Р Е Ш Е Н И Е № 064/10/18.1-628/2021

о признании жалобы необоснованной

9 июня 2021 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

в присутствии на заседании:

рассмотрев жалобу ООО ТК «Парус» на действия организатора конкурса - комитета ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области при проведении открытого конкурса по извещению от 13.01.2021, опубликованному на сайте администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области http://www.engels-city.ru на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок N 3 «Ярмарка –Летный городок», N 4 «Ярмарка –ЭРБ», N 23 «Ярмарка –пос. Мелиораторов», N 24 «ЭРБ –Базальт», N 34 «ЭРБ – Базальт», N 204 «г. Энгельс Ярмарка –с. Степное», N 206 «г. Энгельс Ярмарка –с.Квасниковка», N 208 «г. Энгельс Ярмарка –пос. Пробуждение», N 208А «г. Энгельс Ярмарка –пос. Новопушкинское», N 208Б «г. Энгельс Ярмарка –пос. Коминтерн», N 208З «г. Энгельс Ярмарка – пос. Анисовский», N 214 «г. Энгельс пос. Мелиораторов –с. Квасниковка», N 252 «г. Энгельс Ярмарка –с. Березовка», N 267 «г. Энгельс Ярмарка –ст. Анисовка», N 267А «г. Энгельс Ярмарка –Угольник», N 278П «г. Энгельс Ярмарка –пос. Лощинный», N 278К «г. Энгельс Ярмарка –пос. им. Карла Маркса», N 294А «г. Энгельс Ярмарка –с. Широкополье», N 326К «г. Энгельс Ярмарка –с. Первомайское», N 277 «г. Энгельс Ярмарка –пос. Придорожный», N 269 «г. Энгельс Ярмарка –дачи Волжанка», N 271А «г. Энгельс Д/К Дружба –дачи Детский Санаторий», N 276Д «г. Энгельс Д/К Дружба –дачи с. Ленинское», N 351Б «г. Энгельс Д/К Дружба –дачи Искра-3» (Лот № 14), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО ТК «Парус» (далее – Заявитель) на действия организатора конкурса - комитета ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области (далее – Комитет, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по извещению от 13.01.2021, опубликованному на сайте администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области http://www.engels-city.ru на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок N 3 «Ярмарка –Летный городок», N 4 «Ярмарка –ЭРБ», N 23 «Ярмарка –пос. Мелиораторов», N 24 «ЭРБ –Базальт», N 34 «ЭРБ – Базальт», N 204 «г. Энгельс Ярмарка –с. Степное», N 206 «г. Энгельс Ярмарка –с.Квасниковка», N 208 «г. Энгельс Ярмарка –пос. Пробуждение», N 208А «г. Энгельс Ярмарка –пос. Новопушкинское», N 208Б «г. Энгельс Ярмарка –пос. Коминтерн», N 208З «г. Энгельс Ярмарка – пос. Анисовский», N 214 «г. Энгельс пос. Мелиораторов –с. Квасниковка», N 252 «г. Энгельс Ярмарка –с. Березовка», N 267 «г. Энгельс Ярмарка –ст. Анисовка», N 267А «г. Энгельс Ярмарка –Угольник», N 278П «г. Энгельс Ярмарка –пос. Лощинный», N 278К «г. Энгельс Ярмарка –пос. им. Карла Маркса», N 294А «г. Энгельс Ярмарка –с. Широкополье», N 326К «г. Энгельс

Ярмарка –с. Первомайское», N 277 «г. Энгельс Ярмарка –пос. Придорожный», N 269 «г. Энгельс Ярмарка –дачи Волжанка», N 271А «г. Энгельс Д/К Дружба –дачи Детский Санаторий», N 276Д «г. Энгельс Д/К Дружба –дачи с. Ленинское», N 351Б «г. Энгельс Д/К Дружба –дачи Искра-3» (Лот № 14) (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Аукциона Организатором торгов были допущены нарушения действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при организации Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

13.01.2021 Организатором торгов на официальном сайте в сети «Интернет» администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области http://www.engels-city.ru опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Порядок проведения Конкурса регламентирован нормами Федерального закона №220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

В жалобе Заявитель указывает на несоответствии характеристик транспортных средств ООО «Арпо-Транпс», указанным в заявке на участие в Конкурсе. Так, на транспортном средстве К478АР самостоятельно установлен кондиционер; на транспортном средстве К417АР также самостоятельно установлен кондиционер и заявлен метан, при этом баллоны и клапаны подключения отсутствовали; на транспортном средстве К486АР самостоятельно установлен кондиционер; на транспортном средстве В649АК заявлен метан, при этом баллоны и клапаны подключения отсутствовали; на транспортном средстве К638Р также самостоятельно установлен кондиционер; на транспортном средстве К716ВУ самостоятельно установлен кондиционер.

Согласно протоколу № 3 подведения итогов Конкурса от 27.05.2021 победителем по Лоту № 14 признано ООО «Арпо-Транс».

Согласно ч. 11 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

Порядок подтверждения транспортных средств установлен раздело 8 Конкурсной документации. Победитель открытого конкурса однократно в срок, не превышающий десяти дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения конкурсных заявок, обязан подтвердить наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его конкурсной заявкой с заявленными техническими характеристиками транспортных средств, влияющими на качество перевозок (п. 8.1 Конкурсной документации).

В силу п. 8.2 Конкурсной документации проверка наличия у победителя открытого конкурса на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его конкурсной заявкой (далее – проверка) проводится членами конкурсной комиссии в сроки, установленные п. 8.1. настоящей конкурсной документации.

По результатам проверки конкурсной комиссией составляется Акт проверки наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе, и соответствия их заявленным техническим характеристикам транспортных средств, влияющих на качество перевозок

(далее – акт проверки).

Согласно представленному Организатором торгов акту проверки по Лоту № 14 от 01.06.2021 транспортные средства ООО «Арпо-Транс» соответствуют заявленным характеристикам.

Довод о том, что на транспортных средствах с государственными номерами К478АР, К417АР, К486АР, К638Р, К716ВУ самостоятельно установлен кондиционер не может быть принят во внимание ввиду следующего.

По данным Организатора торгов на всех транспортных средствах, представленных к осмотру имеется система кондиционирования салона автобуса, которая предусмотрена для данного типа транспортного средства, что подтверждается ОТТС ТС RU E-RU.MT02.00115.P28.

По данным представителя ООО «Арпо-Транс» в связи с установкой кондиционеров, конструкция транспортных средств не изменялась, поскольку в данных транспортных средствах установка кондиционера предусмотрена заводом изготовителем. В каждой выписке из электронных паспортов транспортных средств К478АР, К417АР, К486АР, К638Р, К716ВУ содержится ссылка на документ, подтверждающий соответствие обязательным требованиям безопасности – Одобрение типа транспортного средства (ОТТС). У транспортных средств с номерами К638Р, К716ВУ таким документом является ТС RU E – RU.MT02.0015P26. У иных транспортных средств - ТС RU E – RU.MT02.0015P28.

Довод Заявителя о необходимости регистрации изменений в связи с установкой кондиционера, внесения отметки в СТС, не содержит нормативного правового обоснования.

Довод Заявителя о том, что на транспортных средствах К417АР, В649АК ООО «Арпо-Транс» самостоятельно установлен метан, не может быть принят во внимание ввиду следующего.

По данным Организатора торгов на 5 транспортных средствах ООО «Арпо-Транс», представленных к осмотру, установлено газобаллонное оборудование, позволяющее работать на компримированном природном газе (метан), что подтверждается отметкой о внесении изменений в конструкцию в свидетельствах о регистрации транспортных средств.

В разъяснениях Организатора торгов от 16.04.2021 указано следующее: «В соответствии с п. 4 Постановления Правительства РФ от 6 апреля 2019 г. № 413 «Об утверждении Правил внесения изменений в конструкцию находящихся в эксплуатации колесных транспортных средств и осуществления последующей проверки выполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»:

Внесение изменений в конструкцию транспортного средства осуществляется после получения в подразделении Госавтоинспекции, на которое возложены обязанности по предоставлению соответствующей государственной услуги, разрешения на внесение изменений в конструкцию транспортного средства (далее - разрешение) с последующей проверкой подразделением Госавтоинспекции выполнения требований технического регламента (далее - проверка) и выдачей свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности (далее - свидетельство).

в соответствии с п. 13:

В течение 10 суток после получения свидетельства владельцу транспортного средства необходимо обратиться в подразделение Госавтоинспекции, предоставляющее государственную услугу по регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним, для внесения изменений в регистрационные данные транспортного средства.

В соответствии с ст. 5 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

Государственный учет транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации, либо физическим лицам, зарегистрированным по месту жительства или по месту пребывания в Российской Федерации, а также в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом, является обязательным.

В соответствии с вышесказанным – установка газобаллонного оборудования является внесенным изменением в конструкцию транспортного средства и подлежит обязательной государственной регистрации в Госавтоинспекции. Подтверждением соответствия установленного оборудования является запись в свидетельстве о государственной регистрации транспортного средства или паспорте транспортного средства».

По данным ООО «Арпо-Транс» на транспортном средстве К417АР установлено и имеется газобаллонное оборудование марки «LOVATO», что отражено в СТС. Аналогично и по транспортному средству В649АК сведения об оборудовании отражены в СТС.

Представленное ООО «Орион» письмо ООО «Автозавод «ГАЗ» не может быть принято во внимание, поскольку изложенные в письме обстоятельства опровергаются материалами жалобы.

Кроме того, необходимо отметить, что по результатам Конкурса ООО «Арпо-Транс» признано победителем (1233 балла), на втором месте – ООО «ТК Ника» (1227 баллов). Заявитель ООО ТК «Парус» в Конкурсе набрало 909 баллов и заняло последнее 14 место.

Согласно ч. 9 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок в случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

В связи с чем, поскольку ООО «ТК Парус» присвоено последнее 14 место в Конкурсе по Лоту № 14, права общества не могут быть нарушены действия Организатора торгов по обстоятельствам, изложенным в жалобе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО ТК «Парус» на действия организатора конкурса - комитета ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области при проведении открытого конкурса по извещению от 13.01.2021, опубликованному на сайте администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области http://www.engels-city.ru на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок N 3 «Ярмарка –Летный городок», N 4 «Ярмарка –ЭРБ», N 23 «Ярмарка –пос. Мелиораторов», N 24 «ЭРБ –Базальт», N 34 «ЭРБ – Базальт», N 204 «г. Энгельс Ярмарка –с. Степное», N 206 «г. Энгельс Ярмарка –с.Квасниковка», N 208 «г. Энгельс Ярмарка –пос. Пробуждение», N 208А «г. Энгельс Ярмарка –пос. Новопушкинское», N 208Б «г. Энгельс Ярмарка –пос. Коминтерн», N 208З «г. Энгельс Ярмарка – пос. Анисовский», N 214 «г. Энгельс пос. Мелиораторов –с. Квасниковка», N 252 «г. Энгельс Ярмарка –с. Березовка», N 267 «г. Энгельс Ярмарка –ст. Анисовка», N 267А «г. Энгельс Ярмарка –Угольник», N 278П «г. Энгельс Ярмарка –пос. Лощинный», N 278К «г. Энгельс Ярмарка –пос. им. Карла Маркса», N 294А «г. Энгельс Ярмарка –с. Широкополье», N 326К «г. Энгельс

Ярмарка –с. Первомайское», N 277 «г. Энгельс Ярмарка –пос. Придорожный», N 269 «г. Энгельс Ярмарка –дачи Волжанка», N 271А «г. Энгельс Д/К Дружба –дачи Детский Санаторий», N 276Д «г. Энгельс Д/К Дружба –дачи с. Ленинское», N 351Б «г. Энгельс Д/К Дружба –дачи Искра-3» (Лот № 14) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.