РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-986/2019

05 декабря 2019 г. г.
Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

К<…> – Врио заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<…> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<…> – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

без участия представителей:

от ООО «Атлант» (ОГРН 1192468013506, ИНН 2411029634) – (уведомлены должным образом);

от ООО «ЯТЭК» (ОГРН 1172225005611, ИНН 2211005643) – (уведомлены должным образом);

рассмотрев жалобу ООО «Атлант» (вх. № 1915239 от 15.11.2019) на действия ООО «ЯТЭК» и закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по проведению текущего ремонта паровой турбины ПТ 12-35/5м, ст. №7 (извещение № 31908418543), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Атлант» (вх. № 1915239 от 15.11.2019) на действия ООО «ЯТЭК» и закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по проведению текущего ремонта паровой турбины ПТ 12-35/5м, ст. №7 (извещение № 31908418543).

Из содержания жалобы следует, что Заявителем была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора по проведению текущего ремонта паровой турбины ПТ 12-35/5м, ст. №7 (извещение № 31908418543).

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1176709 от

06.11.2019 аукционная комиссия рассмотрела первую часть заявки участника закупки, и приняла решение о допуске заявки ООО «Атлант» к участию в аукционе.

Протоколом проведения электронного аукциона № 1176709 от 11.11.2019 аукционная комиссия отклонила заявку ООО «Атлант» по следующим основаниям:

- требования, установленные заказчиком и представленные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании. (не были представлены документы в соответствии с техническим заданием);

- не соответствие основного вида деятельности подрядчика, предмету закупки.

Заявитель считает неправомерными действия закупочной комиссии по проведению закупок, выразившиеся в отклонении заявки общества, поскольку поданная ООО «Атлант» заявка была оформлена в соответствии с требованиями извещения о проведении указанного аукциона в электронной форме.

На заседании Комиссии 26.11.2019 представители заявителя и представители организатора торгов не явились, уведомлены надлежащим образом.

Уведомлением УФАС по АК от 28.11.2019 №4988/9 рассмотрение жалобы было отложено до 05.12.2019 на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии 05.12.2019 представители заявителя не явились, уведомлены надлежащим образом, от представителей организатора торгов в адрес УФАС по Алтайскому краю поступило ходатайство от ООО «ЯТЭК» вх.1916234 от 04.12.2019 о рассмотрении жалобы без участия представителей.

Согласно ответу ООО «ЯТЭК» (вх. 1915937 от 28.11.2019) в заявке ООО «Атлант» не были представлены документы, указанные в п. 20 аукционной документации предусматривающим требования, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика: а именно, Согласно Приложению №1 Описание объекта закупки (Техническое задание).

Кроме того, заявка ООО «Атлант» была отклонена на основании несоответствия основного вида деятельности подрядчика предмету закупки.

Постановлением Правительства Алтайского края № 458 от 21.11.2019г. «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории городского округа Яровое Алтайского края» и протоколом заседания комиссии по предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Алтайского края № 11 от 21.11.2019г. ООО «ЯТЭК» отстранено от эксплуатации ТЭЦ города Яровое, в связи с чем потребность в заключении

договоров на ремонт паровой турбины ПТ 12-35/5м, ст. №7 (извещение № 31908418543) отпала.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 18.10.2019 организатором торгов - ООО «ЯТЭК» размещено извещение № 31908418543 о проведении закупки в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора по проведению текущего ремонта паровой турбины ПТ 12-35/5м, ст. №7.

Согласно пункту 15 указанного извещения дата начала подачи заявок - 18.10.2019;

Дата окончания подачи заявок 05.11.2019.

В соответствии с пунктом 20 извещения, требования, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика: содержатся в приложении №1 Описание объекта закупки (Техническое задание).

В техническом задании (Приложение № 1 к закупочной документации) установлены требования к материалам и оборудованию, применяемым для выполнения работ в том числе:

- все поставляемые (применяемые) для проведения работ материалы должны иметь соответствующие сертификаты качества, пожарные сертификаты и технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество;

- предоставление копии сертификатов Заказчику до момента начала производственных работ, выполняемых с использованием соответствующих

материалов и оборудования.

Установлены требования к техническому обучению персонала заказчика в том числе:

- подрядчик должен располагать достаточным количеством квалифицированного персонала;

- удостоверения установленной формы должны предоставляться Заказчику до заключения договора.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, в случае если предметом закупки является выполнение работ, оказание услуг для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик устанавливает требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа. Вместе с тем если законодательством обязательное наличие у лица, выполняющего работы или оказывающие услуги лицензии, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.

Согласно пункту 23 указанного извещения заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки должна содержать:

1) согласие участника закупки на выполнение работ, поставку товара оказание услуг, соответствующих требованиям документации об электронном аукционе, на условиях, предусмотренных настоящей документацией (Рекомендуемая форма Приложение №5 «Заявка на участие»);

2) при заполнении заявки указываются конкретные показатели, соответствующие требованиям, марка (модель) (при наличии), наименование страны происхождения товара (согласно требованиям настоящей документации и Приложения №1 Описания объекта закупки (Спецификации/ технического задания)).

(Рекомендуемая форма Приложение №5 «Заявка на участие»);

Вторая часть заявки должна содержать следующие документы и сведения:

1. сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

д) согласие на обработку персональных данных (для физического лица) (Приложение №6 «Образец формы согласия на обработку персональных данных).

2. В заявке на участие в аукционе декларируется соответствие участника закупки требованиям:

- не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Приложение №4 «Образец декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным документацией об электронном аукционе »);

Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в электронном аукционе в отношении каждого предмета аукциона (лота).

Участник закупки вправе подать заявку на участие в электронном аукционе после получения аккредитации на электронной площадке в любой момент с момента размещения на сайте электронной площадки извещения о проведении электронного аукциона до предусмотренных документацией об электронном аукционе даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником закупки оператору электронной площадки РТС-тендер (http://www.rts-tender.ru)в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные данным пунктом части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Заполнение заявки на участие в электронном аукционе осуществляется в соответствии с порядком, определенным Регламентом электронной площадки РТС-тендер (http://www.rts-tender.ru).

Согласно пункту 25 извещения основанием для отклонения (отказа в допуске к участию) заявки, признания заявки несоответствующей требованиям документации установлено, что по результатам рассмотрения вторых частей заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией, по следующим основаниям:

а) непредставление документов, определенных документацией об аукционе в соответствии с Положением о закупках, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах соответственно на поставку, выполнение, оказание которых осуществлялась закупка;

б) несоответствие требованиям, установленным к участникам закупки;

в) непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование предоставления такого документа и обеспечения таких заявок указано в документации об аукционе;

г) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Отказ в допуске к участию или признание заявки несоответствующей требованиям настоящей документацией по основаниям, не предусмотренным в настоящем пункте, не допускается.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1176709 от 06.11.2019 аукционная комиссия рассмотрела первую часть заявки участника закупки и допустила заявку ООО «Атлант» к аукциону в связи с соответствием требованиям документации.

Протоколом проведения электронного аукциона № 1176709 от 11.11.2019 аукционная комиссия отклонила заявку ООО «Атлант» по следующим основаниям:

- требования, установленные заказчиком и представленные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании. (не были представлены документы в соответствии с техническим заданием);

- не соответствие основного вида деятельности подрядчика, предмету закупки.

В техническом задании (Приложение № 1 к закупочной документации) установлены требования к материалам и оборудованию, применяемым для выполнения работ и не указывают на необходимость предоставления каких-либо документов.

В аукционной документации отсутствуют требование к участнику аукциона о соответствии основного вида деятельности подрядчика предмету закупки.

Таким образом, закупочная комиссия ООО «ЯТЭК» отклонила заявку ООО «Атлант» по основаниям не предусмотренным, аукционной документацией.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что протоколом заседания комиссии по предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Алтайского края № 11 от 21.11.2019г. ООО «ЯТЭК» отстранено от эксплуатации ТЭЦ города Яровое, в связи с чем, ООО «ЯТЭК» отказалось от заключения договора на проведение текущего ремонта паровой турбины ПТ 12-35/5м, ст. №7, поэтому выдавать предписание о прекращении нарушения порядка проведения торгов не целесообразно.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Атлант» обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии <…>К

Члены комиссии <…>О

<…>Д