

...

...

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-1197/2023

и проведении административного расследования

«10» октября 2023 г.

г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев обращение прокуратуры города Ярославля (...), содержащее данные, указывающие на наличие в действиях заказчика, муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, нарушений законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на благоустройство общественной территории «Павловский парк на берегу реки Волга» на Тутаевском шоссе в Дзержинском районе города Ярославля (извещение № 0171200001923000459), признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Ссылаясь на статьи 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

полномоченным органом в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 03.03.2023 размещено извещение № 71200001923000459 об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе сообщения об осуществлении закупки.

силу пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вложение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего описание объекта закупки соответствию со статьей 33 настоящего Федерального закона (в форме электронного документа).

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением ответственности поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и

эминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости пользования других показателей, требований, условных обозначений и эминологии.

соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 стоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения этих показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

формация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в иной информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исходя из части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Объектом рассматриваемой закупки является благоустройство общественной территории "Павловский парк на берегу реки Волга" на Тутаевском шоссе в Ярославском районе города Ярославля.

Приложением к электронному документу «Описание объекта закупки» извещения об осуществлении закупки является, в частности, проектная документация (в объеме рабочей документации) (в электронной форме) и сметная документация (являющаяся отъемлемой частью проектной документации) (в электронной форме).

В Ярославском межрегиональным УФАС установлено наличие противоречий в проектной документации: между сведениями из проекта организации строительства и сведениями из ее сметной части относительно способа производства работ по изработке траншей и устройству оснований, а именно: в локальных сметных расчетах (сметах) заменен ручной труд на труд механический, однако, данные сведения отсутствуют в проектной документации (в которой содержится указание на ручной труд).

В частности, в пункте 6 «Монтаж опор сетей освещения» Раздела 6 Проекта организации строительства 40-21-ПОС Том 6 (файл «40-21-ПОС.pdf» из папки «проект ф.zip») указано «Кабели систем видеонаблюдения прокладываются в траншеях, рытых ручным способом вдоль существующих и проектируемых дорожек», тогда как согласно пункту 39 Локального сметного расчета (сметы) № 02-01-05 «разработка траншей эскаватором «обратная лопата» с ковшем вместимостью 0,25 м³, группа работ: 1».

Таким образом, описание объекта закупки (оформленное, в том числе в виде

оектной документации), являющееся неотъемлемой частью извещения, изработано заказчиком противоречивым образом, исключающим возможность однозначного толкования участниками закупки условий, что допустимо иссмаивать в качестве нарушений части 2 статьи 8, пункта 1 части 2 статьи 42 адерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

азанные выше действия ответственного должностного лица заказчика – являвшегося момент совершения правонарушения и.о. директора МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» г. Ярославля ..., образуют состав административного авонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 декса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ): измещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного гана, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной ганизацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление ератору электронной площадки информации и документов, подлежащих измещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных конодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, бо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной кументации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой кументации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (дрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, едусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

ководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица – являвшегося на момент совершения правонарушения и.о. директора муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля ..., предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171200001923000459 с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Провести административное расследование.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется оизводство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со еми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять датайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными оцессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит **в срок до ... г. (включительно)** едставить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные ... (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);

- справку о доходах по форме 2-НДФЛ ... за 2023 г.;

- ИНН ...;

- документ о назначении ... на должность заместителя директора МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля;

- трудовой договор ...;

- должностную инструкцию;

- документ о возложении на ... исполнение обязанностей директора МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, действующий на дату ... г.

- устав МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля;

письменные пояснения относительно противоречий, установленных при анализе оектной документации;

и невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

... надлежит явиться «...» **2023 года в ... час. ... мин.** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.