

## РЕШЕНИЕ по делу № 082/10/18.1-105/2021 от 06.05.2021 г.

результатам рассмотрения жалобы \* на действия организатора торгов государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» и оператора электронной торговой площадки

–  
ООО «Фритрейд»

исполнительная часть объявлена 14.05.2021

решение в полном объеме изготовлено 17.05.2021 г.  
г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии – \*; члены комиссии: \*, \*,

рассмотрев жалобу \* (далее – Заявитель) на действия организатора торгов государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее – Организатор торгов, ГАУ РДИ РК) и оператора ЭТП – ООО «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество и иные сооружения комплекса «Черноморское», расположенного по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт Черноморское, ул. 60 лет Октября, 1, общей начальной минимальной стоимостью 24 708 934 (двадцать четыре миллиона семьсот восемь тысяч девятьсот тридцать четыре) рубля 52 копейки (с учетом НДС) (извещение № 90321/8466482/02),

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в присутствии представителя Организатора торгов – \* (доверенность № 06 от 26.04.2021),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов и Оператора ЭТП при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество и иные сооружения комплекса «Черноморское», расположенного по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт. Черноморское, ул. 60 лет Октября, 1, общей начальной минимальной стоимостью 24 708 934 (двадцать четыре миллиона семьсот восемь тысяч девятьсот тридцать четыре) рубля 52 копейки (с учетом НДС) (извещение № 290321/8466482/02).

Заявитель в своей жалобе указывает, что отсутствие Оператора ЭТП по юридическому адресу и отсутствие возможности связаться по телефону обеспечивало сокрытие Оператором ЭТП информации об аукционе от широкого круга лиц, включая Заявителя. Также Заявитель считает, что организатором торгов не обеспечен принцип добросовестной конкуренции в соответствии с Законом о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и объяснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 29.03.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) размещено извещение № 290321/8466482/02 о проведении открытого аукциона

(в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество и иные сооружения комплекса «Черноморское», расположенного по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт. Черноморское, ул. 60 лет Октября, 1, общей начальной минимальной стоимостью 24 708 934 (двадцать четыре миллиона семьсот восемь тысяч девятьсот тридцать четыре) рубля 52 копейки (с учетом НДС).

Документация об аукционе разработана в соответствии с положениями ст. 17, 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67

в порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров оперативного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения

курсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права в отношении государственного или муниципального имущества») (далее – Приказ № 67), Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 11.11.2014 г. № 438 и иными правовыми нормами, регулирующими порядок проведения торгов.

Ограничение права на отчуждение имущества обусловлено постановлением Совета министров Республики Крым «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым» от 19 февраля 2021 г. № 191-р.

Дата начала срока подачи заявок на участие в аукционе: «30» марта 2021 г. в 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) ежедневно в соответствии с регламентом работы электронной торговой площадки.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: «01» апреля 2021 года в 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

Дата, дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: «01» апреля 2021 г. в 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя), по адресу электронной торговой площадки.

Дата окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе: «20» апреля 2021 года.

Дата, дата и время проведения аукциона: «21» апреля 2021 года в 12 час. 30 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) по адресу электронной торговой площадки.

Место подачи заявок на участие в аукционе, в том числе, подаваемых в форме электронного документа, место проведения аукциона по адресу электронной торговой площадки <https://freetrade.expert> в соответствии с идентификатором торговой процедуры.

Заявитель в своей жалобе сообщает:

*«В соответствии с положениями документации об аукционе, не смотря на указанные явные препятствия ЭТП «Фритрейд» и большое нежелание ЭТП «Фритрейд» в регистрации \* в качестве участника аукциона...\* была отклонена заявка на участие в аукционе...»;*

«... должностные создали видимость законности аукциона, видимость конкуренции при проведении аукциона, после оплаты \* задатка и вознаграждения, привлекли фиктивного участника в лице \*».

Оператор ЭТП, не согласившись с вышеуказанными доводами Заявителя, представил письменные возражения, в которых пояснил следующее:

«ЭТП «Фритрейд» является официальным аппаратно-программным комплексом, расположенным в сети Интернет, предназначенным для проведения торгов в электронной форме. Оператор ЭТП «Фритрейд» не организует торговые процедуры, а лишь предоставляет организаторам торгов место, для проведения торговых процедур...

«... Заявителю \* была создана учетная запись 15.04.2021 года в 15:41 часов (дата подачи заявки 13.04.2021 11:20), в следствие чего, заявителем была подана заявка на участие в аукционе №4872. О каких именно препятствиях идёт речь, не совсем понятно, т.к. после исполнения всех требований Регламента, он успешно подал заявку на участие в аукционе, о чем подтверждает в своей жалобе. Вместе с этим, также не совсем понятно, о чём именно скрытии информации идёт речь, если по тексту жалобы Заявитель указывает номер извещения на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), а также имел полный набор информации, размещенной на ЭТП «Фритрейд».

«... касается довода относительно местонахождения общества, то указываем следующее. Основным видом деятельности ООО «Фритрейд» (оператор ЭТП «Фритрейд») является - Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, а также Деятельность в области информационных порталов. Таким образом, ООО «Фритрейд» ведёт свою деятельность в сети Интернет. Связь с пользователями осуществляется исключительно посредством технической поддержки и обратной связи.

«... юридическому адресу, согласно действующего законодательства осуществляется связь, с единоличным исполнительным органом юридического лица».

«... соответствии с п. 7.3. Регламента Оператора ЭТП, оператор в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления документов принимает решение об одобрении или отказе в регистрации и уведомляет заявителя о принятом решении.

«... соответствии с п. 2. 1 Регламента Оператора ЭТП, регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ.

«... Согласно пунктам Раздела 2 Регламента Оператора ЭТП присоединение Заявителя к Регламенту осуществляется средствами ЭТП путем подписания и

доставления Оператору заявления на регистрацию на электронной торговой площадке. Заявление на регистрацию подписывается лицом во время его регистрации на ЭТП в установленном порядке. Лицо выражает согласие с условиями Регламента в момент подачи заявки на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента его регистрации у Оператора и внесения в реестр Участников ЭТП. Присоединение к Регламенту означает полное принятие условий настоящего Регламента в отношении, действующей на момент регистрации соответствующего Участника. Подписывая заявление на регистрацию своей квалифицированной электронной подписью, Участник ЭТП подтверждает согласие с его условиями, а так же то, что настоящий Регламент не противоречит законодательству Российской Федерации, не лишает Участника прав, предоставляемых законодательством, не исключает и не ограничивает ответственность Оператора за нарушение обязательств, не содержит любых других явно обременительных для Участника условий, которые он, исходя из своих разумно понимаемых интересов, не принял бы в наличии у него возможности участвовать в определении условий настоящего Регламента. После присоединения к Регламенту Оператор и присоединившееся к Регламенту лицо вступают в соответствующие договорные отношения.

Изанные нормы применяются абсолютно ко всем пользователям ЭТП, независимо от типа учетной записи.

Согласно п. 6.4. Регламента, право подачи заявки на участие в торговой процедуре, приобретает Участник ЭТП, имеющий достаточный Баланс личного счета.

7.12. Регламента установлено, что для получения возможности пользоваться все программные ресурсы ЭТП, в т.ч. подачу заявки на участие в открытых торгах и участия в открытых торгах, Участнику ЭТП необходимо пополнить Баланс Личного счета, путем внесения денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП, в соответствии с утвержденными настоящим регламентом Тарифами, за исключением участия в торгах по продаже арестованного имущества. Зачисление внесенных денежных средств на Баланс личного счета происходит не позднее 12-00 часов рабочего дня, следующего за днём зачисления денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП.

Организатор торгов по вопросу регистрации участников пояснил, что согласно Регламента Оператора ЭТП редакция № 11 от 25.02.2021 года, вступившая в силу 12.03.2021 с 00 часов 00 минут 01 секунду МСК и действовавшая в период проведения торгов (Далее - «Регламент»), а именно 8. определяется, что регистрация участников ЭТП «Фритрейд» и обеспечение доступа к размещенной на ней информации производится

ратором. В силу указанных положений Регламента, Организатор торгов осуществляет аккредитацию участников торгов и не несет ответственность за действия (бездействия) оператора электронной площадки.

По мнению Организатора торгов, доводы Заявителя о том, что ГАУ РДИ РК делегировало полномочия по организации и проведению торгов специализированной организации ЭТП «Фритрейд» являются ошибочными, поскольку согласно извещения №290321/8466482/02 от 29.03.2021 (аукцион), лот №1, организатором торгов выступает Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым», права и обязанности возникают непосредственно у Продавца владеющего имуществом на праве оперативного управления, в том числе по получению платежей, рассмотрению заявок и заключению договора купли-продажи. Организатор ЭТП осуществляет функции по приему заявок и проведению аукциона в технической части, но не является специализированной организацией в отношении обжалуемой торговой процедуры.

По вопросу обеспечительных мер Организатор торгов пояснил, что в адрес организатора торгов поступило постановление о возбуждении исполнительного производства № 34330/21/82001-ИП от 20.04.2021г., данного УФССП по РК МОСП по исполнению особых исполнительных производств, которое, в свою очередь, принято на основании исполнительного листа Черноморского районного суда по делу №2-426/2021. Согласно исполнительного листа, Организатору торгов запрещается совершать действия, направленные на реализацию и проведение торгов по продаже недвижимого имущества - комплекса «Черноморское», расположенного по адресу Республика Крым, Черноморский район, пгт Черноморское, ул. 60 лет Октября, д.1. Также Организатор торгов пояснил, что по исполнению требований Постановления торговая процедура по аукциону №290321/8466482/02 от 29.03.2021 (аукцион), лот №1 прекращена, в связи с чем отказ от проведения торгов.

По вопросу прозрачности конкуренции Организатор торгов пояснил следующее:

в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2017 г. № ИШ-П13-8319 в части установления процедуры проведения торгов по продаже государственного и муниципального имущества исключительно в электронной форме, а также в целях исполнения перечней поручений Президента Российской Федерации от 25 января 2015 г. № Пр-117 (подпункт "е" пункта 2) и от 28 декабря 2016 г. № Пр-2563 (подпункт "б" пункта 1) принятии необходимых мер, направленных на совершенствование механизма проведения продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, и об обеспечении перехода на

электронную форму торгов по продаже подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, проводимых в том числе юридическими лицами, осуществляющими от имени Российской Федерации функции продавца, в целях повышения эффективности и прозрачности проведения таких торгов.

Вместе с вышеуказанным по мнению ФАС России, электронная форма проведения торгов исключает любую возможность использования бумажного документооборота, а сама процедура должна проходить с использованием только электронного документооборота (см. письмо ФАС России от 5 октября 2021 г. ДА/32535).

Следуя позиции Правительства Российской Федерации и ФАС России о необходимости осуществления продажи государственного и муниципального имущества по средствам электронных торгов, Организатор торгов придерживается максимально возможных решений для обеспечения прозрачности торгов, исключения влияния продавца государственного имущества на итоги торговой процедуры.

Организатор торгов поясняет, что осуществляя торговую процедуру по решению №290321/8466482/02 от 29.03.2021 (аукцион), лот №1 устанавливал равные условия для допуска участников в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений».

Письмом Крымского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений не находит подтверждения фактов Заявителя, изложенных в жалобе.

Потенциальный участник торгов, подавая Оператору ЭТП заявление на регистрацию на электронной торговой площадке, соглашается с условиями Регламента Оператора ЭТП, в соответствии с выполнением которых потенциальный участник может подать заявку на участие в аукционе, что не может являться явными препятствиями Оператором ЭТП и большим желанием Оператора ЭТП в регистрации Заявителя в качестве участника аукциона. Кроме того, Заявителем в результате успешного выполнения требований Регламента Оператора ЭТП была подана заявка на участие в

ционе, что подтверждает Организатор торгов, Оператор ЭТП и сам Заявитель.

вопросу возможных организованных незаконных действий Организатора торгов, Оператора ЭТП и \* Комиссией Крымского УФАС России не рассмотрено, а Заявителем не представлено подтверждающих фактов и документов. Между тем, на заседании Комиссии Крымского УФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что на счет Организатора торгов поступило 8 (восемь) задатков на участие в аукционе от потенциальных участников аукциона, в том числе от \*, что не может являться основанием видимости законности аукциона, видимости конкуренции при проведении аукциона. Кроме того, 20.04.2021 г. торговая процедура была отменена Организатором торгов, и аукцион не проводился.

Заявитель в своем ходатайстве о возможном сокрытии информации Оператором ЭТП от широкого круга лиц также не находит своего подтверждения ввиду того, что в информационной карте, являющейся неотъемлемой частью документации аукционе установлено, что предоставление документации об аукционе осуществляется без взимания платы, а также, что полный комплект документации об аукционе может быть получен всеми заинтересованными лицами по адресу: <https://torgi.gov.ru>, <https://freetrade.expert>. Регламент Оператора ЭТП также находится в открытом доступе по адресу: <https://freetrade.expert>. и открыт всем пользователям сайта без взимания платы.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу \* на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» и оператора ЭТП – ООО «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество и иные сооружения комплекса «Черноморское», расположенного по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт Черноморское, ул. 60 лет Октября, 1, общей начальной минимальной стоимостью 24 708 934 (двадцать четыре миллиона семьсот восемь тысяч девятьсот тридцать четыре) рубля 52 копейки (с учетом НДС) (извещение № 290321/8466482/02) необоснованной;
2. Снять ограничение, наложенное уведомлением (исх. № 07/792 от 06.05.2021).



Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.