19 октября 2022 года г. Курск

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Комов Ю.А.

УСТАНОВИЛ:

Курским УФАС России проведен мониторинг соблюдения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области требований антимонопольного законодательства при реализации полномочий по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» и установлено следующее.

Отношения в сфере проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах урегулированы Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (далее - ЖК РФ).

Согласно ст.178 ЖК РФ деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляют специализированные некоммерческие организации - региональные операторы, - юридические лица, создаваемые субъектом РФ в организационно-правовой форме фонда.

В соответствии с ч.5 ст.182 ЖК РФ привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

Как следует из содержания п.1 Положения, указанное Положение определяет порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций **путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов**) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 2 Положения определены следующие понятия:

- «предварительный отбор» - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

- «реестр квалифицированных подрядных организаций» - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных п.193 настоящего Положения.

- «орган по ведению реестра» - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций».

В соответствии с п.6, п.7 Положения (ред., действующей с 21.09.2017 г.), предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные п.4 Положения (не позднее чем через 3 месяца со дня вступления в силу настоящего Положения (вст. в силу 15.07.2016 г.).

После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал. По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Как установлено п.8 Положения, предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Таким образом, п. 8 Положения **установлено 7 различных предметов электронного аукциона** для проведения предварительного отбора подрядных организаций.

Пунктом 62 Положения установлено, что в реестр квалифицированных подрядных организаций включается информация об участниках предварительного отбора, в отношении которых комиссией по проведению предварительного отбора уполномоченного органа принято решение о включении подрядной организации в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно содержанию раздела III Положения «осуществление региональным оператором закупок», участник проводимой региональным оператором закупки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории субъекта РФ, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующему предмету.

Таким образом, потенциальный участник аукциона, проводимого региональным оператором субъекта РФ в рамках Положения, **должен обладать специальной правоспособностью - быть включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций субъекта РФ** по предмету, соответствующему предмету проводимого региональным оператором аукциона.

Лица, не обладающие указанной правоспособностью, **не могут являться**

участниками закупок, проводимых в соответствии с Положением.

Включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующему предмету, осуществляется уполномоченным органом субъекта РФ в форме проведения предварительного отбора.

Предварительный отбор должен проводиться уполномоченным органом на ведение реестра субъекта РФ **не реже одного раза в квартал** (п.6 Положения), т.е. один раз в три месяца.

Таким образом, уполномоченному органу на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Курской области необходимо **ежегодно проводить 28 (каждый квартал по каждому из семи предметов) процедур предварительного отбора** на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При таких обстоятельствах, с учетом требований п. 6 и п. 8 Положения**, в период с 01.01.2020 г. по 30.09.2022 г.** уполномоченному органу на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Курской **области необходимо было провести 77 процедур предварительного отбора** на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615, проведение процедур предварительного отбора уполномоченным органом на ведение реестра, так же, как и закупки работ, услуг региональным оператором, осуществляются в форме электронных процедур, на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), и сайтах операторов электронных торговых площадок.

Региональный оператор на территории Курской области создан Постановлением Администрации Курской области от 24.06.2013 г. № 394-па «О создании некоммерческой организации «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Согласно Постановлению Губернатора Курской области от 18.03.2019 г. № 103-пг «О внесении изменения в постановление Губернатора Курской области от 24.08.2017 г. № 234-пг «Об уполномоченном органе на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Курской области» (вступило в законную силу 19.03.2019 г.), с 19.03.2019 г. уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Курской области (далее - РКПО), является комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее – Комитет ЖКХ и ТЭК).

Учитывая изложенное, Комитету ЖКХ и ТЭК в период с 01.01.2020 г. по 30.09.2022 г. в соответствии с требованиями Положения **необходимо было провести 77 процедур предварительного отбора** на право включения в РКПО, т.е. 11 процедур по каждому из предметов, указанных в п. 8 Положения.

Как следует из информации официального сайта ЕИС, в период с 01.01.2020 г. по 31.09.2022 г. **Комитетом ЖКХ и ТЭК была проведена 31 процедура (10 процедур в 2020 г., 7 процедур в 2021 г., 14 процедур в 2022 г.)** предварительного отбора на право включения в РКПО, в том числе:

- 4 процедуры предварительного отбора на право включения в РКПО по предмету: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

- 4 процедуры предварительного отбора на право включения в РКПО по предмету: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

- 5 процедур предварительного отбора на право включения в РКПО по предмету: оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

- 5 процедур предварительного отбора на право включения в РКПО по предмету: оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

- 5 процедур предварительного отбора на право включения в РКПО по предмету: оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

- 5 процедур предварительного отбора на право включения в РКПО по предмету: выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

- 3 процедуры предварительного отбора на право включения в РКПО по предмету: оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

При таких обстоятельствах, уполномоченный орган на ведение реестра Курской области – Комитет ЖКХ и ТЭК в период с 01.01.2020 г. по 30.09.2022 г. **надлежащим образом не исполнял требования п. 6 Положения** о **ежеквартальном** проведении процедур предварительного отбора, **Комитетом ЖКХ и ТЭК была проведена 31 процедура предварительного отбора (от 3 до 5 процедур по каждому предмету**), тогда как в соответствии с требованиями п. 6 Положения на **Комитет ЖКХ и ТЭК возложена обязанность проведения 77 процедур предварительного отбора (11 процедур по каждому предмету).**

Как указано ранее, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615, принять участие в торгах в целях заключения

договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах вправе только лица, включенные в РКПО по соответствующему предмету.

В период с 01.01.2020 г. по 30.09.2022 г. в адрес Курского УФАС России неоднократно поступали заявления хозяйствующих субъектов, в том числе от ООО «Гранд», ПАО «КМЗ», ООО «Архитектурно-Строительная Компания», о незаконных действиях (бездействии) Комитета ЖКХ и ТЭК в сфере реализации полномочий по формированию РКПО, а именно, несоблюдении периодичности проведения предварительных отборов по включению в РКПО.

По результатам рассмотрения указанных заявлений, а также проведенных Курским УФАС России мониторингов соблюдения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, требований антимонопольного законодательства, **Управлением в период с 01.01.2020 г. по 30.09.2022 г. выдано Комитету ЖКХ и ТЭК 19 предупреждений** (6 предупреждений в 2020 г., 7 предупреждений в 2021 г., 6 предупреждений в 2022 г.) о необходимости прекращения бездействия, которое содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно о необходимости ежеквартального проведения предварительных отборов.

Комитет ЖКХ и ТЭК, формально исполняя предупреждения Курского УФАС России, единоразово проводил процедуры предварительного отбора в периодах, указанных в предупреждениях, однако, **в дальнейшем уклонялся от проведения процедур**.

Указанные выше действия Комитета ЖКХ и ТЭК в сфере реализации полномочий по формированию РКПО при несоблюдении периодичности проведения предварительных отборов по включению в РКПО носят системный характер. Исполняя предупреждения Курского УФАС России, Комитет ЖКХ и ТЭК **продолжал в дальнейшем действовать недобросовестно, надлежащим образом не исполнял обязанности, возложенные на него Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615.**

Кроме того, в период с 01.01.2020 г. по 30.09.2022 г. в адрес Курского УФАС России поступило 16 жалоб (9 жалоб в 2020 г., 1 жалоба в 2021 г., 6 жалоб в 2022 г.) от хозяйствующих субъектов на неправомерные действия Комитета ЖКХ и ТЭК при проведении предварительных отборов на право включения в РКПО, выразившиеся в необоснованном отклонении заявок на участие в предварительных отборах.

По результатам рассмотрения Курским УФАС России указанных жалоб 9 из них были признаны обоснованными.

Исходя из положений действующего законодательства, единственным законным способом доступа хозяйствующих субъектов на рынок оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и участия в торгах в Курской области является участие в процедурах предварительного отбора по соответствующему предмету, проводимых уполномоченным органом на ведение реестра – Комитетом ЖКХ и ТЭК.

При таких обстоятельствах **существует административный барьер**, преодолеть который при неисполнении Комитетом ЖКХ и ТЭК обязанности по ежеквартальному проведению процедур предварительного отбора, потенциальным участникам торгов, не включенным ранее в указанный реестр, не представляется возможным.

Непроведение процедуры предварительного отбора Комитетом ЖКХ и ТЭК и, как следствие этого, отсутствие возможности претендовать на заключение договора с региональным оператором**, ограничивает хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий рынок**, создает необоснованные препятствия в осуществлении деятельности, поскольку хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере оказания услуг, выполнения работ по капитальному ремонту, не имеют возможности принять участие в отборе подрядчиков для включения в реестр, что является необходимым условием для входа на соответствующий рынок.

Данные действия Комитета ЖКХ и ТЭК могут привести к созданию преимущественных условий участия в торгах на выполнение работ по капитальному ремонту хозяйствующим субъектам, которые уже включены в РКПО, тогда как у иных хозяйствующих субъектов отсутствует возможность участия в торгах, ввиду непроведения Комитетом ЖКХ и ТЭК процедур предварительного отбора.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Нарушение запретов, установленных ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», приводит или может привести к необоснованному ограничению возможности участия в торгах большего количества потенциальных участников, соответственно, к необоснованному ограничению числа участников торгов, либо создает условия, возможность для такого ограничения, следовательно, ограничивает конкуренцию, создает угрозу конкуренции при проведении торгов.

Действия Комитета ЖКХ и ТЭК по ненадлежащему исполнению требования п. 6 Положения о ежеквартальном проведении процедур предварительного отбора привели к созданию неравных условий конкуренции между хозяйствующими субъектами, выразившихся в ограничении количества участников аукциона, имеющих возможность подать заявку на участие в торгах на выполнение работ по капитальному ремонту.

Таким образом, в действиях Комитета ЖКХ и ТЭК, выразившихся в ненадлежащем исполнении требования п. 6 Положения о ежеквартальном проведении процедур предварительного отбора, содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письмах от 04.09.2017 г. № ИА/60890/17, от 26.02.2018 г. № ВК/12509/18 запреты, предусмотренные пунктом 1

части 1 (в части запрета на координацию деятельности участников), пунктами 2 - 4 части 1, а также частями 2 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции являются безусловными запретами.

Следовательно, правонарушение, выразившееся в нарушении данных запретов, носит формальный характер и не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

На основании изложенного, управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области издан приказ от 12.10.2022 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области п.2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 046/01/17-484/2022 к рассмотрению на **15 ноября 2022 года в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Курск, ул. Марата, 9.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика:

- Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (ИНН 4629045980, ОГРН 1024600972032, 305000, Курская область, г. Курск, ул. Радищева, д. 17).

3. Направить в адрес Прокуратуры Курской области уведомление с приложением данного определения о возможности участия в рассмотрении дела представителя Прокуратуры Курской области.

4. Ответчику: Комитету жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области в срок до 28 октября 2022 года представить в Курское УФАС России следующую информацию и документы (заверенные читаемые копии):

4.1. Перечень хозяйствующих субъектов, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций, отдельно по каждому предмету по состоянию на 01.01.2020 г.

4.2. Перечень хозяйствующих субъектов, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций, отдельно по каждому предмету по состоянию на 30.09.2022 г.

4.3. Перечень процедур предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, проведенных в период с 01.01.2020 г. по 30.09.2022 г. раздельно по каждому предмету (с указанием номера извещения в ЕИС).

4.4. По каждой проведенной в период с 01.01.2020 г. по 30.09.2022 г. процедуре предварительного отбора указать хозяйствующие субъекты, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций (с указанием номера извещения в ЕИС).

4.5. В случае объединения нескольких предметов в одну процедуру предварительного отбора письменно указать.

4.6. Письменные мотивированные пояснения со ссылками на нормы действующего законодательства о причинах неисполнения требований п. 6 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области.

4.7. Иные письменные пояснения и документы, которые, по мнению ответчика, могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Участие в рассмотрении дела представителя Комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области обязательно.

Для участия в дистанционном рассмотрении дела можно перейти по ссылке: https://fas3.tconf.rt.ru/c/6207950142.

С инструкцией по дистанционному участию в рассмотрении дела можно ознакомиться на сайте Курского УФАС России: https://kursk.fas.gov.ru (Обратная связь/ Ответы на часто задаваемые вопросы/ Как участвовать в дистанционном рассмотрении дела) или перейти по ссылке https://kursk.fas.gov.ru/news/16359.

Для принятия участия в рассмотрении дела направить на адрес электронной почты Курского УФАС России (to46@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны электронной подписью, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных электронной подписью, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам комиссии Курского УФАС России оригиналы указанных документов и в ходе своего выступления подтвердить (озвучить под аудиозапись), что копии таких документов направлены от имени этой Стороны.

Согласно ч.1 ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие и некоммерческие организации обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде.

В соответствии с ч. 5 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе запрашивать у лиц, участвующих в деле, документы, сведения и пояснения в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела, привлекать к участию в деле иных лиц.

На основании ч. 5 19.8 КоАП РФ. непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации),

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч.1 ст. 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.