

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/10/18.1-227/2024

22.07.2024

Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) с участием (только на первом заседании Комиссии) представителя ПАО «Ростелеком» (далее – Заявитель, Общество) <...>, (дов. № 01/29/618/21 от 21.12.2021), представителя Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (далее – Министерство, Организатор отбора) <...> (дов № 1 от 09.01.2024) (только на втором заседании Комиссии), рассмотрела жалобу ПАО «Ростелеком» (вх. № 2816-ЭП/24 от 03.07.2024) на действия органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (реестровый номер предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций 034720000102400002).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, размещена на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы «База решений и правовых актов» <https://br.fas.gov.ru>.

В жалобе заявитель указывает на неправомерный отказ во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Первое заседание Комиссии состоялось 12.07.2024. Комиссией было вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела № 049/10/18.1-227/2024 в связи с необходимостью получения и анализа дополнительных документов и информации, повторное заседание было назначено на 22.07.2024.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

14.05.2024 Организатором отбора на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (реестровый номер предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций 034720000102400002).

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе 15.05.2024 00:00. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе 11.06.2024 09:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе 24.06.2024.

Согласно протоколу № 3-ПР-2024 от 24.06.2024 заседания комиссии по проведению предварительного отбора на участие в предварительном отборе было подано шесть заявок, пять из которых признаны соответствующими требованиям документации о проведении предварительного отбора, участники включены в реестр, заявка участника ПАО «Ростелеком» признана не соответствующей требованиям документации, принято решение об отказе во включении ПАО «Ростелеком» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных

подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, осуществлялся Министерством (в качестве органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций) в порядке, установленном «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В силу пункта 36 Положения для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Согласно пункту 37 Положения заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью. Ключи усиленных квалифицированных электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего раздела, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона «Об электронной подписи».

Пунктом 38 Положения установлены требования к составу заявки на участие в предварительном отборе:

следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:

полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

копия засвидетельствованного в нотариальном порядке перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, или в части оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта

общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка

заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Согласно пункту 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 настоящего Положения.

В пункте 3.3 документации о проведении отбора Организатором отбора установлены следующие требования к содержанию документов, входящих в состав заявки.

3.3.1. Сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:

3.3.1.1. Полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица (заявка подается в соответствии с формой 1 раздела VII документации).

3.3.1.2. Фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (заявка подается в соответствии с формой 1 раздела VII документации).

3.3.1.3. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица.

3.3.1.4. Выписка из Единого государственного реестра предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

3.3.1.5. Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя

3.3.1.6. Копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица.

3.3.1.7. Копия засвидетельственного в нотариальном порядке перевода на

русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц.

3.3.1.8. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора (копия решения о назначении или об избрании, или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника предварительного отбора без доверенности).

3.3.2. Документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным подпунктом 1.4 документации о проведении предварительного отбора:

3.3.2.1. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.

3.3.2.2. Копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка.

3.3.2.3. Копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

3.3.2.4. Копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, и (или) сведений о трудовой деятельности, дипломов, сертификатов и аттестатов, удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

3.3.2.5. Копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров,

подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме. При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам составляет 5 процентов предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 8 Положения.

В соответствии с пунктом 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В силу пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно пункту 5.1.3 документации о проведении отбора в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 5.1.5 документации о проведении отбора решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным подпунктом 1.4 документации о проведении предварительного отбора;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным подпунктом 3.3 документации;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки.

Заявитель в своей жалобе указывает на неправомерное признание своей заявки не соответствующей требованиям документации, что повлекло за собой невключение Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций. Также Заявитель указывает, что в протоколе предварительного отбора в нарушение требований законодательства отсутствует обоснование данного решения комиссии по проведению отбора.

Согласно пункту 56 Положения в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), адрес электронной площадки в сети «Интернет», на которой проводится предварительный отбор, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов,

предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В разделе 4 протокола № 3-ПР-2024 от 24.06.2024 заседания комиссии по проведению предварительного отбора для каждого из требований к составу заявок участников в табличной форме указана информация о наличии требуемых документов в виде отметки «Присутствует/Отсутствует», а также информация о соответствии документа требованиям документации в виде отметки «Соответствует требованиям/Не соответствует требованиям».

В отношении заявки ПАО «Ростелеком» во всех графах в протоколе указано «Присутствует».

В графе о соответствии требованиям документации указано «Не соответствует требованиям» в отношении следующих документов: заявка на участие в отборе; декларация; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

В разделе 5 указанного протокола приведено следующее обоснование несоответствия участника ПАО «Ростелеком» требованиям документации о проведении предварительного отбора: «Не соответствие заявки, а также сведений и документов входящих в ее состав требованиям пункта № 37 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615».

Комиссией по проведению отбора принято решение не включать ПАО «Ростелеком» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пояснениям Организатора отбора в заявке ПАО «Ростелеком» в документах «Заявка» и «Декларация участника предварительного отбора о соответствии требованиям» отсутствует как собственноручная подпись, так и электронно-цифровая подпись (далее – ЭЦП) лица, подавшего заявку и декларировавшего соответствие.

Представитель Заявителя пояснила, что при размещении на электронной торговой площадке (далее – ЭТП) заявки (как пакета документов, подлежащих направлению оператором ЭТП в адрес организатора отбора), данная заявка была подписана размещавшим лицом при помощи ЭЦП. По мнению Заявителя, осуществление данного действия свидетельствует о том, каждый электронный документ в составе заявки является подписанным ЭЦП.

Рассмотрев заявку ПАО «Ростелеком», заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 37 Положения заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Согласно подпункту 10 пункта 3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст) электронным документом признается документ, информация которого представлена в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Согласно «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст) к реквизитам документа относятся подпись и отметка об электронной подписи (раздел 4).

Согласно пункту 5.22 ГОСТ Р 7.0.97-2016 подпись включает: наименование должности лица, подписывающего документ, его собственноручную подпись, расшифровку подписи (инициалы, фамилия).

В силу пункта 5.23 ГОСТ Р 7.0.97-2016 отметка об электронной подписи используется при визуализации электронного документа, подписанного электронной подписью. При этом отметка об электронной подписи в соответствии с законодательством Российской Федерации включает фразу «Документ подписан электронной подписью», номер сертификата ключа электронной подписи, фамилию, имя, отчество владельца сертификата, срок действия сертификата ключа электронной подписи.

Комиссией установлено, что спорные электронные документы «Заявка» и

«Декларация участника предварительного отбора о соответствии требованиям» в состав заявки приложены в форматах MS Word и Adobe PDF. В каждом из документов имеется следующая надпись: «Уполномоченный представитель по доверенности № 01/29/896/22 от 30.11.2024 <...> Документ подписан с применением электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Комиссия не может признать данные документы подписанными в соответствии с требованиями нормативных документов, так как они не содержат собственноручной подписи лица, отметка об электронной подписи не имеет положенных реквизитов и может быть использована только для документа, подписанного электронной подписью. При этом документы не подписаны ЭЦП.

Комиссия отмечает, что подача заявки на участие в предварительном отборе является юридически значимым действием, так как влечет за собой возникновение гражданских прав и обязанностей (статья 8 ГК РФ) в виде возможности включения лица в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При этом Организатор отбора, как сторона возникающих правоотношений, вправе ожидать, что заявка на участие подана по воле и с ведома юридического лица, от имени которого она направлена. Иное могло бы послужить основанием для оспаривания результатов как самого предварительного отбора, так и в последующем аукционов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и заключенных по их итогам договоров. В рассматриваемых обстоятельствах отсутствие подписи лица, подавшего заявку, декларацию не дает возможности установить, обладало ли составившее документы лицо полномочиями на совершение данного действия от имени участника предварительного отбора.

Комиссия не считает обоснованным мнение Заявителя о том, что подписание заявки (как пакета документов) на ЭТП равносильно подписанию электронной подписью каждого электронного документа в составе заявки.

Требование пункта 37 Положения обязывает подписывать заявку (как пакет документов) электронной подписью при ее подаче. Также подписание заявки при помощи ЭЦП требуется регламентом ЭТП (<https://help.sberbank-ast.ru/attachments/55314977/64226657.pdf>).

При этом участник предварительного отбора обязан соблюдать требования, установленные к электронным документам в составе заявки.

Комиссия отмечает, что согласно пункту 3.3.1.1 документации заявка подается в соответствии с формой 1 раздела VII документации.

Декларация участника предварительного отбора о соответствии требованиям является приложением к заявке, форма которой также установлена документацией и предусматривает следующее: «настоящая декларация заполняется на официальном (фирменном) бланке организации, подписывается руководителем организации (уполномоченным должностным лицом) и заверяется печатью организации (при наличии печати)».

Таким образом, участником отбора ПАО «Ростелеком» предоставлены недостоверные документы. Также участником фактически не подтверждено соответствие требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в части декларируемых обстоятельств, например, отсутствия процедуры проведения ликвидации в отношении участника предварительного отбора или отсутствие решения арбитражного суда о признании участника предварительного отбора банкротом и об открытии конкурсного производства (подпункт «ж» пункта 23 Положения) и иных.

Кроме того, при данных обстоятельствах – отсутствие подписей электронных документов «Заявка» и «Декларация участника предварительного отбора о соответствии требованиям», комиссия по предварительному отбору не имеет возможности установить, осуществлены ли действия от имени участника отбора по подаче данных документов в составе заявки уполномоченным на то лицом. Вместе с тем, подпунктом «а» пункта 38 Положения в составе заявки требуется предоставление документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

При таких обстоятельствах, на основании подпунктов «а», «б» и «в» пункта 53 Положения в отношении ПАО «Ростелеком» должно быть принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Следовательно, решение комиссии по проведению предварительного отбора об отказе во включении в реестр ПАО «Ростелеком» правомерно. Довод жалобы необоснован.

В отношении довода жалобы об указании в протоколе предварительного отбора недопустимого основания для отказа во включении в реестр Комиссия установила следующее.

В силу пункта 56 Положения при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения

Пунктом 53 Положения установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа участнику предварительного отбора во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При этом комиссией по проведению отбора в качестве основания указано несоответствие заявки пункту 37 Положения.

Таким образом, в действиях комиссии по проведению отбора установлено нарушение пункта 56 Положения, выразившееся в нарушении требований к содержанию протокола. Рассматриваемый довод жалобы обоснован.

Комиссия также приходит к выводу о том, что данное нарушение не повлияло на результат проведения предварительного отбора, так как ПАО «Ростелеком» не подлежало включению в реестр квалифицированных подрядных организаций по указанным выше основаниям.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Ростелеком» на действия органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (реестровый номер предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций 034720000102400002) обоснованной части нарушения комиссией по проведению отбора пункта 56 Положения.
2. Признать в действиях комиссии по проведению отбора нарушение пункта 56 Положения.
3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, так как оно не повлияло на результаты проведения предварительного отбора.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

