без применения неустоек (штрафов, пеней) на официальном сайте.

Согласно [ч. 5 ст. 37](#) Закона о контрактной системе в случае проведения аукциона информация, предусмотренная [частью 3](#) данной статьи, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной [частью 3](#) данной статьи, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В соответствии с [частью 13 статьи 70](#) Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, ООО "Орбита" считается уклонившимся от заключения контракта в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

[Частью 4 статьи 104](#) Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Государственный контракт с ООО «РИК» (участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта) заключен 11.05.2015 года. Обращение УФНС России по Курганской области поступило 13.05.2015 года. Требования части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе Заказчиком соблюдены.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии имеются объективные основания для признания ООО «Орбита» уклонившимся от заключения контракта. Доказательств, оспаривающих данное обстоятельство в материалы дела представлено не было.

Согласно [пункту 11](#) Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в [пунктах 6 - 8](#) этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

[Пунктом 12](#) данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в [пункте 11](#) Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267,

РЕШИЛА:

1. Включить информацию в отношении ООО "Орбита" (ИНН 7703818480, КПП 770301001, ОГРН 5147746160557, Юридический адрес: 123242, г. Москва, ул. Конюшковская, д.31, стр.2, помещение 4, оф.1), учредителя ООО «Орбита» (А..., ИНН 771875006621) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

1. Датой включения сведений в отношении ООО «Орбита» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.
2. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

В соответствии с ч.11ст.104 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.