

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 27.07.2020 г.

Полный текст решения изготовлен 10.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Г. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Д.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Д.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №023/01/15-1860/2020 по признакам нарушения антимонопольным законодательством администрацией МО Крымский район части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании представителя администрации МО Крымский район – Азарова И.И. (доверенность №01-14/816 от 20.12.2019г.),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрено обращение ИП Артамонова Александра Викторовича на бездействие администрации МО Крымский район, выразившемся в непроведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок: г.Крымск – х.Зюкранский – х.Верхняя Ставрополька (графики №1,2).

В ходе рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлено следующее.

Как следует из доводов обращения, согласно извещению, утвержденному постановлением от 12.09.2018 № 1565 «О проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного муниципального поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Крымский район» (далее — Постановление № 1565), администрацией муниципального образования Крымский район

лее — администрация) был объявлен конкурс на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования Крымский район.

Приложением № 1 к Постановлению № 1565 определен перечень лотов с указанием маршрутов, которые являются предметом объявленного конкурса.

Из них одним из маршрутов являлся регулярный пригородный маршрут №117 «Крымск — х. Новоукраинский — х.Верхняя Ставрополька» (графики № 1,2), №№ 3,4.

Решением конкурсной комиссии администрации МО Крымский район, принятым в соответствии с протоколом №3-19/12-2018 от 19.12.2018, конкурс в отношении указанного маршрута по лотам №№ 3,4 признан состоявшимся.

Установлено, что с 19.12.2018г. повторного конкурса по вышеуказанным лотам администрацией МО Крымский район не проводилось.

Вместе с тем, администрация МО Крымский район выдала отдельным заявителям свидетельства и карты на данный маршрут без проведения открытого конкурса.

Согласно пункту 19 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 20-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Согласно общему правилу, установленному частью 2 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ, свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс).

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ без проведения открытого конкурса свидетельство об

в осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты ответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок:

после наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 Закона № 171-ФЗ от 27.07.2010 года, пунктом 1, 2 или 7 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона, с момента начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса. По обстоятельствам, предусмотренным частью 10 статьи 24 настоящего Федерального закона, выдача свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт данного маршрута победителю открытого конкурса, признанного несостоявшимся, не допускается;

по маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

на основании выдачи свидетельств об осуществлении перевозок без проведения конкурсных процедур законодательством не предусмотрено.

Согласно пояснениям администрации МО Крымский район непроведение открытого конкурса обусловлено увольнением специалиста отдела по вопросам ЖКХ, транспорта и связи управления по вопросам землеобеспечения, строительства, транспорта, связи и экологической безопасности администрации муниципального образования Крымский район, курирующего данное направление и текучесть вновь назначенных специалистов.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным бюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации разрешается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления их действий (бездействия).

Для предоставления права осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок установлен единый порядок - проведение конкурса.

свою очередь, не проведение вышеуказанного конкурса является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года 35-ФЗ «О защите конкуренции».

пунктом 8 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30 июня 2008 года №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено следующее.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам. Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Значение временных перевозчиков без осуществления публичных процедур создает преимущественные условия деятельности выделенным хозяйствующим субъектам, а другим препятствует вход на рынок пассажирских перевозок и в конечном итоге ограничивает конкуренцию на этом рынке.

Ввиду вышесказанного, Краснодарское УФАС России, руководствуясь частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции» администрации МО Крымский район выдало предупреждение о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), содержащих признаки нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Установленный срок указанное предупреждение не исполнено.

По приказом руководителя Краснодарского УФАС России №74 от 15.04.2020 возбуждено дело №023/01/15-1860/2020 по признакам нарушения антимонопольного законодательства администрации МО Крымский район части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок: г.Крымск – х. Новоукраинский – х.Верхняя Европолька (графики №1,2).

В соответствии с постановлением от 30.04.2020 о назначении дела №023/01/15-1860/2020 в нарушение антимонопольного законодательства рассмотрение дел

значено на 01.06.2020г.

лиссия, в полном объеме изучив все фактические обстоятельства и
яющиеся в деле №023/01/15-1860/2020 доказательства, заслушав
иснения ответчика по данному делу, установлено следующее.

03.2020г. Постановлением администрации МО Крымский район №371 «О
явлении открытого конкурса на право получения свидетельств о
осуществлении перевозок пассажиров по одному или нескольким
иципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным
нспортом в границах одного сельского поселения, в границах двух
ее поселений в границах муниципального образования Крымский район
\ объявлен открытый конкурс на право получения свидетельств о
осуществлении перевозок по одному муниципальному пригородном
шруту г.Крымск – х. Новоукраинский – х.Верхняя Ставрополька №117.

ласно доводам представителя администрации МО Крымский район
04.2020г. в адрес Краснодарского УФАС России направлено письмо №18
1438 содержащее информацию о принятых мерах, установленных
эдупреждении от 24.09.2020г.

воевременная доставка письма об исполнении выданного
хнодарским УФАС России предупреждения повлекло возбуждение дела
арушении антимонопольного законодательства.

рассмотрении дела №023/01/15-1860/2020 представител
министрации МО Крымский район представил информацию
эдпринятых мерах, а именно:

конкурсный лот №1 право получения свидетельства об осуществлении
евозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 117 «
ымск - х. Новоукраинский (х. Верхняя Ставрополька) (далее - Лот No 1
евозчиками было подано 3 конверта с заявками для участия в открытом
кurse (ИП Бальян Г.С., ИП Нагопетьян А.М., ИП Артамонов А.Ю.).

соответствии со сроками указанными в извещении о проведении
рытого конкурса:

5 июня 2020 года конкурсной комиссией по проведению открытого
курса была проведена конкурсная процедура вскрытия конвертов
заявками на участие в конкурсе.

вскрытых конвертах, принятых и зарегистрированных организатором
курса по Лоту №1 от перевозчиков, имелись заявки на участие
крытом конкурсе и прилагаемые к ней документы, соответствующие
иси, приложенной к заявке;

период с 15 июня 2020 года по 18 июня 2020 года организатором перевозок Открытого конкурса рассматривались заявки на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, и соответствие подавших такие заявки перевозчиков требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии, заявка на участие в конкурсе перевозчика ИП Бальяна Г.С. не допущена к участию в Открытом конкурсе.

В конкурсе в открытом конкурсе допущены и признаны его участниками два перевозчика ИП Бальян А.М. и ИП Артамонов А.В.;

3 июня 2020 года конкурсной комиссией по проведению Открытого конкурса была проведена конкурсная процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии заявке ИП Артамонова А.В. на участие в Открытом конкурсе по лоту №1 присвоен первый порядковый номер <...>

5 июня 2020 года ИП Артамоновым А.В. победителем Открытого конкурса организатору открытого конкурса были предоставлены подтверждающие документы;

6 июля 2020 года конкурсной комиссией по проведению Открытого конкурса была проведена конкурсная процедура осмотра транспортных средств заявленных победителем Открытого конкурса;

7 июля 2020 года по результатам открытого конкурса победителем открытого конкурса по лоту №1 ИП Артамонову А.В. было выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок №117 «г. Крымск - х. Новоукраинский (х. Верхняя Ставрополька) (схема) и карты маршрута регулярных перевозок.

Таким образом, администрацией муниципального образования Крымский район, в установленном законодательством порядке, с учётом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки, принимались все необходимые меры для исполнения требований предупреждения законодательского УФАС России и недопущения нарушений прав и законных интересов физических и (или) юридических лиц при проведении Открытого конкурса.

Согласно пункту 8 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30 июня 2008 года №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено следующее.

стью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органами исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам. Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

При рассмотрении дел о признании недействующими или действительными актов названных органов, о признании незаконными и действий (бездействия) по заявлениям антимонопольного органа, поданным в связи с нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции арбитражные суды должны учитывать следующее: если антимонопольным органом доказано, что акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а ответствующим органом не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт или совершить действия (бездействие), заявленные требования подлежат удовлетворению.

Судом Краснодарского УФАС России установлено, что администрацией МО Крымский район проведен открытый конкурс на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок: г.Крымск – г.Запорожский – х.Верхняя Ставрополька, чем обеспечена конкуренция между хозяйствующими субъектами, осуществляющими перевозки на территории МО Крымский район.

Ссылаясь на статью 23, часть 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 41.1, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

отказать в удовлетворении заявления о признании недействующим и признании незаконным действия администрации МО Крымский район в связи с нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях администрации МО Крымский район.

Председатель Комиссии:

Е.Г. В

Члены Комиссии:

О.А. С

А.Н. Д

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.