

РЕШЕНИЕ № 52-5126-15/7

по жалобе ООО «УФК-ПРАВО»

Резолютивная часть решения оглашена

08.04.2015 г.

г.

Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: ...,

рассмотрев жалобу ООО «УФК-ПРАВО» на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) (далее – Организатор торгов, СГАУ) при проведении Конкурса на поставку и ввод в эксплуатацию 3D-термоанемометра для эталонных измерений скорости и турбулентности потоков», извещение № 31502176160 от 26.03.2015 года (далее – Закупка),

в присутствии ...,

УСТАНОВИЛА:

31.03.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «УФК-ПРАВО» на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) при проведении Закупки.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, ООО «УФК-ПРАВО» считает действия Заказчика не соответствующим нормам действующего законодательства, а именно Заказчик разместивший информацию о закупке № 31502176160 на «Поставку и ввод в эксплуатацию 3D-термоанемометра для эталонных измерений скорости и турбулентности потоков» нарушил часть 2.1.1. статья 2.1. раздел 2 Положения о закупках товаров, работ, услуг СГАУ и части 8,9,10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу на действия заказчика СГАУ, выразившихся в размещении извещения и конкурсной

документации, которая должна содержать сведения, предусмотренные частью 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках и размещении несоответствующих сведений, содержащиеся в извещении о закупке и в конкурсной документации (п.8 статья 4 Закона о закупках 223-ФЗ) обоснованной, признать СГАУ нарушившим часть 8, п. 3, 6 часть 9, п. 4, 6, 7,8, 9,10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выдать СГАУ предписание об устранении нарушений, в том числе обязательное размещение информации в соответствии с требованиями ч.8 статьи 4 Закона о закупках и приведение документации о закупках в соответствии с требованиями части 2.1.1 статьи 2.1. раздела 2 Положения о закупках, отменить открытый конкурс № ОК-02/15 на «Поставку и ввод в эксплуатацию 3D-термоанемометра для эталонных измерений скорости и турбулентности потоков».

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу ООО «УФК-ПРАВО» (вх. № 2186-з от 03.04.2015 г.), в соответствии с которыми Заказчик доводы жалобы ООО «УФК-ПРАВО» не признает, просит признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 26.03.2015 г. на сайте [...](#) размещено извещение № 31502176160 о проведении открытого конкурса на поставку и ввод в эксплуатацию 3D-термоанемометра для эталонных измерений скорости и турбулентности потоков.

В соответствии с извещением № 31502176160, предметом Закупки является поставка и ввод в эксплуатацию 3D-термоанемометра для эталонных измерений скорости и турбулентности потоков.

Заказчиком выступило Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет).

2. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru в «Реестре положений о закупках (223-ФЗ)» размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) (реестровый номер <...>) (далее – Положение о закупке).

3. Согласно доводам Заявителя, в документации о закупке отсутствуют сведения, определенные положением о закупке, в том числе не установлены:

-требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

-форма, порядок, дата начала и дата окончания срока представления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации.

Вместе с тем, из пояснений представителя Заказчика и материалов дела следует, что требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям установлены в пункте 13 конкурсной документации, в пункте 11 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации форма, порядок, дата начала и дата окончания срока представления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации установлены в пунктах 2,5 конкурсной документации.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии в конкурсной документации СГАУ требований к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а также формы, порядка, даты начала и даты окончания срока представления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации, является необоснованным.

4. Согласно доводам Заявителя, в извещении отсутствует информация о сроке, месте и порядке предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата устанавливается заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа.

Вместе с тем, из пояснений представителя Заказчика и материалов дела следует, что информация о сроке, месте и порядке предоставления документации о закупке, размере, порядке и сроке внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата устанавливается заказчиком, содержится в пункте «предоставление конкурсной документации» Извещения о закупке.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии в извещении информации о сроке, месте и порядке предоставления документации о закупке, размере, порядке и сроке внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации,

если такая плата устанавливается заказчиком, является необоснованным.

5. Согласно доводам Заявителя, Заказчик нарушил ч.8, ч.9, ч. 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закона о закупках), а именно сведения, содержащиеся в извещении о закупке, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке, а именно, в п. 16 раздела 1.3 конкурсной документации (информационная карта) установлен срок подачи заявок на участие в конкурсе, а именно заявки на участие в конкурсе должны быть поданы не позднее 15 апреля, 10 часов 00 минут, а в п. 18 раздела 1.3. конкурсной документации (информационная карта) установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 16 апреля 2015 года. Также Срок поставки установлен в извещении в течение 14 недель (98 дней) с момента заключения договора, в то время как в техническом задании Заказчик устанавливает срок поставки товара 4 месяца с момента подписания договора, а это уже 122 дня. Кроме того, в извещении указаны сведения, что оплата за поставку будет, происходит по безналичному расчету, в течение 30 банковских дней, в то время как проектом договора предусмотрена, что оплата производится путем перечисления на расчетный счет Поставщика денежных средств в полном объеме по факту получения продукции в течение 15 календарных дней.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что материалы дела подтверждают доводы Заявителя, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке в части сроков подачи заявок, сроков поставки и условиях оплаты поставки товара.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик нарушил ч. 8, 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закона о закупках), а именно сведения, содержащиеся в извещении о закупке, не соответствуют сведениям, содержащимся в конкурсной документации, является обоснованным.

Однако, из пояснений представителя Заказчика и материалов дела следует, что 03.04.2015 г. Заказчиком были внесены изменения в извещение и конкурсную документацию в части устранения опечаток в указании сроков подачи заявок и сроков поставки.

Вместе с тем, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Заказчиком не были внесены изменения с целью устранения противоречащих сведений в извещение о закупке и проект договора поставки относительно условий оплаты поставки товара.

Кроме того, частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (ред. от

24.07.2014) "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее – Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке.) для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 21 настоящего Положения формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов, предусмотренных пунктами 22 и 23 настоящего Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.

Согласно пункту 5 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, изменение размещенной на официальном сайте информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Из материалов дела следует, что Заказчиком не был размещен документ, содержащий перечень внесенных изменений в извещение о закупке и конкурсную документацию, как это предусмотрено Положением.

Таким образом, Заказчиком не соблюдены требования к размещению информации, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 5 статьи 4 Закона о закупках, а также пункта 5 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке.

6. Согласно доводам Заявителя, в извещении, размещенном в единой информационной системе, установлена одна начальная максимальная цена договора 18 500 00,00 рублей, в то время как план закупок на 2015 год пункт 257 предусматривает данную закупку на сумму 8 000 000,00 рублей (восемь миллионов рублей), способ закупки аукцион.

Частью 2 статьи 4 Закона о закупках определено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Частью 10 статьи 8 Закона о закупках предусмотрено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932 утверждены:

- Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) (далее – Правила);

- Требования к форме плана закупки товаров (работ, услуг) (далее – Требования).

Из пункта 1 Правил следует, что данные Правила определяют порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд юридических лиц, указанных в [статье 1](#) Закона о закупках (далее - план закупки).

Согласно пункту 2 Правил в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

План закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями к форме плана закупки, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932 (пункт 3 Правил).

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в «Реестре опубликованных планов закупок (223-ФЗ)» размещен план закупок товаров, работ, услуг для нужд СГАУ (реестровый номер <...>).

В соответствии с пунктом 9 Правил, в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Однако, из пояснений представителя Заказчика и материалов дела следует, что лишь 07.04.2015 г. Заказчиком были внесены изменения в план закупок на 2015 год в части изменения сведений о закупке «поставка и ввод в эксплуатацию 3D-термоанемометра для эталонных измерений скорости и турбулентности потоков».

В соответствии с пунктом 18 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, для размещения информации о внесении изменений в план закупки представитель заказчика в порядке, предусмотренном пунктом 15 настоящего Положения, вносит изменения в структурированный вид плана закупки и (или) размещает измененный электронный вид плана закупки либо вносит изменения в структурированный вид плана закупки и размещает измененный графический вид плана закупки, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.

Согласно пункту 5 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, изменение размещенной на официальном сайте информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Вместе с тем, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Заказчиком не был размещен документ, содержащий перечень внесенных изменений в план закупок товаров, работ, услуг для нужд СГАУ в части изменений сведений о закупке «поставка и ввод в эксплуатацию 3D-термоанемометра для эталонных измерений скорости и турбулентности потоков».

Таким образом, Заказчиком не соблюдены требования к содержанию плана закупки, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 2 статьи 4 Закона о

закупках, пункта 9 Правил и пунктов 5, 18 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 7.32.3 за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрена административная ответственность.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УФК-ПРАВО» обоснованной.
2. Признать в действиях Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) нарушение части 2, 5, 8, 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; пунктов 5, 18 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908.
3. Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) выдать предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации о проведения торгов, установленного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908.
4. Передать материалы дела № 45-9531-15/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в отношении должностного лица Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет).

Члены Комиссии:

...

...

....

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 52-5126-15/7-1

по жалобе ООО «УФК-ПРАВО»

Предписание оглашено:

08.04.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

в присутствии

на основании решения № 52-5126-15/7 по жалобе ООО «УФК-ПРАВО» на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический

университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) (далее – Организатор торгов, СГАУ) при проведении Конкурса на поставку и ввод в эксплуатацию 3D-термоанемометра для эталонных измерений скорости и турбулентности потоков», извещение № 31502176160 от 26.03.2015 года (далее – Конкурс, Закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) **не позднее десяти рабочих дней** со дня получения настоящего Предписания разместить документ, содержащий изменения, внесенные в план закупки, размещенный в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru, в соответствии с порядком, предусмотренным Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **не позднее пяти дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Члены Комиссии:

...

...

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание: В соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 52-5126-15/7-2

по жалобе ООО «УФК-ПРАВО»

Предписание оглашено:

08.04.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: ...,

в присутствии ...,

на основании решения № 52-5126-15/7 по жалобе ООО «УФК-ПРАВО» на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) (далее – Организатор торгов, СГАУ) при проведении Конкурса на поставку и ввод в эксплуатацию 3D-термоанемометра для эталонных измерений скорости и турбулентности потоков», извещение № 31502176160 от 26.03.2015 года (далее – Конкурс, Закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) **не позднее десяти рабочих дней** со дня получения настоящего Предписания:

- внести изменения в проект договора поставки и извещение о закупке в части указания условий оплаты поставки товара.
- разместить документ, содержащий перечень внесенных изменений в извещение о закупке и конкурсную документацию в части устранения опечаток в указании сроков подачи заявок, сроков поставки товара и условий оплаты поставки товара.
- продолжить проведение Конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет).

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **не позднее пяти дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Члены Комиссии:

...

....

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание: В соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.