

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

17 июня 2010 года

№ 04-02/2560

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе, рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И. на действия муниципального заказчика – Администрации муниципального района «Княжпогостский» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно-строительных работ по текущему ремонту помещений в здании МР «Княжпогостский» (далее – открытый конкурс, конкурсная комиссия),

при участии представителя Администрации муниципального района «Княжпогостский» (по доверенности); председателя конкурсной комиссии; индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И.,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Новая строительная компания» извещено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ООО «Новая строительная компания» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И. от 09.06.2010 (вх. от 09.06.2010 № 2608).

Заявитель указывает, что в соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236 - р размещение муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно-строительных работ по текущему ремонту помещений в здании администрации МР «Княжпогостский» должно проводиться путем открытого аукциона, а не открытого конкурса.

Заявитель считает, что муниципальным заказчиком – Администрацией МР «Княжпогостский» нарушено законодательство Российской Федерации в части выбора способа размещения муниципального заказа.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Администрации муниципального района «Княжпогостский»; председателя конкурсной комиссии; индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И., пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Администрация муниципального района «Княжпогостский».

Источником финансирования муниципального заказа являются средства местного бюджета МР «Княжпогостский».

Документация открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно-строительных работ по текущему ремонту помещений в здании МР «Княжпогостский» утверждена 06.05.2010 первым заместителем руководителя Администрации МР «Княжпогостский» (далее – конкурсная документация).

Конкурсная комиссия создана приказом руководителя Администрации МР «Княжпогостский» от 30.05.2010 № 71.

3.2. В ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов установлено, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме.

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается.

Согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Кодекс) объектами капитального строительства являются здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Исходя из содержания ст. 52 Кодекса, а также принимая во внимание, что строительство предполагает создание зданий, строений, сооружений (п. 13 ст. 1 Кодекса), определение «объект капитального строительства» (п. 10 ст. 1 Кодекса) следует читать как «здания, строения, сооружения, а также объекты, строительство которых не завершено (далее – незавершенное строительство), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек» (разъяснение Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 18.01.2008 № Д04-97).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» в указанный перечень включен код по ОКДП ОК 004-93 «4500000 Услуги строительные и объекты строительства». Согласно ОКДП 004-93 код 4500000 включает код «4520080 Строительство зданий и сооружений «под ключ», включая ремонт и реконструкцию (4520500) - (4520529)».

Предметом открытого конкурса является выполнение ремонтно-строительных работ по *текущему ремонту помещений* в здании МР «Княжпогостский».

Таким образом, при размещении заказов на выполнение ремонта, в том числе текущего, объектов капитального строительства не допускается применение конкурса в качестве способа размещения заказа.

Необходимость проведения аукциона при размещении заказов на выполнение работ по текущему ремонту объектов капитального строительства подтверждена официальными разъяснениями - совместным письмом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации № 5683-АП/Д05, Федеральной антимонопольной службы № АЦ/10328 от 29.04.2008 «О способах размещения заказов на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд».

Довод муниципального заказчика о том, что размещение муниципального заказа путем проведения открытого конкурса правомерно, поскольку тип здания подпадает под действие кода ОКДП ОК 004-93 - 4529010, подлежит отклонению по следующим основаниям.

Согласно ОКДП ОК 004-93 код 4529000 – «Здания и сооружения для органов государственного управления, обороны, государственной безопасности, финансов и иностранных представительств» включает в себя код 4529010 – «Здание административное универсальное».

В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 11 Конституции Российской Федерации государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

В соответствии со ст. 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Согласно ч. 1, 2 ст. 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131 – ФЗ (далее – Закон об общих принципах местного самоуправления) местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона об общих принципах местного самоуправления структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч. 1 ст. 23 Устава муниципального образования муниципального района «Княжпогостский» структуру органов местного самоуправления муниципального района составляет, в том числе администрация муниципального района (исполнительно-распорядительный орган муниципального района) - администрация муниципального района "Княжпогостский" (по тексту Устава - администрация муниципального района).

В соответствии с ч. 1 ст. 40 Устава муниципального образования муниципального района «Княжпогостский» администрация муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального района, наделенным Уставом муниципального района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Республики Коми.

Из содержания вышеуказанных норм следует, что администрация муниципального района «Княжпогостский» является органом местного самоуправления и не может являться органом государственного управления, соответственно ссылка на код ОКДП ОК 004-93 4529000, который включает в себя код 4529010, в данном случае неприменима.

Таким образом, действия муниципального заказчика в части размещения муниципального заказа в форме открытого конкурса противоречат ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов, распоряжению Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона».

3.3. Как следует из пояснений муниципального заказчика, данных в ходе рассмотрения жалобы, размещение муниципального заказа приостановлено, муниципальный контракт не заключен.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Климашевского Д.И. обоснованной.
2. Признать действия Администрации муниципального района «Княжпогостский» в части размещения муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно-строительных работ по текущему ремонту помещений в здании МР «Княжпогостский» путем проведения открытого конкурса противоречащими ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказа, распоряжению Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона».

3. С учетом невозможности устранения допущенного нарушения, выдать Администрации муниципального района «Княжпогостский» предписание об аннулировании торгов.

4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица Администрации муниципального района «Княжпогостский» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

П

Р

Е

17 июня 2010 года

Сыктывкар

№ 04-02/2560

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе,

на основании своего решения от 17.06.2010 о нарушении муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального района «Княжпогостский» (юридический адрес: 169200, Республика Коми, Княжпогостский район, г. Емва, ул. Дзержинского, д. 81) (далее – Заказчик), при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно-строительных работ по текущему ремонту помещений в здании МР «Княжпогостский» требований ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику **в 3-х дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно-строительных работ по текущему ремонту помещений в здании МР «Княжпогостский».

2. Заказчику **в 5-ти дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа, влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.