

# РЕШЕНИЕ

г. Ставрополь

по делу №32

13 мая 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Никитин С.И. руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Мягкова В.Д. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Пашкова Н.Н. – и.о. главного специалист - эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

рассмотрев дело №32 по признакам нарушения МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступили материалы проверки Буденовской межрайонной прокуратуры по обращению <\*\*\*>, проживающего по адресу: ул. Шоссейная, 1, кв. 3, с. Покойное, Буденовский район по доводам отказа МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» в заключении договора технологического присоединения к электрическим сетям.

При обращении <\*\*\*> в МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» для заключения договора на технологическое присоединение к электрическим сетям МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» было отказано по причине отсутствия технической возможности. Данный отказ в силу действующего законодательства не допускается.

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такие уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, в действиях МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» были усмотрены признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного отказа в заключении договора на технологическое присоединение к электрическим сетям. На основании чего было возбуждено дело №32.

При рассмотрении дела <\*\*\*> поддержал доводы изложенные в заявлении Буденовской межрайонной прокуратуры, считает действия МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» по отказу в заключении договора на технологическое присоединение к электрическим сетям не законными и не обоснованными, в следствии чего ущемляются его законные права и интересы.

При рассмотрении дела представитель МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» пояснил следующее – <\*\*\*>, проживающий по адресу: Ставропольский край, Буденновский район, с. Покойное, ул. Шоссейная, д.1, кв. 3 при обращении в МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» о новом технологическом присоединении был информирован о порядке и условиях подключения энергопринимающих устройств объекта (письмо исх. № 105 от 12.10.2010 г.). Технологическое присоединение жилого дома <\*\*\*> выполнено ранее к электрической сети ООО «Эдем» и согласно п.2 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии» (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861) выдача новых технических условий не требуется.

Прекращение подачи электроэнергии на электроприемники жилого дома от трансформаторной подстанции ООО «Эдем» неправомерно, т.к. в соответствии с п. 6 «Правил недискриминационного доступа по передаче электрической энергии и оказания услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861) - собственники или иные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Согласно требований п. 88 «Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» (утв. постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530) - собственники жилых домов приобретают электрическую энергию на основании договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии), заключенного в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Для заключения договора энергоснабжения и приведения в соответствие с действующим законодательством тарифа на электрическую энергию, заявителю надлежит обратиться к гарантирующему поставщику электроэнергии – МУП г. Буденновска «Горэлектросеть».

Рассмотрев материалы дела, и выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, комиссия установила следующее.

МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности своих электрических сетей. В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по

передаче электрической энергии являются сферой естественной монополии, то есть сферой, в которой отсутствует конкуренция. МУП г. Буденновска «Электросетевая компания», оказывающее услуги по передаче электрической энергии состоит в реестре субъектов естественной монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях».

Таким образом, МУП г. Буденновска «Электросетевая компания», осуществляя деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии – деятельность в сфере естественной монополии, является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение (в силу своего статуса) на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности электрических сетей.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Из абзаца 2 пункта 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 этих Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению, а п. 6 Правил №861 устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора на осуществление технологического присоединения.

<\*\*\*> является физическим лицом, то есть лицом, указанным в пункте 14 Правил №861.

<\*\*\*> обратился в МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям от 06.10.2010 года.

МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» письмом от 12.10.2010 года за исходящим номером 105, довело до сведения <\*\*\*> информацию о том, что МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» не имеет объектов электросетевого хозяйства, имеющих класс напряжения, указанный в заявке расположенных ближе 300 м от границе участка жилого дома в с. Покойном по ул. Шоссейная, 1, кв. 3. По

указанной причине, согласно п. 8 Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 с изменениями от 21.04.2009) заявитель вправе:

1. Направить запрос на технологическое присоединение в сетевую организацию, электрические сети с уровнем напряжения 380/200В которой, расположены на расстоянии менее 300 м от границ Вашего участка.

2. Заключить договор на технологическое присоединение к сетям МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» по индивидуальному проекту.

3. Подача в отношении одних и тех же энергопринимающих устройств заявителем одновременно двух и более заявок в разные сетевые организации не допускается.

Письмом от 11.03.2011 года за исходящим номером 165 направленным в территориальное отделение Роспотребнадзора по СК в г. Буденновске и Буденовском районе, МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» так же указало, что по вопросу о новом технологическом присоединении <\*\*\*> был информирован письмом №105 от 12.10.2010 года.

Таким образом, при обращении <\*\*\*> в МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» для заключения договора на технологическое присоединение к электрическим сетям МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» было отказано по причине отсутствия технической возможности.

На основании положений, установленных Правилами №861, Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ "Об электроэнергетике", Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением установлено, что общество обязано выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил №861.

<\*\*\*> выполнены требования Правил №861 по направлению заявки в сетевую организацию на заключение договора на технологическое присоединение к электрическим сетям, а сетевая организация не направила ему проект договора на технологическое присоединение к электрическим сетям, чем нарушила п. 6 Правил N 861 устанавливающий обязательность заключения для сетевой организации договора на осуществление технологического присоединения.

Довод МУП «Электросетевая компания» о том, что <\*\*\*> осуществил технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Эдем» комиссией не признается по следующим основаниям.

В ходе рассмотрения дела не было установлено, что <\*\*\*> осуществил технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Эдем», а именно:

Пунктом 7 Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства от 24.12.2006 года №861 (далее Правила №861) определена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема присоединенной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Ни одного документа подтверждающего, что <\*\*\*> выполнил требования Правил №861, регламентирующие технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Эдем», Комиссией не установлено. Данный факт также был подтвержден представителем МУП г. Буденновска «Электросетевая компания», что отражено в протоколе заседания Комиссии по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства от 05.05.2011 года.

Пунктом 5 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие), в том числе:

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента

Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Руководствуясь статьями 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2010 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать МУП г. Буденновска «Электросетевая компания» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно в течение месяца с момента получения решения и предписания заключить с <\*\*\*> договор на технологическое присоединение к электрическим сетям.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнения в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.