

Решение № 03-10.1/194-2017

о признании жалобы обоснованной

03 августа 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> - <...>;

<...> - <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Паб» (далее - ООО «Паб», Заявитель, Общество) на действия Главного управления контрактной системы Омской области (далее – уполномоченный орган, единая комиссия) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Марли) (извещение № 0152200004717000686) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей заявителя и заказчика, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя уполномоченного органа – <...> (Доверенность № 60 от 17.11.2016), <...> (Доверенность № 72 от 11.05.2017);

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 6076э от 27.07.2017) жалоба заявителя, в которой указано, что единой комиссией были нарушены нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при признании заявки Общества не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-6051э от 28.07.2017) уполномоченным органом были представлены материалы электронного аукциона, свидетельствующие о том, что 07.07.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1373760 руб.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 18.07.2017 указано, что на участие в электронном аукционе поступило 7 заявок, все участники были допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 21.07.2017 в электронном аукционе приняли участие 4 участника, наименьшее ценовое предложение 734961,60

руб. было сделано участником с порядковым номером заявки 5 (заявка заявителя).

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 26.07.2017 следует, что заявки участников закупки с порядковыми номерами 3, 5 (заявитель) и 7 признаны не соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; заявка участника закупки с порядковым номером 4 признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с требованием Омского УФАС России (исх. № 03-6051э от 28.07.2017) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителя Заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе заявителя дословно указано: *«Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.07.2017 заявка ООО «ПАБ» (порядковый № 5) была отклонена по следующим основаниям: **На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона признать заявку не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе в связи с непредставлением информации, предусмотренной частью 5 статьи электронном аукционе в связи с непредставлением информации, предусмотренной частью 5 статьи 66 Федерального закона, пунктом 2.10 раздела 26 документации об электронном аукционе, требованиям документации об электронном аукционе – участником в составе заявке не представлена информация о наименовании страны происхождения материалов и полуфабрикатов из которых изготовлен товар.***

Однако, исходя из содержания заявки ООО «ПАБ» можно сделать вывод о том, что страна происхождения материала из которой изготовлена предполагаемая к поставке продукция подпадает лишь под действие Постановления Правительства от 05 февраля 2015 года № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Код ОКПД, 13.20.44.120). А в приложении к Постановлению Правительства от 11 августа 2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» не указан код соответствующий товару, предполагаемому к поставке. Марля медицинская (Код ОКПД, 13.20.44.120) относится к медицинским изделиям, а не к товарам легкой промышленности. Следовательно, Постановление Правительства № 791 не применяется в настоящем аукционе.

В силу прямого указания пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, в том числе в случае не указания страны происхождения товара. В данном случае, ООО «ПАБ» полностью выполнило требование указанной статьи в части указания страны происхождения товара».

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного

государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, **применяется национальный режим** на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются **запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами**, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с указанной нормой закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 791) установлен запрет на допуск таких товаров по перечням согласно приложениям № 1 и № 2.

При этом **в приложение № 2** «Перечень товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), и услуг по прокату таких товаров, осуществление закупки которых для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд не допускается» **к Постановлению Правительства Российской Федерации № 791 включен товар «Ткани текстильные» с кодом 13.2** в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), утвержденном приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст, использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа

XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

Исходя из указанного, код 13 «Текстиль и изделия текстильные» является классом товара, включающим:

подкласс 13.2 «Ткани текстильные»,

группу 13.20 «Ткани текстильные»,

подгруппу 13.20.4 «Ткани ворсовые, махровые полотенечные ткани и прочие специальные ткани»,

вид 13.20.44 «Марля, кроме узких тканей»,

категорию 13.20.44.120 «Марля медицинская»

Таким образом, запрет, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации № 791, распространяется на закупку в рамках настоящего электронного аукциона марли с кодом по ОКПД2 12.20.44.120.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе **в извещении** о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, **указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**

Комиссией установлено, что в разделе «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» извещения № 0152200004717000686 указано: «*Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2015 года № 102 "об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановлением Правительства РФ от 11 августа 2014 г № 791 "Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд"*».

Аналогичное требование установлено в пункте 21 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств» документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Подпунктом 10 пункта 2 раздела 26 «Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе. Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению. Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона» документации об электронном аукционе установлено, что во второй части заявки на участие в аукционе участник закупки обязан предоставить документ или копии следующих документов:

« - сертификат о происхождении товара, выдаваемой уполномоченным органом (организацией государств – членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 791».

При этом пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации № 791 установлено следующее:

осуществление заказчиками закупки товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и (или) услуг по прокату таких товаров (далее соответственно - товары, услуги) для обеспечения федеральных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, по перечню согласно приложению № 1, товаров и (или) услуг **для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд согласно приложению № 2 не допускается**, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует;

дополнительным требованием к участникам закупки товаров и (или) услуг для обеспечения федеральных нужд, в том числе в рамках государственного оборонного заказа, предусмотренных приложением № 1 к настоящему постановлению, товаров и (или) услуг **для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, предусмотренных приложением № 2 к настоящему постановлению, является использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза** (далее - материалы или полуфабрикаты). Указанное дополнительное требование не действует в случае, если на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует производство товаров, материалов или полуфабрикатов;

подтверждение отсутствия на территории Российской Федерации производства товаров, материалов или полуфабрикатов осуществляется уполномоченным органом Российской Федерации в установленном им порядке.

Правила выдачи **заклучения об отсутствии на территории Российской Федерации производства товаров**, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд» утверждены приказом Минпромторга России от 10.09.2014 № 1776, зарегистрированы в Минюсте России

Из системного прочтения Постановления Российской Федерации № 791 и указанного приказа Минпромторга России можно сделать выводы о том, что Правительством Российской Федерации, помимо запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, в том числе установлены:

- дополнительное требование к участникам закупки таких товаров и (или) услуг;
- запрет не только на сам товар, но и на использование материалов или полуфабрикатов, из которых производится требуемый к поставке товар;
- единственным документом, который выдается в рамках исполнения требований Постановления Российской Федерации № 791 является заключение Минпромторга России **об отсутствии на территории Российской Федерации производства товаров.**

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 ФЗ настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 26.07.2017 дословно указано, что заявка участника с порядковым номером 5 (ООО «Паб») признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе по следующему основанию:

«На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона признать заявку не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе в связи с непредставлением информации, предусмотренной частью 5 статьи 66 Федерального закона, пунктом 2.10 раздела 26 документации об электронном аукционе, требованиям документации об электронном аукционе – участником в составе заявке не представлена информация о наименовании страны происхождения материалов и полуфабрикатов из которых изготовлен товар».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и **инструкция по ее заполнению**.

С учетом того, что документация об электронном аукционе не содержала надлежащей инструкции по заполнению второй части заявки (подпункт 10 пункта 2 раздела 29 документации об электронном аукционе), и не содержала сведений о том, каким именно документом необходимо подтвердить страну происхождения материалов или полуфабрикатов поставляемого товара в рамках исполнения требований подпункта 10 пункта 2 раздела 26 документации об аукционе и Постановления Правительства Российской Федерации № 791, Комиссия пришла к выводу о том, что указанное

требование к содержанию второй части заявки могло ввести в заблуждение участников закупки относительно ненадобности предоставления какого-либо документа для подтверждения страны происхождения материалов или полуфабрикатов, поскольку Постановлением Правительства Российской Федерации № 791 и приказом Минпромторга России от 10.09.2014 № 1776 предусмотрен только один документ – заключение об отсутствии на территории Российской Федерации производства товаров.

При таких обстоятельствах Комиссия считает неправомерными действия единой комиссии по признанию заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в связи с чем признает жалобу заявителя **обоснованной**.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «Паб» на действия единой комиссии Главного управления контрактной системы по Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Марли) (извещение № 0152200004717000686).

2. Признать в действиях Главного управления контрактной системы Омской области и его единой комиссии нарушения требований пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Заказчику, Главному управлению контрактной системы Омской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>:

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/194-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

03 августа 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> - <...>;

<...> - <...>;

<...> - <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Паб» (далее - ООО «Паб», Заявитель, Общество) на действия уполномоченного органа - Главного управления контрактной системы Омской области (далее - уполномоченный орган, единая комиссия) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Марли) (извещение № 0152200004717000686) (далее - электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Главного управления контрактной системы Омской области нарушение требований части пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 03.08.2017 № 03-10.1/194-2017, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Главному управлению контрактной системы Омской области и его единой комиссии **в срок до 24.08.2017** отменить протокол подведения итогов (далее - Протокол) и назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие

в аукционе.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, в том числе заявителя, об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

4. Единой комиссии Главного управления контрактной системы Омской области рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 03.08.2017 № 03-10.1/194-2017.

5. Главному управлению контрактной системы Омской области и его единой комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 03.08.2017 № 03-10.1/194-2017.

6. Главному управлению контрактной системы Омской области проинформировать Омское УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок до **25.08.2017.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>	<...>
<...>:	<...>
	<...>