

Организатор торгов (Заказчик) -

Финансовый управляющий

Авдеев Сергей Витальевич

e-mail: <...>

Заявитель –

<...>

e-mail: <...>

Электронная площадка -

АО "Центр дистанционных торгов"

office@cdtrf.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-642/2022

19 июля 2022 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 22.07.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – врио руководителя управления Шушкова А.С., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Иванова Е.И.,

с участием:

от АО «ЦДТ» – <...>(по доверенности),

в отсутствие заявителя, финансового управляющего, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 7675 от 12.07.2022) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Центр дистанционных торгов» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 7675 от 12.07.2022) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Центр дистанционных торгов», при проведении электронных торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника <...> (сообщение о продаже № 8882331 от 27.05.2022).

Обжалуемые действия (бездействия): несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в случае возникновения технического сбоя при проведении торгов, повлекшее ограничение доступа <...> к участию в торгах.

На заседании Комиссии 19.07.2022 АО «ЦДТ» представил документы, запрошенные уведомлением от 15.07.2022 № 5452/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проведение торгов по продаже имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, регулируется Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве). Согласно пункту 3 статьи 213.26 Закона о банкротстве имущество гражданина, часть этого имущества подлежат реализации на торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, если иное не предусмотрено решением собрания кредиторов или определением арбитражного суда. Драгоценности и другие предметы роскоши, стоимость которых превышает сто тысяч рублей, и вне зависимости от стоимости недвижимое имущество подлежат реализации на открытых торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

На основании изложенного жалоба <...> (вх. № 7675 от 12.07.2022) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Центр дистанционных

торгов» при проведении торгов подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Решением Арбитражного суда Ярославской области от 06.12.2021 <...> признана несостоятельной (банкротом), введена процедура реализации имущества.

27.05.2022 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) (bankrot.fedresurs.ru) финансовым управляющим <...> размещено объявление № 8882331 о проведении торгов по продаже имущества <...> в форме открытого аукциона с открытой формой представления о цене.

Предметом торгов является следующее имущество: Лот № 1 – трехкомнатная квартира, площадь 78,2 кв. м, расположенная по адресу: <...>, кадастровый номер <...>.

Дата и время приема заявок на участие в торгах – с 28.05.2022 до 04.07.2022.

Дата и время представления предложений о цене – 05.07.2022 в 13:00.

Согласно протоколу о результатах проведения торгов № 127743 (сообщение о результатах торгов № 9157032 от 07.07.2022) аукцион начался 05.07.2022 в 13:00 (по московскому времени), окончился 05.07.2022 в 14:00.

Заявитель в жалобе (вх. № 7675 от 12.07.2022) указывает, что в ходе проведения аукциона 05.07.2022 с 12:55 и до окончания аукциона по причине технического сбоя не работала электронная торговая площадка (далее – ЭТП), в связи с чем заявитель не смог принять участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, торги признаны состоявшимися, определен победитель - <...> (в интересах <...> по агентскому договору от 03.07.2022), по результатам проведения торгов заключен договор купли-продажи. Дата и время поступления предложения о цене – 05.07.2022 13:30. Заявителем приложены записи экрана, на которых видно, что сервер ЭТП не работал. Данное обстоятельство также подтверждается телефонным звонком в 13:31, в котором сообщалось о технических проблемах, о проведении аукциона через 30 минут.

<...> указывает в жалобе, что оператор электронной площадки не обеспечил непрерывность проведения открытого аукциона в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения открытого аукциона, равный доступ участников открытого аукциона к участию в нем, чем нарушил положения части 14 статьи 110 Закона о банкротстве.

АО «ЦДТ» с доводами, указанными в жалобе, не согласно. В отзыве (вх. № 7996 от 19.07.2022) АО «ЦДТ» сообщает, что 05.07.2022 с 10:15 до 19:00 (московское время) на площадке был зафиксирован технический сбой, что подтверждается информационным письмом ООО «Сервис решения»: «На ЭТП совершается атака DDoS, примерно к 10:15 атака стала критической и пропускная способность сети упала практически до нуля, соответственно сервисы стали недоступны. Частично заблокировать атакующие узлы удалось к 19:00 05.07.2022 по Московскому времени. Полностью атака прекратилась ближе к 11:00 по Московскому времени». Итоговый протокол о результатах торгов был размещен организатором торгов

05.07.2022 в 19:59.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 2.1 Требований к электронным площадкам (Приложение № 2 к Приказу Министерства экономического развития РФ от 23 июля 2015 г. № 495 "Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве..." – далее Приказ № 495), электронная площадка должна обеспечивать непрерывность проведения торгов, в том числе посредством использования независимо расположенных и имеющих отдельные каналы связи основного и резервного серверов, бесперебойность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения торгов (за исключением случаев возникновения технических сбоев в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц).

Согласно пункту 6.2 Порядка проведения торгов (Приложение № 1 к Приказу № 495), при возникновении технического сбоя в работе электронной площадки, препятствующего проведению торгов, оператор электронной площадки размещает на электронной площадке в соответствии с подпунктом "ж" пункта 8.1 Порядка проведения торгов информацию в форме электронного сообщения с указанием даты и точного времени возникновения технического сбоя, предполагаемых сроков его устранения. Сообщение о техническом сбое размещено на ЭТП 05.07.2022 в разделе «Новости».

Организатор торгов принимает решение об установлении новых сроков, предусмотренных при проведении торгов, с учетом положений пунктов 6.2.1 и 6.2.2 Порядка проведения торгов (Приложение № 1 к Приказу № 495) и направляет такое решение оператору электронной площадки в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, не позднее десяти рабочих дней со дня получения от оператора электронной площадки информации о возобновлении работы электронной площадки.

Согласно пункту 6.2.2 Порядка проведения торгов (Приложение № 1 к Приказу № 495) при возникновении технического сбоя после начала проведения торгов с использованием открытой формы представления предложений о цене организатором торгов устанавливаются новая дата и время начала представления предложений о цене. Новая дата начала представления предложений о цене не может быть ранее дня, следующего за днем направления организатором торгов решения, указанного в абзаце третьем пункта 6.2 Порядка проведения торгов, оператору электронной площадки. Другие сроки, предусмотренные при проведении торгов, переносятся с учетом периода времени, истекшего с даты возникновения технического сбоя (включая этот день) до новой даты начала представления предложений о цене.

Как указывает АО «ЦДТ», со стороны организатора торгов не направлялось решение об установлении новых сроков, предусмотренных при проведении торгов.

При этом, АО «ЦДТ» указывает, что организатор торгов при подписании протокола о результатах проведения торгов № 127743 от 05.07.2022 имел сведения о наличии сбоя на электронной площадке. Об этом свидетельствует переписка финансового управляющего с технической поддержкой ЭТП: 05.07.2022 в 13:19 Авдеевым С.В. направлено письмо, в котором сообщается о том, что на 05.07.2022 на 13:00 назначены торги, допущенные к участию в торгах лица не могут зайти на площадку,

а также просит разъяснить причину невозможности участия данных лиц в торгах и исправить техническую проблему.

Вместе с тем, в 19:59 финансовый управляющий разместил на ЭТП протокол о результатах проведения торгов № 127743 от 05.07.2022.

Финансовый управляющий в отзыве поясняет, что действительно один из участников торгов сообщил о проблемах доступа к сайту. В связи с этим, проверив работоспособность площадки, 05.07.2022 в 13:31 помощник финансового управляющего позвонила <...> и сообщила, что площадка работает, проблемы с доступом нет, аукционный зал открыт, до окончания срока подачи предложений о цене 30 мин.

Финансовый управляющий также поясняет, что получил ответ от оператора торгов, в котором сообщалось о массовых атаках DDOS. Арбитражный управляющий указывает, что податель жалобы не представил доказательств невозможности участия в торгах.

Комиссия Ярославского УФАС России с данным доводом не соглашается, в материалах дела имеется запись экрана монитора, на которой видно ошибку подключения к сайту ЭТП 05.07.2022 в 13:32.

Авдеев С.В. также сообщил, что такие сбои не являются длительными, однако подтверждающих доказательств не представил.

На основании изложенного, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что АО «ЦДТ» не нарушило часть 14 статьи 110 Закона о банкротстве. Технический сбой в работе электронной площадки произошел в результате действия третьих лиц. В соответствии с частью 14 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом. Вместе с тем, АО «ЦДТ» не является организатором торгов.

Вместе с тем, Комиссия Ярославского УФАС России в действиях финансового управляющего Авдеева С.В. усматривает нарушения пункта 6.2.2 Приложения № 1 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495. В соответствии с данной нормой арбитражный управляющий при возникновении технического сбоя после начала проведения торгов с использованием открытой формы представления предложений о цене организатором торгов не установил новые дату и время начала представления предложений о цене. Новая дата начала представления предложений о цене не может быть ранее дня, следующего за днем направления организатором торгов решения, указанного в абзаце третьем пункта 6.2 Порядка проведения торгов, оператору электронной площадки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 7675 от 12.07.2022) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Центр дистанционных торгов» при проведении электронных торгов в форме открытого аукциона по продаже

имущества должника <...>(сообщение о продаже № 8882331 от 27.05.2022) необоснованной.

2. Признать финансового управляющего Авдеева Сергея Витальевича нарушившим пункт 6.2.2 Приложения № 1 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.С. Шушкова

Члены Комиссии

А.М. Давыдова

Е.И. Иванова