

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 105/03-АДМ-2016

об административном правонарушении

«29» апреля 2016 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Ланцман Людмила Игоревна (далее также – должностное лицо Кемеровского УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 105/03-АДМ-2016, возбужденного в отношении Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2; ИНН/КПП 7708503727/770801001, дата регистрации юридического лица 23.09.2003 г.) (далее – ОАО «РЖД»), по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения обращения ООО «КДВ Яшкинская мельница» (вх. № 7055 от 14.10.2015 г.) в действиях (бездействии) ОАО «РЖД» были установлены признаки нарушения п. 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения).

Нарушение п. 15 Правил технологического присоединения ОАО «РЖД» выразилось

в нарушении срока уведомления ООО «КДВ Яшкинская Мельница» о невозможности заключения договора технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Кемеровская область, Яшкинский район, северо-восточная окраина с. Поломошное, принадлежащих ООО «КДВ Яшкинская Мельница».

17.03.2016 г. Кемеровским УФАС России в адрес ОАО «РЖД» было направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 105/03-АДМ-2016 и проведении административного расследования (исх. № 03/2465), в котором было указано, что законному представителю ОАО «РЖД» надлежит явиться 15.04.2016 г. в Кемеровское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В назначенное время 15.04.2016 г. на процедуру составления и подписания

протокола законный представитель ОАО «РЖД», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении, не явился, направив защитника – <...> (доверенность № НЮ-21/187 от 17.11.2015 г.).

При участии защитника ОАО «РЖД» был составлен и подписан протокол по делу № 105/03-АДМ-2016 об административном правонарушении (исх. №03/3447 от 15.04.2016 г.). Копия протокола вручена защитнику, а также направлена в адрес законного представителя ОАО «РЖД».

Определением от 15.04.2016 г. (исх. № 03/3526 от 18.04.2016 г.) рассмотрение дела № 105/03-АДМ-2016 об административном правонарушении было назначено на 29.04.2016 г.

В назначенное время 29.04.2016 г. на рассмотрение дела № 105/03-АДМ-2016 об административном правонарушении законный представитель ОАО «РЖД», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела № 105/03-АДМ-2016 об административном правонарушении, не явился, направил защитника – <...> (доверенность № НЮ-21/186 от 01.10.2015 г.).

Защитник ОАО «РЖД» вину общества не признал, просил при назначении ОАО «РЖД» наказания применить статью 2.9. КоАП, и в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения освободить ОАО «РЖД», совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Изучив материалы дела, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

25.02.2015г. ООО «КДВ Яшкинская Мельница» в адрес ОАО «РЖД» подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (производственные предприятия – мельница и элеватор), расположенных по адресу: Кемеровская область, Яшкинский район, северо-восточная окраина п. Поломошное.

Согласно сведениям, предоставленным ОАО «РЖД» в адрес Кемеровского УФАС России (вх.№8811 от 29.12.2015г.), заявка ООО «КДВ Яшкинская Мельница» (исх.№3 от 25.02.2015г.) на технологическое присоединение вышеуказанных устройств в адрес «Желдорэнерго» - филиала ООО «Энергопромсбыт» (далее – Желдорэнерго) от Службы электрификации и электроснабжения Западно-Сибирской ДИ-ЦДИ – филиала ОАО «РЖД» поступила 03.03.2015г. (вх.№10887).

11.03.2015г. в адрес Желдорэнерго поступила копия договора аренды земельного участка №8 от 01.10.2013г., заключенного между ООО «КДВ Агро-Кемерово» и ООО «КДВ Яшкинская Мельница».

Кроме того, согласно вышеуказанному письму ОАО «РЖД», ближайшей подстанцией ОАО «РЖД», от которой возможно осуществить технологическое присоединение вышеуказанных энергопринимающих устройств ООО «КДВ Яшкинская Мельница» с запрашиваемой максимальной мощностью 4330кВт., является тяговая подстанция ТПС Тутальская. Согласно акту разграничения

балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между ОАО «РЖД» и Публичным акционерным обществом «МРСК-Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» (далее – ПАО «МРСК-Сибирь» №7-302-в 110 от 09.04.2013г. максимальная мощность, разрешенная на тяговую подстанцию ТПС Тутальская, составляет 9811 кВт. Согласно почасовым замерам электрических нагрузок по тяговой подстанции ТПС Тутальская наибольшая нагрузка в сутки составила 7755 кВт., в связи с чем на момент обращения ООО «КДВ Яшкинская Мельница» у ОАО «РЖД» отсутствовала свободная мощность по тяговой подстанции ТПС Тутальская для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «КДВ Яшкинская Мельница» мощностью 4330кВт.

26.10.2015г. ОАО «РЖД», в связи с необходимостью исполнения заявки ООО «КДВ Яшкинская Мельница» направило в адрес ПАО «МРСК Сибирь» заявку (исх. №9382и-ЖДЭ) на увеличение максимальной мощности по тяговой подстанции ТПС Тутальская.

11.11.2015г. в адрес Желдорэнерго поступило письмо ОАО «Региональное диспетчерское управление энергосистемы Кузбасса» - филиала ОАО «СО ЕЭС» (далее – ОАО «РДУЭ Кузбасса») (исх.№з29-б2-III-19-2364), согласно которому ООО «КДВ Яшкинская Мельница» была подана аналогичная заявка на технологическое присоединение к сетям ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (б/н от 14.11.2014г.), по которой 15.14.2014г. заключен договор №01-353/14 от 06.12.2014г. на осуществление мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих ООО «КДВ Яшкинская Мельница», с центром питания РУ 10 кВ ПС 110кВ Тутальская.

15.12.2015г. Желдорэнерго направило в адрес ООО «КДВ Яшкинская Мельница» уведомление о невозможности направления договора на технологическое присоединение.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям,

утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения), их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена процедура технологического присоединения:

- [а\)](#) подача заявки юридическим или физическим лицом;
- [б\)](#) заключение договора;
- [в\)](#) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;
- [г\)](#) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в [пунктах 12.1 - 14](#) настоящих Правил);
- [1\)](#) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;
- [2\)](#) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);
- [Δ\)](#) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

В соответствии с абзацем 1 пункта 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных [пунктом 8\(1\)](#) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - [7](#) любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Согласно абзацу 3 пункта 15 Правил технологического присоединения сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

При отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10 и 12 - 14](#) настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

25.02.2015г. ООО «КДВ Яшкинская Мельница» в адрес ОАО «РЖД» направлена заявка на технологическое присоединение. Однако в полном объеме документы на технологическое присоединение ООО «КДВ Яшкинская Мельница» в адрес ОАО «РЖД» поступили 11.03.2015г., следовательно, срок направления договора на осуществление мероприятий по технологическому присоединению объекта в соответствии с п.15 Правил технологического присоединения истек 11.04.2015г.

ОАО «РЖД» в адрес ООО «КДВ Яшкинская Мельница» уведомление о невозможности направления договора на технологическое присоединение направлено лишь 15.12.2015г.

Таким образом, ОАО «РЖД» нарушены требования, установленные пунктом 15

Правил технологического присоединения, а именно нарушен срок уведомления ООО «КДВ Яшкинская Мельница» о невозможности заключения договора технологического присоединения.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для ОАО «РЖД» утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Ответственность за повторное нарушение Правил технологического присоединения предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Факт совершения ОАО «РЖД» административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 105/03-АДМ-2016 об административном правонарушении исх. № 03/3447 от 15.04.2016 г., а также материалами заявления ООО «КДВ «Яшкинская мельница» (вх. № 7055 от 14.10.2015 г.).

Время совершения ОАО «РЖД» административного правонарушения: 00 ч. 01 мин. 11.04.2015 г.

Место совершения ОАО «РЖД» административного правонарушения: г. Москва, ул. Новая Басманная, 2.

Ранее ОАО «РЖД» было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей за нарушение Правил технологического присоединения, в части нарушения сроков уведомления физического лица об отсутствии необходимых документов (сведений) для заключения договора технологического присоединения (Постановление по делу №560/03-АДМ-2015 от 11.12.2015, вступившее в законную силу 02.01.2016 г.). На дату вынесения настоящего постановления по вышеуказанному постановлению не истек срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, установленный статьей 4.6. КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Законом об электроэнергетике к полномочиям Правительства РФ в сфере электроснабжения относится, в том числе утверждение порядка технологического

присоединения (статья 26 Закона об электроэнергетике).

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения.

Таким образом, утвержденные 27.12.2004 Постановлением Правительства РФ № 861 Правила технологического присоединения относятся к сфере законодательства об электроэнергетике.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения ОАО «РЖД» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесения постановления истек 11.04.2016 г.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьей 23.48, пунктом 2 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело об административном правонарушении №105/03-АДМ-2016, возбужденное в отношении Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2; ИНН/КПП 7708503727/770801001, дата регистрации юридического лица 23.09.2003 г.) прекратить в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющая обязанности
руководителя управления

Л.И. Ланцман