

Надпись:

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок
по делу № 02-02/31-15

12 августа 2015 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Заместитель председателя Комиссии – _____ – заместитель руководителя –
начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

_____ – специалист 1 разряда отдела аналитической работы и контроля
хозяйствующих субъектов;

_____ – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти,

провела внеплановую проверку в отношении государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Козьмодемьянская центральная районная больница (далее – ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская ЦРБ, заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов, влияющих на кроветворение (номер извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0308200019515000138 от 28.07.2015),

установила:

В Марийское УФАС России поступило обращение индивидуального предпринимателя о признаках нарушения ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская ЦРБ» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов, влияющих на кроветворение, номер извещения на официальном сайте 0308200019515000138 от 28.07.2015),

Частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

В результате внеплановой проверки, оценки представленных материалов установлено следующее.

1. Начальная (максимальная) цена контракта 197 805 руб. 45 коп.

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.sberbank-ast.ru>

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу пункта 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством

Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

В соответствии с пунктом 16 статьи 1 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» под международным непатентованным наименованием лекарственного средства понимается наименование действующего вещества фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка следующих лекарственных средств:

- лекарственное средство с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства;
- наркотическое лекарственное средство;
- психотропное лекарственное средство;
- радиофармацевтическое лекарственное средство.

В разделе IV аукционной документации («Техническая часть документации об аукционе в электронной форме») содержится требования к подлежащим поставке лекарственным препаратам, влияющим на кроветворение, в том числе к такому, как «Надропарин кальция»:

Международное № непатентованное п/п наименование	Лекарственная форма	Дозировка, фасовка	Единица измерения	Кол-во на момент поставки товара	Остаточный срок годности
6 Надропарин	Раствор подкожного	9,5 тыс. дланти. МЕ/мл	ХА упаковка	10	_____

кальция

введения

0,3мл (2850
МЕ) №10

должен
быть – не
менее 70%

Согласно сведениям, содержащимся в Государственном реестре лекарственных средств, размещенном на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://grls.rosminzdrav.ru> (далее - реестр лекарственных средств) международному непатентованному наименованию «Надропарин кальция» в настоящее время соответствуют лекарственные средства с торговым наименованием «Фраксипарин». Указанный препарат в требуемой заказчику форме выпуска и дозировке производится двумя производителями: Глаксо Вэлком Продакшен (Франция) и Аспен Фарма Трейдинг Лимитед (Ирландия).

Между тем, проанализировав данные реестра лекарственных средств, Комиссия Марийского УФАС России установила, что лекарственное средство с торговым наименованием «Фраксипарин» в требуемой заказчику форме выпуска и дозировке производства Франции имеет тот же регистрационный номер <...> что и аналогичный препарат, произведенный в Ирландии (№ ПН015872/01, дата государственной регистрации 18.06.2009). Кроме того, инструкции по применению данных лекарственных препаратов идентичны друг другу, в графе производитель в обоих случаях указано «Аспен Нотр Дам де Бондевиль, Франция». Графа «наименование и адрес юридического лица, на имя которого выдано регистрационное удостоверение» также содержит идентичные записи: «Аспен Фарма Трейдинг Лимитед, 3016 Лейк Драйв, Ситивест Бизнес Кампус, Дублин 24, Ирландия».

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о том, что препарат с международным непатентованным наименованием «Надропарин кальция» в требуемой заказчику форме выпуска и дозировке производится только одним производителем.

Таким образом, при разработке документации об аукционе в электронной форме заказчик объединил в предмет одного контракта (одного лота) лекарственное средство с международным непатентованным наименованием, которое не имеет зарегистрированных на территории Российской Федерации аналогов по форме выпуска и дозировке и производится единственным производителем, при этом начальная (максимальная) цена договора превышает предельное значение начальной (максимальной) цены, установленное пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 N 929, что нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. Комиссия Марийского УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки установила, что в извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации указано, что участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации. Следовательно, аукционная документация должна содержать обязательное условие об оплате заказчиком выполненных работ в срок не более

чем в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (часть 8 статьи 30 Закона о контрактной системе).

Однако, в нарушение части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, заказчик в пункте 13 информационной карты (часть III аукционной документации), а также пункте 3.1 проекта муниципального контракта (часть VIII аукционной документации) указывает, что оплата поставленного товара осуществляется в течении 30 банковских дней после поставки товара.

Иных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе Комиссией Марийского УФАС не установлено.

При этом Комиссия Марийского УФАС России считает необходимым отметить, что в технической части аукционной документации (часть IV) заказчик определил, что остаточный срок годности лекарственного средства на момент поставки товара должен быть не менее 70 %.

Между тем, в соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 26.08.2014 № АК/34487/14 «О разъяснении вопросов установления государственными и муниципальными заказчиками в документации о закупках остаточного срока годности лекарственных препаратов» требования заказчиков об остаточном сроке годности лекарственного препарата, выраженные в процентах, могут повлечь за собой установление неравных условий для производителей лекарственных препаратов, ограничение конкуренции и количества участников закупок. В связи с этим, остаточный срок годности лекарственных препаратов, установленный в документации о закупках государственными и муниципальными заказчиками, должен быть обоснован, а также определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого лекарственные препараты сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой лекарственные препараты сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

Руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

решила:

1. Признать в действиях государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Козьмодемьянская центральная районная больница» нарушение части 8 статьи 30, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать государственному бюджетному учреждению Республики Марий Эл «Козьмодемьянская центральная районная больница» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

3. Передать материалы дела № 02-02/31-15 уполномоченному должностному лицу

для возбуждения административного производства.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).

Зам. председателя Комиссии

Члены Комиссии
