



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р

Е

Ш

21 сентября 2017 года

№ 04-02/9211

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭкоГидроСервис» (далее - ООО «ЭкоГидроСервис») исх. от 06.09.2017 № 01-055/10 (вх. от 14.09.2017 № 4950) на действия заказчика - бюджетного учреждения «Управление капитального строительства муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар»), уполномоченного органа - Министерства финансов Республики Коми, при осуществлении закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция моста через р. Човью на автомобильной дороге Сыктывкар - Эжвинский район 10,5 км. II очередь», извещение № 0107200002717001034 (далее - конкурс, закупка, жалоба)

при участии:

-<...>, представителя Министерства финансов Республики Коми по доверенности от 10.01.2017 № <...>,

-<...>, <...>, <...>, представителей БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар» по доверенностям от 20.09.2017,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «ЭкоГидроСервис», БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар», Министерство финансов Республики Коми надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «ЭкоГидроСервис» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «ЭкоГидроСервис» обжалует бездействие заказчика - БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар», уполномоченного органа - Министерства финансов Республики Коми в части неразмещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) в составе конкурсной документации проектно-сметной документации в полном объеме (отсутствует декларация безопасности ГТС (инженерной защиты моста от негативного воздействия), которая, согласно позиции заявителя, должна быть включена в состав раздела 12 проектной документации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.07.1998 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Согласно доводам заявителя, обжалуемое бездействие заказчика, уполномоченного органа нарушает положения части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар», Министерством финансов Республики Коми в отзывах на жалобу исх. от 20.09.2017 № 01-24 (вх. от 20.09.2017 № 5121), исх. от 20.09.2017 № 20-23/4933 (вх. от 20.09.2017 № 5123) соответственно и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителей БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар», Министерства финансов Республики Коми, пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием явилось БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар», уполномоченным органом - Министерство финансов Республики Коми.

Объект закупки - «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция моста через р. Човью на автомобильной дороге Сыктывкар - Эжвинский район 10,5 км. II очередь».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 125 949 380,00 руб.

Источником финансирования закупки явились бюджетные инвестиции на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, за счет средств бюджета МО ГО «Сыктывкар», субсидии из республиканского бюджета Республики Коми на реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (в соответствии с Постановлением Правительства Республики Коми от 26.07.2017 г. № 405 «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Коми от 31.05.2017 г. №286 «О распределении из республиканского бюджета Республики Коми субсидий на реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог

общего пользования местного значения на 2017 год»

Извещение о проведении конкурса ограниченным участием № 0107200002717001034, конкурсная документация размещены на официальном сайте 24.08.2017.

4 . Согласно частей 1, 3 статьи 56 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

При проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального [закона](#) о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами,

используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

5. В соответствии с [частью 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В силу частей 2, 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, [устанавливаются](#) Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 утверждено [Положение](#) о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (далее - Положение).

По пункту 3 Положения проектная документация состоит из текстовой и графической частей.

Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при

подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения.

Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

По подпункту б) пункта 32 Положения раздел 12 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» должен содержать документацию, необходимость разработки которой при осуществлении проектирования и строительства объекта капитального строительства предусмотрена законодательными актами Российской Федерации, в том числе декларацию безопасности гидротехнических сооружений, разрабатываемую на стадии проектирования.

Согласно абзацу 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» декларация безопасности гидротехнического сооружения является основным документом, который содержит сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности.

Объект закупки - «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция моста через р. Човью на автомобильной дороге Сыктывкар - Эжвинский район 10,5 км. II очередь».

В соответствии с абзацем 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно пунктам 1, 3 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

-автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя

земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;

-искусственные дорожные сооружения - сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения).

Согласно письму ФНС России от 01.12.2015 № БС-4-11/20944@ гидротехническое сооружение не может являться частью автомобильной дороги или мостового сооружения, по которому дорога проходит, его назначением не является обеспечение дорожного движения.

В соответствии с разделом III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание) конкурсной документации: «Работы 2 очереди реконструкции моста выполнять в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной ООО «ГеоПроектСтрой» (заказ 95-2012), сводным сметным расчетом стоимости работ по объекту. Проектно-сметная документация представлена отдельными файлами и является неотъемлемой частью настоящего технического задания».

Соответствие проектной документации, являющейся составной частью конкурсной документации, размещенной на официальном сайте в её составе, требованиям действующего законодательства подтверждается положительным заключением экспертизы на проектную документацию, включая смету на строительство, и результаты инженерных изысканий от 23.01.2015 № 11-1-5-0003-15, имеющимся в материалах жалобы.

Таким образом, довод заявителя о нарушении заказчиком, уполномоченным органом части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в части неразмещения на официальном сайте в составе конкурсной документации проектно-сметной документации в полном объеме (отсутствует декларация безопасности ГТС (инженерной защиты моста от негативного воздействия), не может быть принят.

- того, что размещенная на официальном сайте конкурсная документация содержит описание объекта закупки, не соответствующее статье 33 Закона о контрактной системе, а также препятствует каким-либо образом подаче заявки заявителем на участие в закупке, в Коми УФАС России отсутствуют, заявителем не представлено.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8

статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии <...>

<...>