

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-4347/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

16.07.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителей:

от ОАО «РЖД» -<...>

от ООО «ЧОП «Правопорядок»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ЧОП «Правопорядок» (далее также — Общество) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ОАО «РЖД» о проведении проверки факта уклонения ООО «ЧОП «Правопорядок» от заключения договора на оказания услуг охраны объектов Центральной дирекции по ремонту пути - филиала ОАО «РЖД» по результатам проведения аукциона (реестровый № 31807096996) (далее - Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров,

работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 01.10.2018.

31.10.2018 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении многолотового Аукциона. Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 1 составляет 31 614 840, 00 руб.

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 10.12.2018 № 31807096996-02 по лоту № 1 победителем признано ООО «ЧОП «Правопорядок» с ценовым предложением в размере 17 519 890, 50 руб.

В соответствии с пунктом 3.25.6 Аукционной документации Заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 7 (семи) календарных дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

Участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 7 (семи) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор (пункт 3.25.7 Аукционной документации).

Пунктом 6 извещения о проведении Аукциона также установлено требование об обеспечении исполнения договора по лоту № 1 в размере 30 % от НМЦД, то есть 7 903 710, 00 руб.

10.12.2018 Заказчиком в адрес Общества был направлен проект договора.

17.12.2018 Заказчик уведомил Общество о необходимости внесения обеспечения исполнения договора в повышенном размере в связи применением антидемпинговых мер, установленных в пункте 3.14.2.1 Аукционной документации.

Таким образом, крайний срок направления договора и внесения обеспечения его исполнения со стороны Общества — 17.12.2018.

В установленные сроки вышеназванные обязанности Обществом не исполнены.

21.12.2018 ООО «ЧОП «Правопорядок» направило в адрес Заказчика письмо о невозможности внесения обеспечения исполнения договора в связи с отказами кредитных организаций в предоставлении банковской гарантии.

10.01.2019 ООО «ЧОП «Правопорядок» признано уклонившимся от заключения договора.

В своих письменных пояснениях Общество ссылается на то, что им были направлены запросы в различные банки с целью получения банковской гарантии, однако, при имеющихся финансовых возможностях были получены отказы. Только один банк предложил оформление банковской гарантии с суммой комиссии в размере 1 020 000,00 руб, что являлось экономически убыточным для ООО «ЧОП

«Правопорядок». Обеспечение исполнения договора путем внесения денежных средств на счет Заказчика также не представлялось возможным.

Комиссия критически оценивает заявленные Обществом доводы и отмечает, что реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ЧОП «Правопорядок», согласившись на условия проведения Аукциона, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «ЧОП «Правопорядок» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Аукциона в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла в выводу, что ООО «ЧОП «Правопорядок» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а

следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая наличие в материалах прямого отказа Общества от заключения договора, ненаправление договора и обеспечения его исполнения Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ЧОП «Правопорядок» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «ЧОП «Правопорядок» (ИНН: 5027139256; ОГРН: 1085027010232; адрес местонахождения: 140070, Московская область, город Люберцы, рабочий поселок Томилино, улица Гаршина, дом 11, помещение 14) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.