

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1971/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.11.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

при участии:

<...> лично,

от конкурсного управляющего Тимашкова В.А.: <...> ,

рассмотрев жалобу <...> (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — конкурсного управляющего Тимашкова В.А. (далее — Организатор торгов) при проведении торгов в форме аукциона открытых по составу участников, закрытых по форме подачи предложения о цене по продаже имущества АО ПК «ДИТЭКО» (сообщение № 3157352 лот № 1- 4) (далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в нарушении порядка Торгов в связи с не заключением договора по результатам процедуры.

Организатор торгов против удовлетворения жалобы возражал, представил документы по спорным Торгам.

Жалоба принята и рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на

действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 05.05.2017 по делу № А19-15388/2015 Акционерного общества Производственная компания «Дитэко» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим назначена Тимашков В.А.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Согласно пункту 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии

их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее — ЕФРСБ, Официальный сайт) и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 1049-р газета «Коммерсантъ» определена в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве.

В соответствии с сообщением дата публикации объявления о проведении Торгов в газете «Коммерсантъ» — 01.09.2018, дата публикации объявления о проведении Торгов в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве — 29.08.2018.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 110 Закона о банкротстве, продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном названным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

В соответствии с сообщением, размещенным на Официальном сайте Торгов, дата начала представление заявок на участие (первый период) — 03.09.2018 дата окончания представления заявок на участие (последний период) — 08.10.2018.

По мнению Заявителя, Организатор торгов незаконно не принял документы, направленные Заявителем, являющегося победителем, для подписания договоров купли-продажи.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 17 статьи 110 Закона о банкротстве В случае, если не были представлены заявки на участие в торгах или к участию в торгах был допущен только один участник, организатор торгов принимает решение о признании торгов несостоявшимися.

Если к участию в торгах был допущен только один участник, заявка которого на участие в торгах соответствует условиям торгов (в случае проведения торгов в форме конкурса) или содержит предложение о цене предприятия не ниже установленной начальной цены продажи предприятия, договор купли-продажи предприятия заключается внешним управляющим с этим участником торгов в соответствии с условиями торгов (в случае проведения торгов в форме конкурса) или представленным им предложением о цене предприятия.

В соответствии с протоколами о результатах проведения открытых торгов по лотам 1- 4 от 10.10.2018 Торги признаны несостоявшимися ввиду того, что Заявитель являлся единственным участником процедуры.

В течение двух рабочих дней с даты подписания протокола о результатах проведения торгов организатор торгов направляет победителю торгов и внешнему управляющему копии этого протокола. В течение пяти дней с даты подписания этого протокола внешний управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи предприятия с приложением

проекта данного договора в соответствии с представленным победителем торгов предложением о цене предприятия (пункта 16 статьи 110 Закона о банкротстве).

В нарушение установленного срока, 16.10.2018 Организатором торгов в адрес Заявителя посредством электронной почты были направлены проекты договоров по лотам 1- 4.

Согласно извещению о проведении Торгов договор купли-продажи должен быть подписан победителем не позднее 5 дней со дня получения им предложения от конкурсного управляющего о заключении такого договора.

Таким образом, крайний срок подписания договора Заявителем — 22.10.2018.

В соответствии с пунктом 18 статьи 110 Закона о банкротстве в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае незаключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного Законом о банкротстве для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия.

Из возражений Организатора торгов следует, что в связи с отсутствием писем от Заявителя, содержащих подписанные проекты договоров по результатам Торгов, Организатор торгов направил необходимый комплект документов Почтой России. Ответа на указанные действия не последовало. На основании изложенного, Организатором торгов было принято решение о проведении повторных торгов и 25.10.2018 в ЕФРСБ опубликовано сообщение № 3157352.

На заседании Комиссии Заявитель обратил внимание на тот факт, что 20.10.2018 им на электронную почту Организатора торгов были направлены договоры купли-продажи, подписанные электронной цифровой подписью.

После этого 24.10.2018 Заявитель получил письмо посредством почтовой связи от Организатора торгов с приложением в виде не подписанных проектов договоров купли-продажи. 25.10.2018 в целях заключения договоров купли-продажи Заявитель явился по месту нахождения Организатора торгов, однако последний отказался подписывать документы, в связи с чем Заявитель также направил Почтой России подписанный со своей стороны комплект документов.

Представитель Организатора торгов подтвердил, что получил необходимые документы от Заявителя, направленные посредством почтовой связи, только 09.11.2018, что является нарушением сроков, установленных извещением о проведении Торгов для заключения договоров. Получение иных писем посредством электронной почты или иным способом представитель Организатора торгов отрицает.

На обозрение Комиссии был представлен нотариально заверенный протокол осмотра доказательств от 13.11.2018, согласно которому нотариус подтвердил направление Заявителем 20.10.2018 электронного письма на почту Организатора торгов (адрес эл. почты: khima69@gmail.com) с приложением договоров купли-продажи.

Организатором торгов не представлено доказательств, опровергающих направление Заявителем письма от 20.10.2018 с подписанными проектами договоров купли-продажи имущества.

По своей правовой природе отношения в сфере несостоятельности (банкротства) носят гражданско-правовой характер.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (пункт 1 статьи 1 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Положениями статей 447-448 названного кодекса не предусмотрено право отказаться от заключения договора с победителем. Согласно пункту 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Таким образом, действующим законодательством установлена обязанность Организатора торгов заключить договор по результатам проведения Аукциона.

На основании изложенного, изучив материалы дела, доводы Заявителя и возражения Организатора торгов, доказательства, представленные сторонами, Комиссия признает жалобу обоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушение пункта 1 статьи 447 ГК РФ.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении

выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1971/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.11.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 15.11.2018 по делу № 1-00-1971/77-18,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Конкурсному управляющему Тимашкову В.А. (далее — Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении торгов в форме аукциона открытых по составу участников, закрытых по форме подачи предложения о цене по продаже имущества АО ПК «ДИТЭКО» (сообщение № 3157352 лот № 1- 4) (далее — Торги), а именно:

1.
 1. Организатору торгов завершить процедуру Торгов с учетом решения Комиссии от 15.11.2018 по делу № 1-00-1971/77-18.
 2. Отменить повторные торги (сообщение № 3157352);
 3. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 21.12.2018.
 4. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 28.12.2018 с приложением

подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.