

РЕШЕНИЕ № РНП – 03/55-2019

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

«7» мая 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

при участии:

представителя ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер» <...>, доверенность от 24.04.2019 № 7,

представителя ООО «ИВТрейд» <...>, доверенность от 24.04.2019,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик) (вх. от 18.04.2019 № 2582) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ИВТрейд» (далее, в т.ч – Общество) в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведенного электронного аукциона на поставку запчастей для оборудования теплового пункта (№ 0102200001619001133) (далее – Аукцион), в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Из представленных документов Заказчика следует, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.04.2019 аукционная комиссия приняла решение признать победителем аукциона участника с номером заявки 104792749 – ООО «ИВТрейд».

11.04.2019 ООО «ИВТрейд» направлен контракт на подписание. Обществом в установленные законом сроки контракт не подписан, в связи с чем, 17.04.2019 Общество признано уклонившимся от заключения контракта.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «ИВТрейд» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ООО «ИВТрейд» представило письменные пояснения и документы, в которых указано, что проект контракта был направлен на электронную почту сотрудника Общества, находящегося в декретном отпуске, в связи с чем, своевременно не был подписан. Обществом внесено обеспечение исполнения контракта, вместе с тем, подписание контракта было заблокировано. 18.04.2019 Общество подписало контракт на бумажном носителе и направило в адрес Заказчика. ООО «ИВТрейд» в рамках данной закупки получило счета от поставщиков ООО «Лунда» и ООО «ПК Теплосила» на поставку запчастей для оборудования теплового пункта ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер».

Общество полагает, что признаков недобросовестности (такие как злоупотребление и/или умышленность) в поведении ООО «ИВТрейд» отсутствуют.

Кроме того, указывает, что за время своей работы всегда добросовестно и в срок исполняло принятые на себя обязательства, все контракты исполнены без штрафов и пеней, просит не включать сведения об ООО «ИВТрейд» в РНП.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, изучения материалов, представленных Заказчиком, Обществом, установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении Аукциона – 27.03.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта – 217 900,00 рублей.

Дата начала и окончания подачи заявок – 27.03.2019 – 04.04.2019.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 05.04.2019.

Дата проведения аукциона – 08.04.2019.

Согласно протоколу подведения итогов на участие в электронном аукционе от 09.04.2019 в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона, в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия приняла решение признать победителем аукциона Участника с порядковым номером заявки 104792749, предложившего наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией.

Государственный контракт Заказчиком был направлен Обществу 11.04.2019 для подписания, срок подписания контракта истек 16.04.2019.

В установленный срок Обществом государственный контракт не подписан.

Представлено письменное пояснение, платежное поручение о внесении денежных средств в качестве обеспечения исполнения настоящего контракта, а также счет на оплату товара – модуль управления многофункциональный TTR-01A-230 (поставщик -ООО «ПК Теплосила», покупатель – ООО «ИВТрейд»); счет на оплату товара - электропривод AMV10, 230В; электропривод AMV23, 230В; клапан регулирующий 2-ходовой (поставщик -ООО «Лунда», покупатель – ООО «ИВТрейд»).

Заказчиком 17.04.2019 сформирован протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В случае поступления сведений об уклонении участника закупки от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника закупки от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта (в редакции, действующей на момент рассмотрения обращения) (часть 7 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО «ИВТрейд», выраженного в умышленном неподписании контракта.

ООО «ИВТрейд» предприняло меры для заключения контракта, желало исполнить контракт, закупив необходимое оборудование (представлены счета) и оплатив обеспечение исполнения контракта, тем самым выразило свое намерение заключить государственный контракт.

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение ООО «ИВТрейд» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «ИВТрейд» (ИНН 7842153762, КПП 781401001, место нахождения: 197348, г. Санкт-Петербург, проспект Коломяжский, д. 10, литер АФ, офис 31А), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>, <...>