

РЕШЕНИЕ № 172-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

18 июня 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ОАО «Туапсинский морской торговый порт» – К. А.М. (доверенность № Д-ТМТП-16.06.15-У/0032-1 от 16.06.2015), Д. И.В. (доверенность № Д-УТА-25.12.14-Г/439-1 от 25.12.2014) (далее – Заказчик), в присутствии Генерального директора ООО «Долтен» - Т. А.К. (решение учредителя № 1 от 06.04.2009) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса цен на поставку товара: Системные блоки HP 490 ProDesk G2 MT (извещение № 31502270530 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Долтен» на действия ОАО «Туапсинский морской торговый порт» (далее - ОАО «ТМТП») при организации и проведении запроса цен на поставку товара: Системные блоки HP 490 ProDesk G2 MT (извещение № 31502270530 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на то, что их организация участвовала в запросе цен на поставку товара: Системные блоки HP 490 ProDesk G2 MT. В Технико-коммерческом предложении ими было предложено оборудование с улучшенными характеристиками, по сравнению с запрашиваемыми Заказчиком. По итогам запроса цен организация была признана победителем. В дальнейшем Заказчиком опубликован итоговый протокол, в котором закупочная Комиссия приняла решение о заключении договора с участником, заявке которого присвоен второй номер <...> а Заявитель отклонен с формулировкой: «в связи с уклонением участника закупки от заключения договора». Считает, что Заказчик должен был либо принять, либо отклонить заявку с предложенным оборудованием, или заключить договор на условиях предложенных Заявителем. На основании изложенного просит отменить результаты проведения запроса цен, признать победителем ООО «Долтен», принудить Заказчика к заключению договора.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 18.06.2015 в 14-30.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

«17» апреля 2015 г. на сайте торговой площадки www.fabrikant.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о закупке № 31502270530 «Поставка товара: Системный блок HP 490 ProDesk G2 MT (J4B01EA), производства компании Hewlett-Packard, 25 шт.», способ закупки: запрос цен.

Начальная (максимальная) цена договора 1 038 700 руб.

На участие в запросе цен подано 5 заявок.

29.04.2015 произведено вскрытие заявок на участие в запросе цен. Согласно протоколу №01-Ю1/ЗЦ/ОС от 29.04.2015 ООО «Долтен» признано победителем, предложив самую низкую цену договора.

Пунктом 2.20.1. Документации о запросе цен предусмотрено, что заказчик передает Победителю запроса цен один экземпляр протокола и два экземпляра Договора, подписанных и скрепленных печатью Заказчика, который составляется путем включения условий исполнения Договора, предложенных Победителем запроса цен в заявке на участие в запросе цен в проект Договора, прилагаемый к настоящей Документации по запросу цен.

15.05.2015 г. ОАО «ТМТП» в адрес ООО «Долтен» направлен подписанный договор посредством почты России с дублированием по электронной почте.

В ответ на направленный договор от ООО «Долтен» 27.05.2015 г. в адрес ОАО «ТМТП» поступило письмо (Исх. № 05-583/05-15) из содержания которого следует, что у ООО «Долтен» отсутствует возможность поставки системных блоков HP 490 ProDesk G2 MT (J4B01EA), производства компании Hewlett-Packard, которые являлись предметом проведенного запроса цен. При этом, ООО «Долтен» предлагает в рамках договора поставить системные блоки производства «IRU», что не соответствует требованиям технического задания запроса цен.

Как поясняет Заявитель, подписанный ООО «Долтен», на условиях, предложенных в Технико-коммерческом предложении, договор был направлен Заказчику 28.05.2015г., и повторно 03.06.2015г., что подтверждается снимком экрана ответственного менеджера проекта.

В соответствии с п. 12.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Туапсинский морской торговый порт», п. 2.20.4 Документации по запросу цен, Комиссия приняла решение признать ООО «Долтен» уклонившимся от заключения договора.

На основании п. 12.5. Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Туапсинский морской торговый порт», п. 2.20.5 Документации по запросу цен, Комиссия приняла решение о заключении договора с участником, заявке которого присвоен второй номер.

Также ОАО «ТМТП» полагает необоснованным довод ООО «Долтен» о том, что ОАО «ТМТП» отказалось от рассмотрения Технико-коммерческого предложения ООО «Долтен» о поставке системных блоков производства «IRU». Так, согласно документации о запросе цен предоставление каких-либо Технико-коммерческих предложений от участника запроса цен не требуется, достаточно лишь получения надлежаще оформленной заявки на участие в запросе цен. Согласно подписанной ООО «Долтен» заявки последний обязан поставить системные блоки согласно техническому заданию запроса цен, а именно HP 490 ProDesk G2 MT (J4B01EA), производства компании Hewlett-Packard.

Кроме того, представители Заказчика отмечают, что согласно подпункту «ж» пункта 9.5. документации по запросу цен ООО «Долтен» подана заявка на участие в запросе цен, в которой ООО «Долтен» подтвердило свое согласие об исполнении условий договора поставки системных блоков HP 490 ProDesk G2 MT (J4B01EA), а также согласно данной заявке уведомлено о том, что в случае уклонения от заключения договора сведения об ООО «Долтен» будут направлены в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Краснодарского УФАС России, в ходе рассмотрения дела № 172-Т/2015 установлено следующее.

Заказчик проводил закупку в форме запроса цен на конкретный товар, установленный техническим заданием.

Критерием оценки запроса цен, согласно п. 2.14 Документации, являлась лучшая цена (наиболее низкая цена) на закупку товаров, являющихся предметом запроса цен.

Требования, предъявляемые к заявке по запросу цен, закреплены в п.8.4 Положения о закупке, а также в Документации по запросу цен. Предоставление Технико-коммерческого предложения в требованиях отсутствует.

В заявке, поданной участником закупки ООО «Долтен», указано: заявка на участие в запросе цен на поставку системных блоков HP 490 ProDesk G2 MT (J4B01EA), что соответствует предмету запроса цен. Также в п.9 заявки дано обязательство на подписание договора на поставку товаров, являющихся предметом запроса цен в соответствии с требованиями документации по запросу цен, в срок до 20

(двадцати) дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно п. 8.7.3. Положения о закупке закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса цен.

В соответствии с п. 12.7. Положения о закупке при заключении и исполнении договора не допускается изменение его условий по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу о правомерности допуска ООО «Долтен» к участию в запросе цен, признании его победителем и последующем признании уклонившимся от подписания договора.

При проведении закупок ОАО «Туапсинский морской торговый порт» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ и услуг ОАО «Туапсинский морской торговый порт», утвержденным Решением Совета директоров ОАО «Туапсинский морской торговый порт» 27.09.2012 г.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «Долтен» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Долтен» на действия ОАО «Туапсинский морской торговый порт» при организации и проведении запроса цен на поставку товара: Системные блоки HP 490 ProDesk G2 MT (извещение № 31502270530 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова