

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по делу 02/08-110-2014

Резолютивная часть решения объявлена 20.11.2014г. г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 02.12.2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства РФ, рассмотрев дело №02/08-110-2014, возбужденное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области по признакам нарушения Администрацией города Льгова Курской области (Курская область, г.Льгов, Красная площадь, 13) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителя Администрации г.Льгова Курской области - Ш. (по доверенности), представителя ОГУП «Курскоблжилкомхоз» - Р. (по доверенности)

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Курской области 09.09.2014г. поступило заявление ОГУП «Курскоблжилкомхоз» с жалобой на неправомерные действия Администрации города Льгова Курской области при выборе единой теплоснабжающей организации МО «Город Льгов».

В результате рассмотрения данного заявления и дополнительно представленной Администрацией г.Льгова документированной информации Управлением было установлено следующее.

Постановлением Администрации г.Льгова от 02.09.2013г. №1431 утверждена схема теплоснабжения муниципального образования «город Льгов» Курской области на 2013-2022гг. При этом, единой теплоснабжающей организацией на территории муниципального образования было определено ОАО «Курская теплосетевая компания», владеющее объектами теплосетевого хозяйства города Льгова на праве аренды.

ОГУП «Курскоблжилкомхоз» владеет на праве хозяйственного ведения объектами теплоснабжения (котельными по ул.Примакова, ул.К.Либкнехта, ул.Советской г.Льгова), находящимися в государственной собственности Курской области, расположенными на территории муниципального образования «Город Льгов». Кроме того, 01.10.2013г. между ОГУП «Курскоблжилкомхоз» и Администрацией города Льгова были заключены договоры №610, №611 аренды тепловых сетей и котельных, находящихся в муниципальной собственности указанного муниципального образования, в порядке предоставления муниципальной преференции в целях надлежащего обеспечения тепловой энергией населения и объектов социальной сферы города Льгова, в связи с отказом прежнего

арендатора ОАО «Курская теплосетевая компания» от обслуживания соответствующих объектов инфраструктуры. В этой связи, в схеме теплоснабжения МО «Город Льгов» единая теплоснабжающая организация ОАО «Курская теплосетевая компания» была заменена на ОГУП «Курскоблжилкомхоз».

25.03.2014г. ОГУП «Курскоблжилкомхоз» направило в адрес Администрации г.Льгова уведомления о расторжении указанных договоров аренды объектов теплосетевого хозяйства, находящегося в муниципальной собственности.

В соответствии со ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» 30.04.2014г. Администрацией г.Льгова были объявлены торги в форме открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов теплосетевого хозяйства города Льгова, информация о проведении торгов размещена в установленном порядке на официальных сайтах торгов www.torgi.gov.ru и Администрации города Льгова www.gorlgov.rkursk.ru. В связи с отсутствием поданных заявок конкурс признан несостоявшимся (протокол №1 от 19.06.2014г.).

Как следует из информации, представленной в УФАС по Курской области ОГУП «Курскоблжилкомхоз», данная организация не принимала участие в торгах, посчитав невыгодными условия о начальной цене аренды имущества, определенной по результатам рыночной оценки.

При таких обстоятельствах, учитывая отсутствие претендентов на право аренды указанного муниципального имущества, в целях подготовки объектов теплосетевого хозяйства города Льгова к отопительному сезону 2014-2015гг. Льговский городской Совет депутатов принял решение от 24.06.2014г. №39 о передаче социально-значимых объектов теплосетевого хозяйства, находящихся в собственности муниципального образования «Город Льгов», в хозяйственное ведение МУП «Благоустройство».

Постановлением администрации города Льгова от 27.08.2014г. №1199 внесены изменения в схему теплоснабжения МО «Город Льгов», которыми МУП «Благоустройство» *определено единой теплоснабжающей организацией* в указанном муниципальном образовании.

Порядок наделения хозяйствующего субъекта статусом единой теплоснабжающей организации регламентируется Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.08.2012г. №808.

Пунктами 5-12 Правил организации теплоснабжения предусмотрено, что для присвоения статуса единой теплоснабжающей организации на территории поселения, городского округа лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями, подают в уполномоченный орган в течение 1 месяца с даты опубликования (размещения) в установленном порядке проекта схемы теплоснабжения, а также с даты опубликования (размещения) сообщения, указанного в пункте 17 данных Правил, заявку на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации с указанием зоны ее деятельности. К заявке прилагается бухгалтерская отчетность, составленная на последнюю отчетную дату перед подачей заявки, с отметкой налогового органа о ее принятии.

Согласно п.17 Правил уполномоченный орган обязан разместить на официальном сайте сообщение об утрате статуса единой теплоснабжающей организации, а также предложить теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации.

В случае если в отношении одной зоны деятельности единой теплоснабжающей организации подана одна заявка от лица, владеющего на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в соответствующей зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, то статус единой теплоснабжающей организации присваивается указанному лицу. В случае, если в отношении одной зоны деятельности подано несколько заявок от лиц, владеющих на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в соответствующей зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, уполномоченный орган присваивает статус единой теплоснабжающей организации на основании критериев, определенных пунктами 7, 9 Правил организации теплоснабжения.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством присвоение хозяйствующему субъекту статуса единой теплоснабжающей организации должно осуществляться по результатам проведения соответствующих конкурентных процедур, определенных в Правилах организации теплоснабжения.

Непроведение данных процедур, в том числе неопубликование в установленном порядке предложения теплоснабжающим и теплосетевым организациям о подаче заявок о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации, может иметь своим результатом ограничение конкуренции за право получения указанного статуса.

Частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и совершать действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральными законами.

Рассмотрев изложенные обстоятельства, Председатель Комиссии УФАС по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения Администрацией МО «город Льгов» Курской области ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, выразившегося в принятии правового акта - постановления от 27.08.2014г. №1199 «О внесении изменений в схему теплоснабжения МО «Город Льгов» Курской области на период 2013-2022гг», которым МУП «Благоустройство» определено единой теплоснабжающей организацией (абз.2 п.1 данного постановления) без соблюдения порядка, установленного п.17 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации.

В ходе рассмотрения дела Администрацией города Льгова представлены письменные объяснения, из которых следует, что наделение МУП «Благоустройство» статусом единой теплоснабжающей организации без проведения предусмотренных законодательством о теплоснабжении публичных процедур было вызвано необходимостью принятия срочных мер по подготовке

объектов теплосетевого хозяйства к отопительному сезону в целях бесперебойного обеспечения тепловой энергией потребителей и отказом прежнего арендатора ОГУП «Курскоблжилкомхоз» от подготовки соответствующего имущества к сезонной эксплуатации.

Администрацией города Льгова также представлена документированная информация, свидетельствующая о наличии на территории МО «Город Льгов» Курской области 15 независимых систем теплоснабжения, в том числе помимо двух систем, технологически связанных с котельными, находящимися в хозяйственном ведении ОГУП «Курскоблжилкомхоз», 13 систем (включая котельные), находящихся в муниципальной собственности города Льгова.

Согласно пункта 2 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.08.2012г. №808, под зоной деятельности единой теплоснабжающей организации понимается *одна или несколько систем теплоснабжения* на территории поселения, городского округа, в границах которых единая теплоснабжающая организация обязана обслуживать любых обратившихся к ней потребителей тепловой энергии.

При этом, пунктом 4 Правил определено, что при наличии на территории муниципального образования *нескольких систем теплоснабжения*, уполномоченный орган вправе определить единую теплоснабжающую организацию (организации) *в границах каждой из таких систем* теплоснабжения либо определить на несколько систем теплоснабжения единую теплоснабжающую организацию

Как следует из постановления Администрации г.Льгова от 27.08.2014г. №1199, МУП «Благоустройство» определено единой теплоснабжающей организацией на территории города Льгова в границах имущества, находящегося в хозяйственном ведении данной организации.

При этом, в ходе рассмотрения дела Администрация г.Льгова представила в УФАС по Курской области документы, свидетельствующие об отмене указанного правового акта в связи с достижением договоренности с ОГУП «Курскоблжилкомхоз» об аренде объектов теплосетевого хозяйства, находящихся в муниципальной собственности г.Льгова, на срок до 01.10.2015г. по цене рыночной стоимости права аренды.

Согласно п.1 постановления Администрации г.Льгова от 29.10.2014г. №1501, данным правовым актом отменено постановление Администрации города Льгова от 27.08.2014г. №1199 о внесении изменений в схему теплоснабжения муниципального образования «город Льгов» Курской области, согласно которого МУП «Благоустройство» было наделено статусом единой теплоснабжающей организации на территории города Льгова в границах зоны арендуемого имущества.

Таким образом, по состоянию на дату рассмотрения настоящего дела по существу правовой акт Администрации города Льгова Курской области, послуживший основанием для возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, отменен принявшим его органом местного самоуправления.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.15 ч.1 ст.23, ст.41, ст.48 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу №02/08-110-2014 о нарушении Администрацией города Льгова Курской области (Курская область, г.Льгов, Красная площадь, 13) ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ прекратить в связи с отменой Администрацией города Льгова правового акта, послужившего основанием для возбуждения дела (постановления от 27.08.2014г. №1199).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.