

РЕШЕНИЕ

«19» июня 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена «15» июня 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «19» июня 2017г.»

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок

<...> специалиста – эксперта отдела контроля в сфере закупок

при участии:

<...> – представителей Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области, по доверенности,

рассмотрев дело № 383/З-2017, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0239100000117000053 «Поставка узлов для лазерных принтеров», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

07.06.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Сет-Сервис» (вх. № 2381Э от 07.06.2017 г.) на действия заказчика – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области, нарушающего, по мнению заявителя, требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе) при проведении электронного аукциона № 0239100000117000053 «Поставка узлов для лазерных принтеров».

По мнению заявителя, заказчик неправоммерно признал ООО «Сет-Сервис» уклонившимся от заключения контракта.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

27.04.2017г. на официальном сайте /www.rts-tender.ru был объявлен электронный аукцион на поставку узлов для лазерных принтеров.

Начальная (максимальная) цена контракта: 546 700,00 рублей.

Согласно требованиям части 6 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Проверка соблюдения участником закупки условий аукционной документации производится заказчиком в течение трех рабочих дней с момента поступления подписанного контракта и документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта, что следует из части 7 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 13 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с протоколом подведения итогов в аукционе № АЭ 5-217 №0239100000117000053 от 18.05.2017 года победителем аукциона было признано ООО «Сет -Сервис».

22.05.2017 г. победителю ООО «Сет-Сервис» был отправлен проект контракта.

06.06.2017 года отделом по закупкам Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

Заказчиком в Комиссию Кемеровского УФАС России были представлены возражения на жалобу ООО «Сет-Сервис», из которых следует:

22.05.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ОПФР по Кемеровской области направило в адрес ООО «Сет-Сервис» проект контракта на поставку узлов для лазерных принтеров.

30.05.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ООО «Сет-Сервис» отклонило проект контракта, формально воспользовавшись функционалом электронной площадки для направления протокола разногласий.

При этом ООО «Сет-Сервис» не прикрепило файла протокола разногласий, в котором были бы указаны замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении электронного аукциона на поставку узлов для лазерных принтеров и документации № АЭ 52-17, а также своей заявке на участие в указанном аукционе.

Вместо этого, ООО «Сет-Сервис» прикрепило файл «Письмо о странах производства (кроме опций).pdf», содержащий копию письма производителя «Kyocera».

То есть фактически ООО «Сет-Сервис» протокол разногласий в адрес ОПФР по Кемеровской области не направило.

30.05.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ОПФР по Кемеровской области повторно направило в адрес ООО «Сет-Сервис» проект контракта на поставку узлов для лазерных принтеров.

01.06.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ООО «Сет-Сервис» повторно отклонило проект контракта, формально воспользовавшись функционалом электронной площадки для направления протокола разногласий.

При этом ООО «Сет-Сервис» снова не прикрепило файла протокола разногласий, в котором были бы указаны замечания к положениям проекта контракта.

Вместо этого ООО «Сет-Сервис» прикрепило файл «Жалоба.doc», содержащий копию жалобы в Кемеровский УФАС России.

Следовательно фактически ООО «Сет-Сервис» повторно протокол разногласий в адрес ОПФР по Кемеровской области не направило.

06.06.2017 года отделом по закупкам Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России исследовались пояснения, представленные ООО «Сет-Сервис», которые были направлены на электронный адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области.

В своих пояснениях ООО «Сет-Сервис» указывает на то, что у участника закупки отсутствовали намерения уклониться от подписания контракта. Из

возражений следует, что ООО «Сет-Сервис» планировало подписать контракт, но ООО «Сет-Сервис» было несогласно с ценой контракта, о чем 29.05.2017г. в адрес заказчика был направлен протокол разногласий. 30.05.2017г. Заказчиком повторно в адрес ООО «Сет-Сервис» был направлен проект контракта. 30.05.2017 года в адрес Заказчика от ООО «Сет-Сервис» направило второй протокол разногласий, в котором ООО «Сет-Сервис» не согласилось с ценой контракта. Заказчик 01.06.2017г. вновь направил проект для подписания в адрес ООО «Сет-Сервис».

В соответствии с ч.2 ст.70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.70 ФЗ № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно ч.6 ст.70 ФЗ № 44-ФЗ настоящего закона в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В соответствии с частью 13 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с протоколом подведения итогов в аукционе № АЭ 5-217 №0239100000117000053 от 18.05.2017 года победителем аукциона было признано ООО «Сет -Сервис».

22.05.2017 г. победителю ООО «Сет-Сервис» был отправлен проект контракта.

При анализе представленных заказчиком документов Комиссией Кемеровского УФАС установлено, что ООО «Сет-Сервис» не прикрепило файла протокола разногласий, в котором были бы указаны замечания к положениям проекта контракта. ООО «Сет-Сервис» прикрепило файл «Письмо о странах производства (кроме опций).pdf», содержащий копию письма производителя «Kyocera».

То есть фактически ООО «Сет-Сервис» протокол разногласий в адрес ОПФР по Кемеровской области не направило.

30.05.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ОПФР по Кемеровской области повторно направлен в адрес ООО «Сет-Сервис» проект контракта на поставку узлов для лазерных принтеров.

01.06.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ООО «Сет-Сервис» повторно отклонило проект контракта, формально воспользовавшись функционалом электронной площадки для направления протокола разногласий.

При этом ООО «Сет-Сервис» снова не прикрепило файла протокола разногласий, в котором были бы указаны замечания к положениям проекта контракта.

Вместо этого, ООО «Сет-Сервис» прикрепило файл «Жалоба.doc», содержащий копию жалобы в УФАС.

06.06.2017 года отделом по закупкам Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

ООО «Сет-Сервис» в установленные законом сроки государственный контракт не подписало, а следовательно не исполнило требования частей 3,4,5 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что действия заказчика, выразившиеся в признании участника закупки ООО «Сет-Сервис» уклонившимся от заключения контракта, правомерны и соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе.

Руководствуясь статьями 99, 104,106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сет-Сервис» на действия заказчика Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области при заключении контракта по результатам электронного аукциона № 0239100000117000053 «Поставка узлов для лазерных принтеров» необоснованной.

2. Производство по делу № 383/З-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.