

Заказчик-

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, г. Рыбинск,

пр. Ленина, д. 163

vlada.filaretova@npo-saturn.ru

Организатор-

АО «ОДК»

105118 г. Москва,

пр-т Буденного, д. 16

s.porov@uecrus.com

Заявитель-

ООО «Смарт Текнолоджи»

119313, г. Москва,

Ленинский пр-кт, д. 95

info@sm-technology.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения договоров № 076/07/3-48/2019

09 апреля 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт Волкова Л.А.,

с участием представителей:

- от заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн» – <...> (по доверенности);

- от организатора — АО «ОДК» – <...>, <...> (по доверенностям);

- от заявителя — ООО «Смарт Текнолоджи» - представитель на заседание Комиссии не явился, доказательства надлежащего уведомления содержатся в материалах жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Смарт Текнолоджи» на действия организатора — АО «ОДК», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Смарт Текнолоджи» (вх. № 2945 от 01.04.2019) на действия организатора при организации и проведении закупки.

Обжалуемая закупка – конкурс в электронной форме одноэтапный на право заключения договора на поставку, монтаж, пуско-наладочные работы и ввод в эксплуатацию горизонтального токарно-револьверного станка с ЧПУ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании.

Обжалуемые действия (бездействие) — установление в закупочной документации необоснованных требований к участникам закупки.

ООО «Смарт Текнолоджи» в жалобе указало, что согласно пунктам 24, 25 технических характеристик товара в составе оборудования должен быть поставлен самоцентрирующийся гидравлический патрон Ø160 мм, А1-6" с комплектом кулачков, а также гидравлический цанговый патрон (диапазон закрепления Ø3-42мм) тип соединительного торца А1-6, тип применяемых цанг 173Е. Кроме того, в силу пункта 33 технических характеристик товара в составе оборудования должен быть поставлен уловитель готовых деталей с приводом от пневмоцилиндра. Однако, патроны стандарта А1-6 являются гидравлическими с ручным зажимом/разжимом и не могут управляться от ЧПУ. Таким образом, автоматическая работа уловителя деталей с данными патронами невозможна, следовательно, данное требование закупочной документации является ошибочным. Вместе с тем заявитель в жалобе указал на установление в документации необоснованно короткого 5-дневного срока направления обеспечения исполнения договора победителем закупки, что может привести к невозможности выполнения участником закупки данного требования.

АО «ОДК» не признало нарушений при проведении закупки, представило на заседание Комиссии пояснения по существу жалобы, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 03.04.2019 № 2910/06-07. АО «ОДК» пояснило, что в техническом задании закупочной документации отсутствует требование по автоматической работе уловителя деталей и патрона (самоцентрирующийся гидравлический патрон Ø160 мм, А1-6" с комплектом кулачков). Совместная работа автоматического уловителя готовых деталей и самоцентрирующегося гидравлического патрона А1-6 не должна осуществляться в автоматическом режиме. Раскрепление и зажатие патрона может осуществляться при помощи гидравлического привода по команде оператора вручную, что вполне достаточно для заказчика, для обеспечения технологического процесса обработки деталей. Кроме того, автоматическая совместная работа уловителя готовых деталей и гидравлического патрона возможна только при наличии т.н. «барфидера» (податчика прутка), который не включен в требования поставки данного оборудования.

Относительно довода заявителя об установлении в закупочной документации 5-дневного срока направления победителем закупки в адрес заказчика проекта договора, обеспечения исполнения договора, что может привести к невозможности победителя закупки предоставления обеспечения исполнения договора в установленный короткий временной период, АО «ОДК» пояснило, что согласно пункту 4.23.10 документации в случае невозможности получения победителем закупки банковской гарантии для обеспечения исполнения договора у него есть возможность предоставить заказчику обеспечение исполнения договора в иной форме с последующей его заменой.

Представитель ПАО «ОДК-Сатурн» поддержал представленные АО «ОДК» возражения на доводы заявителя.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Извещение о проведении **конкурса в электронной форме** АО «ОДК» и документация были размещены 11.03.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru>) и на официальном сайте электронной торговой площадки «ЭТП».

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Целью Закона о закупках является осуществление закупочной деятельности с учетом максимального удовлетворения потребностей заказчика к закупаемым товарам, работам, услугам.

ПАО «ОДК-Сатурн» и АО «ОДК» осуществляют закупочную деятельность в соответствии с Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее- Положение о закупке).

Согласно пункту 10.3.1 Положения о закупке заказчик устанавливает требования к продукции на основе реальных потребностей, исходя из необходимости своевременного и полного удовлетворения таких потребностей путем приобретения продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в требуемом объеме.

Согласно пунктам 24, 25 технических характеристик товара в составе оборудования должен быть поставлен самоцентрирующийся гидравлический патрон Ø160 мм, А1-6" с комплектом кулачков, а также гидравлический цанговый патрон (диапазон закрепления Ø3-42мм) тип соединительного торца А1-6, тип применяемых цанг 173Е.

Вместе с тем в силу пункта 33 технических характеристик товара в составе оборудования должен быть поставлен уловитель готовых деталей с приводом от пневмоцилиндра.

Комиссия берет во внимание тот факт, что документация не содержит положений относительно совместной автоматической работы уловителей деталей и указанных патронов. Кроме того, АО «ОДК» пояснило, что автоматический уловитель готовых деталей служит для улавливания уже обработанных деталей, которые отрезаются от прутка (заготовки) после окончания обработки.

Указанный факт также подтверждается тем, что в пункте 11 технического предложения (форма 2 документации о закупке) указан тип смены обрабатываемой детали- «Вручную».

Таким образом, указанные положения документации о закупке не противоречат друг другу и являются обоснованными.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](#) и [3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 41 информационной карты документации о закупке было установлено требование об обеспечении исполнения договора в размере 30 % от цены договора.

Согласно пункту 4.22.10 закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам закупки и обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 41 информационной карты), а также копия протокола разногласий к проекту договора, поданного в составе заявки на участие в закупке (в случае его предоставления в составе заявки), направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты:

- официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель;
- проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились в соответствии с подразделом 4.21;
- поступления лицу, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки, или лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки, по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки или лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки, в случаях, предусмотренных подразделом 4.20;
- поступления лицу, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки, или лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки, по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении протокола об уклонении победителя закупки или лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки, от заключения договора.

В силу пп. 20.20.6(1) Положения о закупке проект договора, заключаемого по итогам

конкурентной закупки, проводимой на общем основании, или закупки у единственного поставщика, обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения), а также перечень документов, предусмотренных подп. 20.2.13(1) Положения (в случае заключения договора по итогам проведения закупок, предусмотренных п. 12.6.10, 13.7.12, 14.7.10, 15.6.10 Положения), направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Таким образом, указанное в документации о закупке положение о сроке направления обеспечения исполнения договора не противоречит срокам, установленным Положением о закупке. Кроме того, Законом о закупках не предусмотрены требования относительно минимального срока направления обеспечения исполнения договора победителем закупки. Таким образом, организатор закупки имеет право самостоятельно определять срок направления обеспечения исполнения договора победителем закупки.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что указанные требования документации о закупке не нарушают законные права участников закупки, не противоречат основным требованиям и принципам Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Смарт Текнолоджи» (вх. № 2945 от 01.04.2019) на действия организатора закупки – АО «ОДК», при проведении конкурса в электронной форме одноэтапного на право заключения договора на поставку, монтаж, пуско-наладочные работы и ввод в эксплуатацию горизонтального токарно-револьверного станка с ЧПУ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании, необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от **03.04.2019 № 2910/06-07**.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии К.А. Савичева

Л.А. Волкова