

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Приморского УФАС России;

членов Комиссии:

– ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля;

– специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭРГОСТРОЙ» (далее – ООО «ЭРГОСТРОЙ», заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЭРГОСТРОЙ» на действия закупочной комиссии Общества с ограниченной ответственностью «РН-Находканефтепродукт» (далее – ООО «РН-Находканефтепродукт») при проведении запроса предложений №154 без предварительной квалификации СМР по объекту «Резервуар РВС 5000 №72». Капитальный ремонт резервуара (извещение № 31401019285, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее - Запрос предложений).

Как следует из содержания жалобы, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 28.03.2014 заказчик разместил извещение о проведении Запроса предложений и документацию по проведению Запроса предложений.

Для участия в Запросе предложений ООО «ЭРГОСТРОЙ» подало заявку по форме, указанной в документации по проведению Запроса предложений.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в Запросе предложений № 62 от 06.05.2014 заявителю было отказано в допуске к участию в Запросе предложений по причине не соответствия заявки ООО «ЭРГОСТРОЙ» требованиям документации по проведению Запроса предложений, а именно пункту 3.1.41 документации о запросе предложений (приложение №5 «Таблица критериев оценки поставщика работ»): отсутствует требуемый опыт выполнения строительно-монтажных работ.

Заявитель считает, что закупочная комиссия ООО «РН-Находканефтепродукт» необоснованно отказала ООО «ЭРГОСТРОЙ» в допуске к участию в Запросе предложений.

Представитель ООО «РН-Находканефтепродукт» с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Рассмотрев представленные заявителем и ответчиком материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

ООО «РН-Находканефтепродукт» относится к виду юридических лиц, определенных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться положениями Закона о закупках, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Решением единственного участника №2 от 28.12.2012 ООО «РН-Находканефтепродукт» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «РН-Находканефтепродукт» (далее – Положение о закупках).

Таким образом, ООО «РН-Находканефтепродукт» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке.

Как следует из содержания статьи 1 Закона о закупках одной из целей проведения публичных закупочных процедур в соответствии с данным законом является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности. Сама процедура закупки направлена на выявление в результате ее лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать вышеназванной цели.

В развитие данного положения, законодатель предусмотрел право заказчика устанавливать в закупочной документации требования приобретаемым товарам, требования к участникам закупки и т.д.

Так, частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с разделом 8.7 «Установление критериев отбора и оценки» Положения о закупках подпункту г пункта 8.7.4.6 «опыт и репутация» могут применяться в качестве основных критериев отбора при закупках любой продукции.

Руководствуясь нормами Положения, инициатор закупки – Отдел капитального ремонта, а затем и закупочный орган ООО «РН-Находканефтепродукт» в качестве одного из обязательных требований к участнику закупки на выполнение СМР по объекту «Резервуар 5000 «72. Капитальный ремонт резервуара» с начальной (максимальной) ценой лота 28 130 329 рублей установили наличие положительного опыта работы на аналогичных предмету закупки в качестве Генерального подрядчика не менее 3-х лет.

Документом, представляемым участником закупки в составе заявки, и подтверждающим его соответствие указанному требованию, является «Справка об опыте работы по форме, приведенной в подразделе 6.2 закупочной документации, за подписью руководителя подрядной организации (копии заключений о соответствии (ОЗС) и копии акта КС-14)».

Комиссия, проанализировав заявку ООО «ЭРГОСТРОЙ», установила, что сведения об опыте выполнения аналогичных договоров, представленные обществом в составе своей заявки на участие в Запросе предложения, не подтверждают опыт его работы на объектах аналогичных предмету закупки в качестве Генерального подрядчика не менее 3-х лет, что не соответствует вышеназванным требованиям к оформлению заявки, установленным документацией по проведению Запроса предложений.

В соответствии с пунктом 2.9.4 документации по проведению Запроса предложений закупочная комиссия вправе отклонить заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в закупочной документации.

Поскольку заявка ООО «ЭРГОСТРОЙ» не соответствовала пункту 3.1.41 документации по проведению Запроса предложений, то у закупочной комиссии ООО «РН-Находканефтепродукт» имелись достаточные правовые основания для отказа ООО «ЭРГОСТРОЙ» в допуске к участию в Запросе предложения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭРГОСТРОЙ» не обоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выдавать.