

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 02-01-03-10-16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

29 марта 2016 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России из Новосибирской транспортной прокуратуры поступили материалы (вход. № 11864 от 23.12.2015) по вопросу правомерности взимания ОАО «Аэропорт Толмачево» платы за проведение инструктажей и выдачу пропусков с организаций, расположенных на служебно-технической и контролируемой территории аэропорта.

Приказом Минтранса России от 17.07.2012 №241 утвержден Перечень и правила формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации (далее – Перечень).

Согласно пункту 3.2. Перечня в аэропортовые сборы включен сбор за обеспечение авиационной безопасности.

В соответствии с пунктом 3.2.1. Перечня сбор устанавливается за обеспечение авиационной безопасности в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Федеральными авиационными правилами «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 ноября 2005 г. № 142 (далее – ФАП № 142), включая, в том числе осуществление пропускного и внутриобъектового режима в аэропорту.

В стоимостную основу ставок сбора не включается стоимость пропусков, выдаваемых организациям и физическим лицам, не являющимся плательщиками данного сбора и адрес (местонахождение) которых располагается за пределами контролируемой территории аэропорта.

Исходя из анализа норм действующего законодательства, деятельность по оформлению и выдаче пропусков, в том числе по проведению инструктажа и организации выдачи пропусков, для лиц и транспортных средств сторонних организаций для въезда/входа в контролируемую зону аэропорта, является неотъемлемой частью пропускного внутриобъектового режима в рамках обеспечения авиационной безопасности в аэропорту и способом его осуществления.

Стоимость пропусков определяется аэропортом самостоятельно только для тех лиц, в отношении которых выполняется одновременно два условия, а именно: это лицо не должно являться плательщиком сбора за обеспечение авиационной безопасности и его адрес (местонахождение) располагается за пределами

контролируемой территории аэропорта.

Следовательно, стоимость пропусков, в том числе проведение инструктажа и организация выдачи пропусков, для лиц, являющихся плательщиками сбора за обеспечение авиационной безопасности или адрес (местонахождение) которых располагается в пределах контролируемой территории аэропорта, включается в стоимостную основу ставки сбора за обеспечение авиационной безопасности.

Приказом ФСТ РФ от 10.06.2011 № 137-т/7 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту, оказываемые ОАО «Аэропорт Толмачево», установлен размер сбора за обеспечение авиационной безопасности.

Письмом от 19.01.2016 № 02-333 Новосибирским УФАС России у ОАО «Аэропорт Толмачево» запрошены копии действовавших в 2014 г., 2015 г. договоров на оказание услуг по проведению инструктажа и организации выдачи пропусков с контрагентами, являющимися плательщиками сбора за обеспечение авиационной безопасности или адрес (местонахождение) которых располагается в пределах контролируемой территории аэропорта Толмачево.

На данный запрос ОАО «Аэропорт Толмачево» представлены договоры с ООО «Глобус», ФГУП «Сибирский центр авиационной метрологии», ОАО «Авиакомпания «Сибирь», ООО «Сибирь Техник», ОАО «Авиационная компания «Трансаэро».

Так как ОАО «Авиационная компания «Трансаэро» и ПАО «Авиакомпания «Сибирь» являются плательщиками сбора за обеспечение авиационной безопасности, а адрес (местонахождение) ООО «Глобус», ФГУП «Сибирский центр авиационной метрологии», ООО «Сибирь Техник» расположен в пределах контролируемой территории аэропорта Толмачево, стоимость пропусков для указанных хозяйствующих субъектов должна быть включена в стоимостную основу ставки сбора за обеспечение авиационной безопасности.

ОАО «Аэропорт Толмачево» получена выручка от оказания услуг по проведению инструктажа и организации выдачи пропусков вышеуказанным хозяйствующим субъектам суммарно за 2014 год – 1174476,43 руб., за 2015 год – 1338350,04 руб.

Таким образом, установление ОАО «Аэропорт Толмачево» платы за выдачу пропусков, в том числе за проведение инструктажа и организацию выдачи пропусков, для ОАО «Авиационная компания «Трансаэро», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», ООО «Глобус», ФГУП «Сибирский центр авиационной метрологии», ООО «Сибирь Техник» является нарушением пункта 3.2.1. Перечня.

В силу пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, действия ОАО «Аэропорт Толмачево» по установлению платы за

оказание услуг по проведению инструктажа и организации выдачи пропусков хозяйствующим субъектам, которые являются плательщиками сбора за обеспечение авиационной безопасности или адрес (местонахождение) которых расположен в пределах контролируемой территории аэропорта Толмачево, содержат признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области № 44 от 21.03.2016 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Аэропорт Толмачево» (ИНН 5448100208, КПП 544801001, адрес: 633104, Новосибирская область, г. Обь, территория аэропорта Толмачево), пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 02-01-03-10-16 к рассмотрению на 19 апреля 2016 года в 11-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915. Регистрация лиц, участвующих в деле, в кабинете 1009.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-01-03-10-16 в качестве ответчика Открытое акционерное общество «Аэропорт Толмачево» (ИНН 5448100208, КПП 544801001, адрес: 633104, Новосибирская область, г. Обь, территория аэропорта Толмачево).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-01-03-10-16 в качестве заявителя Новосибирскую транспортную прокуратуру (адрес: 630132, г. Новосибирск, ул. 1905 года, д. 2).

5. Ответчику в срок до 14 апреля 2016 года представить объяснения по существу дела.

Явка представителей ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна.