

Заказчику – СНКО «Региональный
ФОНД»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 81, эт. 2,
Великий Новгород, 173008

Победителю электронного аукциона -
ООО «СК Русский город»

Октябрьский бул., д. 8, корп. 2,
пом. 6 Н, ком. 8,
г. Пушкин, г. Санкт-Петербург,
196607

Исходящие № 6809/03 от 26.11.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-82

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 24.11.2020

В полном объеме изготовлено 26.11.2020

Великий

Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

<.....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

<.....> – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

<.....> – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя заказчика – Специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 81, эт. 2; далее – СНКО «Региональный фонд») – <.....>;

победитель электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «СК Русский город» (ИНН: 7801344260; 196607, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Октябрьский бул., д. 8, корп. 2, пом. 6 Н, ком. 8; далее – ООО «СК Русский город») надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, своих представителей на заседание Комиссии не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – СНКО «Региональный фонд» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 2050500000120000029 от 08.04.2020 (реестровый номер контракта – 2532180152320000006), заключенного с победителем электронного аукциона – ООО «СК Русский город» на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области, извещение № 2050500000120000029 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 10.03.2020,

УСТАНОВИЛА:

17.11.2020 в Новгородское УФАС России от заказчика – СНКО «Региональный фонд» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 2050500000120000029 от 08.04.2020 (реестровый номер контракта – 2532180152320000006), заключенного с победителем электронного

аукциона – ООО «СК Русский город» на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области, извещение № 2050500000120000029 о проведении которого было размещено на официальном сайте 10.03.2020 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном подрядчике установлено следующее.

10.03.2020 заказчиком - СНКО «Региональный фонд» на официальном сайте было размещено извещение № 2050500000120000029 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области.

В соответствии с протоколом от 24.03.2020 победителем рассматриваемого электронного аукциона было признано ООО «СК Русский город».

08.04.2020 между заказчиком – СНКО «Региональный фонд» и победителем электронного аукциона – ООО «СК Русский город» был заключен контракт № 2050500000120000029 на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области (реестровый номер контракта – 2532180152320000006; цена контракта – 1 101 577, 03 рублей; далее – Контракт).

Согласно пункту 2.1 Контракта, работы по нему должны были быть выполнены подрядчиком не позднее 120 календарных дней с даты заключения Контракта.

Согласно пункту 2.2 Контракта, работы должны были выполняться в отношении домов по следующим адресам:

позиция 1 - Великий Новгород, ул. Великая д. 15/7;

позиция 2 - Великий Новгород, мкр. Волховский, ул. Новгородская д. 12;

позиция 3 - Великий Новгород, ул. Людогоща д. 10;

позиция 4 - Великий Новгород, уд. Десятинная д. 31;

позиция 5 - Великий Новгород ул. Мерецкова д. 1-1;

позиция 6 - Великий Новгород, ул. Козьмодемьянская д. 5-5;

позиция 7 - МР, г. Малая Вишера, ул. Балочная д. 38;

позиция 8 - НР, д. Мясной бор, ул. Центральная д. 8;

позиция 9 - НО, Боровичи, ул. Чайковского д. 12;

позиция 10 - ВР, г. Валдай, ул. Радищева д. 13;

позиция 11 - Валдайский р-н, г. Валдай, ул. Мелиораторов д. 11;

позиция 12 - КР, р.п. Крестцы, ул. Московская д. 41;

позиция 13 - КР, р.п. Крестцы, ул. Островская д. 27;

позиция 14 - ЛР, г. Любытино, ул. Боровическая д. 43;

позиция 15 - ЛР, р.п. Любытино, ул. Советов д. 48;

позиция 16 - ЛР, р.п. Любытино, ул. Советов д. 24;

позиция 17 - ЛР, с. Зарубино, ул. 1 Мая д. 11;

позиция 18 - ЛР, с. Зарубино, ул. Советов д. 32;

позиция 19 - ОР, г. Окуловка, ул. К. Маркса д. 40;

позиция 20 - ОР, г. Окуловка, ул. 1 Мая д. 6;

позиция 21 - ОР, г. Окуловка, ул. Космонавтов, д. 2;

позиция 22 - ОР, д. Боровенка, ул. Советов д. 11;

позиция 23 - МР, г. Малая Вишера, ул. Лесная д. 36;

позиция 24 - СР, г. Старая Русса, ул. Санкт-Петербургская д. 44/1;

позиция 25 - НР, п. Тёсово-Нетельский, ул. Советская д. 21;

позиция 26 - НР, п. Тёсово-Нетельский, ул. Школьная д. 13;

позиция 27 - НР, п. Тёсово-Нетельский, ул. Школьная д. 12;

позиция 28 - НР, п. Тёсово-Нетельский, ул. Советская д. 14;

позиция 29 - ОР, п. Кулотино, ул. Ворошилова д. 6;

позиция 30 - ВН, ул. Псковская д. 34;

позиция 31 - ВН, ул. Псковская д. 34;

позиция 32 - ВН, ул. Космонавтов д. 12;

позиция 33 - НР, п. Тесово-Нетельский пер. Тесовский д. 6;

позиция 34 - ВН, ул. Хутынская д. 27 к. 1;

позиция 35 - ВН, мкр. Волховский, ул. Новгородская д. 10;

позиция 36 - ВН, ул. Б. Власьевская д. 6;

позиция 37 - ОР, г. Окуловка ул. Зорге д. 26;

позиция 38 - ВН, мкр Волховский, ул. Новгородская д. 14;

позиция 39 - НР, д. Борки ул. Покровского д. 1;

позиция 40 - МР, г. Малая Вишера, ул. Лесная д. 18.

Вместе с тем, в предусмотренный пунктом 2.1 Контракта срок (период в течение 120 календарных дней с даты заключения Контракта (с 08.04.2020)), обязательства по Контракту подрядчиком – ООО «СК Русский город» в полном объеме исполнены не были, что подтверждается актами осмотра многоквартирных домов от 06.08.2020, 22.09.2020 и 25.09.2020.

В частности, по состоянию на 22.09.2020, 25.09.2020 подрядчиком – ООО «СК Русский город» не были сданы работы в отношении домов по позициям 3, 7-29, 33, 37, 40 пункта 2.2 Контракта.

При этом, в отношении домов по позициям 7, 23, 40 пункта 2.2 Контракта - подрядчиком не были устранены недостатки, выявленные заказчиком в ходе приёмки выполненных работ.

Об указанных недостатках заказчик уведомлял подрядчика письмом исх. № РФК-2268-И от 16.07.2020.

В адрес подрядчика - ООО «СК Русский город» заказчиком неоднократно направлялись соответствующие претензии о необходимости выполнения работ по Контракту в установленный срок (исх. № РФК- 3040-И от 01.09.2020, № РФК-3440-И от 23.09.2020).

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона контрактной системе контракт

заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 12.3 Контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 12.5 Контракта, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе и по основаниям предусмотренным статьёй 715 ГК.

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 715 ГК если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

По состоянию на 28.09.2020 работы по Контракту подрядчиком в полном объеме также сданы не были.

На основании вышеизложенного, в связи с неисполнением ООО «СК Русский город» своих обязательств по Контракту в полном объеме, 28.09.2020 заказчиком – СНКО «Региональный фонд» было принято решение об одностороннем отказе от его исполнения (исх. № РФК-3491-И от 28.09.2020; далее - Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения,

размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

28.09.2020 Решение об одностороннем отказе СНКО «Региональный фонд» было размещено в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» официального сайта, а также направлено заказной почтовой корреспонденцией в адрес подрядчика, указанный в Контракте и являющийся местом его нахождения в соответствии со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц (196607, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Октябрьский бул., д. 8, корп. 2, пом. 6 Н, ком. 8).

Также 28.09.2020 Решение об одностороннем отказе СНКО «Региональный фонд» было направлено на адрес указанной в Контракте электронной почты подрядчика (<.....>).

Направленное заказной почтовой корреспонденцией Решение об одностороннем отказе было получено директором ООО «СК Русский город» 30.10.2020.

Подтверждение о вручении подрядчику Решения об одностороннем отказе было получено заказчиком также 30.10.2020.

Таким образом, с учетом части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, датой надлежащего уведомления ООО «СК Русский город» об одностороннем отказе от исполнения контракта является 30.10.2020.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом, согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Однако в течение десяти дней с даты надлежащего уведомления заказчиком подрядчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта меры по устранению нарушений условий Контракта, послуживших основанием для принятия Решения об одностороннем отказе, ООО «СК Русский город» приняты не были и нарушения не устранены.

Следовательно, исходя из положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 10.11.2020, а сам Контракт считается расторгнутым с указанной даты.

Присутствовавшая на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель заказчика поддержала вышеуказанную хронологию событий в полном объеме.

Какие-либо письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по Контракту ООО «СК Русский город» представлены не были.

На момент рассмотрения Сведений обязательства по Контракту подрядчиком также не исполнены, результаты работ в полном объеме заказчику не сданы.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, само решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные СНКО

«Региональный фонд» в отношении ООО «СК Русский город», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Как установлено выше, датой расторжения Контракта является 10.11.2020.

Следовательно, в силу положений части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик - СНКО «Региональный фонд» должен был представить рассматриваемые Сведения в отношении ООО «СК Русский город» в Новгородское УФАС России как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты расторжения Контракта (10.11.2020), то есть не позднее 13.11.2020.

Однако Сведения поступили в Новгородское УФАС России только 17.11.2020 (вх. № 8091 Новгородского УФАС России), соответственно на 2 рабочих дня позже установленного срока.

Как следует из сопроводительного письма СНКО «Региональный фонд» к Сведениям (исх. № РФК-4283-И от 17.11.2020), Сведения не были представлены в Новгородское УФАС России в установленный срок по причине нахождения на больничном должностного лица заказчика, ответственного за представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Сведений).

Копия соответствующего листка нетрудоспособности на период с 20.10.2020 по 13.11.2020 в материалах Сведений имеется.

Вместе с тем, временная нетрудоспособность должностного лица заказчика, ответственного за представление в Новгородское УФАС России Сведений, не снимает с самого заказчика, не принявшего достаточные, необходимые, своевременные и исчерпывающие меры для предотвращения нарушения срока представления Сведений, в том числе не делегировавшего соответствующие полномочия ответственного лица иным должностным лицам СНКО «Региональный фонд», ответственности за несовершение действий по

представлению такой информации в Новгородское УФАС России в установленный Законом о контрактной системе срок (в течение трех рабочих дней с даты расторжения Контракта).

Учитывая изложенное, в действиях заказчика – СНКО «Региональный фонд» содержится нарушение части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении сроков направления в контрольный орган в сфере закупок информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Данные действия заказчика указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Необходимо отметить, что указанное нарушение не является нарушением процедуры одностороннего отказа заказчика от исполнения Контракта, каким-либо образом не ущемляет прав лица, в отношении которого рассмотрен вопрос о включении Сведений, в связи с чем не препятствует включению таких Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 81, эт. 2) об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 2050500000120000029 от 08.04.2020 (реестровый номер контракта – 2532180152320000006), заключенного с победителем электронного аукциона – Обществом с ограниченной ответственностью «СК Русский город» (ИНН: 7801344260; 196607, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Октябрьский бул., д. 8, корп. 2, пом. 6 Н, ком. 8) на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области, извещение № 2050500000120000029 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru

10.03.2020, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Признать в действиях заказчика – Специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» нарушение части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Председатель

Комиссии

<.....>

Члены

Комиссии

<.....>

<.....>

Приложение: Таблица сведений с датами событий процедуры принятия решения об одностороннем расторжении контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

