

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 11 марта 2014г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области на действия заказчика закупки № 31400900127 способом запроса предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири,

в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области на действия заказчика закупки № 31400900127 способом запроса предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири (вх. 1856 от 28.02.2014г.).

Заявитель сообщает следующее.

В настоящее время между ОАО «ФСК ЕЭС» и ФГУП «Охрана» МВД России на указанные в технической документации к извещению по указанной закупке услуги и срок заключен договор от 25.01.2013г. № 244084 на оказание услуг по охране объектов, согласно которому ФГУП «Охрана» МВД России оказывает соответствующие услуги с 01.01.2013г. по 31.03.2015г. В адрес филиала ФГУП «Охрана» МВД России поступило письмо о расторжении договора с 01.04.2014г.

В технической документации к закупке изложены требования к участнику, как к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, так и к физическому лицу. Однако, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», объекты ОАО «ФСК ЕЭС» входят в Перечень объектов, подлежащих государственной охране.

В дополнении к жалобе от 05.03.2014г. № 428/56 заявитель указывает на наличие еще одного несоответствия.

Техническое задание определяет, что охрана осуществляется сотрудниками, которые вооружены боевым ручным стрелковым, служебным или гражданским оружием. Однако п. 3 Технического задания определяет только виды спецсредств, которые должны быть использованы при осуществлении охраны. Также в проекте договора на оказание услуг по охране объектов речь идет об оказании услуг с использованием служебного (огнестрельного) оружия, и обеспечении работников разрешениями на хранение и ношение служебного (огнестрельного) оружия. Кроме того, среди требований к участнику предусмотрены требования о наличии огнестрельного оружия, удостоверения охранника и разрешения на хранение и ношение при исполнении служебных обязанностей служебного (огнестрельного) оружия.

На основании указанных сведений филиал ФГУП «Охрана» МВД России считает, что определить вид оказания услуг: с использованием служебного (огнестрельного) оружия и спецсредств или со спецсредствами, невозможно, указанные действия филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири неправомерны.

Жалоба филиала ФГУП «Охрана» МВД России подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Филиал ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири представил следующее возражение на жалобу.

Договор от 25.01.2013 № 244084 на оказание услуг по охране объектов был заключен между ОАО «ФСК ЕЭС» и ФГУП «Охрана» МВД России по результатам открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по охране объектов филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири.

В соответствии с п. 12.4. указанного Договора Заказчик (ОАО «ФСК ЕЭС») оставляет за собой право в любое время в одностороннем порядке расторгнуть Договор с письменным уведомлением Исполнителя (ФГУП «Охрана» МВД России) за 30 календарных дней до момента расторжения договора.

Письмом от 25.02.2014 №М2/ПЗ/1/111 ОАО "ФСК ЕЭС" уведомило ФГУП «Охрана» МВД России о необходимости расторжения Договора с 01.04.2014 г.

Таким образом, действия ОАО «ФСК ЕЭС» полностью основаны на положениях заключенного между сторонами Договора, условия которого, в т.ч. содержащееся в п. 12.4., ФГУП «Охрана» МВД России при подписании Договора не оспаривались (Договор подписан без протокола разногласий).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

25.01.2013г. ОАО «ФСК ЕЭС» в лице директора филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - Омское предприятие магистральных электрических сетей заключило договор № 244084 на оказание услуг по охране объектов с ФГУП «Охрана» МВД России в лице директора филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области. К предмету договора отнесено оказание услуг по охране объектов заказчика, в соответствии с Перечнем объектов (Приложением № 2) к таковым относятся: ПС-500кв. «Заря» со

следующим местонахождением: Новосибирская область, Тогучинский района, ст. Восточная, и ПС-500 кв. «Барабинская» с местонахождением: Новосибирская область, г. Куйбышев, Садовое кольцо, 20. Срок оказания услуг определен п. 12.1 договора – с 01.01.2013г. по 31.03.2015г.

В соответствии с п. 12.3. Договора № 244084 на оказание услуг по охране объектов от 25.01.2013г. настоящий договор может быть досрочно расторгнут по соглашению сторон или в одностороннем порядке по инициативе одной из сторон вследствие существенного (неоднократного) нарушения его условий другой стороной. Однако п. 12.4. Договора № 244084 на оказание услуг по охране объектов от 25.01.2013г. устанавливает, что заказчик оставляет за собой право в любое время в одностороннем порядке расторгнуть договор с письменным уведомлением исполнителя за 30 календарных дней до момента расторжения договора.

Одновременно с размещением закупки в адрес филиала ФГУП «Охрана» МВД России поступило письмо о расторжении Договора № 244084 на оказание услуг по охране объектов от 25.01.2013г.

Рассмотрение споров, связанных с расторжением договоров не входит в круг полномочий антимонопольного органа.

В соответствии с Техническим заданием к лоту 7 услуг по охране помещений, обеспечение пропускного режима на объектах Омского ПМЭС (ПС 500 кВ Заря, Барабинская) при осуществлении охраны должен использоваться один из следующих видов спецсредств:

механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами, разрешенными к применению компетентным федеральным органом исполнительной власти;

электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие требованиям государственных стандартов Российской Федерации и нормам Минздравсоцразвития России.

В том числе:

- а) палки резиновые специальные;
- б) наручники;
- в) служебные собаки (по согласованию с ПМЭС);
- г) средства индивидуальной бронезащиты.

Нормы обеспечения специальными средствами сотрудников организации должны соответствовать законодательству РФ.

Все сотрудники охраны должны быть одеты опрятно, в чистое форменное обмундирование, соответствующее времени года, со знаками отличия, позволяющими определить принадлежность сотрудника к охранному предприятию.

Следовательно, действующим Техническим заданием определены виды спецсредств, о вооружении сотрудников боевым ручным стрелковым, служебным или гражданским оружием в документации не содержится сведений.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» к перечню объектов, подлежащих государственной охране относятся объекты электроэнергетики - гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ.

На основании ст. 5 Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» государственную охрану осуществляют органы государственной охраны. В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

П. 3.3.7 Документации по запросу предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири содержит требования к участнику закупки, в соответствии с которым оказывать услуги, являющиеся предметом договора, право на заключение которого является предметом настоящего открытого запроса предложений, могут организации, специально учреждаемые для оказания данных услуг в порядке, установленном законодательством РФ, а также имеющими соответствующие правоустанавливающие («Устав», «Положение») и разрешительные документы на ведение данного вида деятельности. Привлечение соисполнителей, участие коллективных участников (группа лиц, простое товарищество и т.п.) не допускается.

П. 3.3.7.2.2. Документации по запросу предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири устанавливает, что в связи с вышеизложенным Участник должен включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие его правоспособность:

Для юридических лиц/ индивидуальных предпринимателей, если в каждом из пунктов не установлено иное:

а) Нотариально заверенная копия свидетельства о регистрации Участника в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя), подтверждающего регистрацию Участника на территории Российской Федерации

(для юридических лиц, зарегистрированных до 1 июля 2002 года дополнительно - свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц/Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей);

б) Нотариально заверенная копия устава в действующей редакции (для юридических лиц);

в) Оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (копию выписки из Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до срока окончания подачи заявок;

г) Список аффилированных лиц, сформированный не позднее 90 дней до даты окончания срока подачи заявок (для Участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ);

д) Заверенные Участником копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам закупки (для юридических лиц). Если Заявка подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;

е) Анкета (раздел 4, форма 7) с приложением файла анкеты Участника в формате Excel по форме 7.2. приложения к настоящему тому Документации, а также:

- с приложением справки о цепочке собственников участника закупочной процедуры, включая бенефициаров (в том числе конечных) по установленной в настоящей Закупочной документации форме (раздел 4, форма 7.1). Под информацией о цепочке собственников подразумеваются: данные об участниках юридического лица (в отношении участников, являющихся юридическими лицами - данные об их участниках и т.д.), включая бенефициаров (в том числе конечных), а также сведений о составе исполнительных органов контрагентов.

- с приложением согласия на обработку персональных данных (раздел 4, форма 15).

Если участник – физическое лицо:

ж) Нотариально заверенную копию паспорта гражданина Российской Федерации или паспорта иного государства, или иной документ, его заменяющий в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

з) Нотариально заверенную копию свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика (ИНН);

и) Копию страхового свидетельства государственного пенсионного страхования;

к) Подтверждение о согласии на обработку персональных данных в соответствии с

Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

В случае, если паспорт или иной его заменяющий документ выдан на территории иного государства, должен быть представлен апостилированный перевод такого документа.

В соответствии с Образцами основных форм документов, включаемых в заявку, Письмом о подаче оферты (Формой 1) в инструкции по заполнению указано, что Участник закупки, являющийся юридическим лицом, должен указать свое полное наименование (с указанием организационно-правовой формы) и адрес места нахождения. Участник закупки, являющийся физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, указывает полностью фамилию, имя, отчество, паспортные данные, адрес прописки (индивидуальный предприниматель – адрес регистрации). Таким образом, участие физического, юридического лица или индивидуального предпринимателя представляется возможным по Документации по запросу предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири, хотя не соответствует положениям Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране». П. 3.3.7 противоречит п. 3.7.2.2 Документации по запросу предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири.

Таким образом, Документация по запросу предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири имеет некорректное содержание по отношению к участникам закупки, что может ввести в заблуждение указанных лиц.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области на действия заказчика закупки № 31400900127 способом запроса предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири обоснованной.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи организатору закупки филиалу ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири предписание о внесении изменений в документацию о закупке (привести в соответствие с действующим законодательством п. 3.3.7.2.2. Документации по запросу предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири).
3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства

отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 12

о внесении изменений в документацию о торгах

13 марта 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.03.2014г. по результатам рассмотрения жалобы филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области на действия заказчика закупки № 31400900127 способом запроса предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки филиалу ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири способом запроса предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири совершить действия,

направленные на приведение в соответствие с действующим законодательством Документации по запросу предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири и устранению противоречий в указанной закупочной документации.

2. С целью устранения нарушений филиалу ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири необходимо внести изменения в п. 3.3.7.2.2. Документации по запросу предложений на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране объектов филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири.

3. Об исполнении настоящего предписания филиалу ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири сообщить в Новосибирское УФАС России до 28.03.2014г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.