

1. ООО «Трансремком «Центр»

105082, Москва, ул. Фридриха
Энгельса, д. 75, стр. 20

2. АО «Федеральная пассажирская
компания»

(АО «ФПК»)

107078, Москва, ул. Маши Порываевой,
д. 34

3. ОАО «РЖД» в лице Центра
организации закупочной деятельности

107078, Москва, ул. Каланчевская, д.
16, стр. 1

4. ЭТЗП ОАО «РЖД»

107174, Москва, ул. Новая Басманная,
д. 2

5. ФАС России

123995, Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2273/77-16 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

01.12.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на

нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - АО «ФПК»;

от заявителя - ООО «Трансремком «Центр»:

рассмотрев жалобу ООО «Трансремком «Центр» (далее — Заявитель) на действия заказчика — АО «ФПК» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на право заключения договора на поставку дорожных наборов, предоставляемых пассажирам поездов формирования АО «ФПК» (реестровый № 31604140896) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном включении в состав документации о Конкурсе порядка оценки, не соответствующего требованиям законодательства о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Конкурса опубликовано в ЕИС 27.09.2016. Согласно извещению о проведении Конкурса дата окончания приема заявок — 25.10.2016, дата подведения итогов — 08.11.2016.

В соответствии с протоколом № 16268/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д/2 рассмотрения конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 16268/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора на поставку дорожных наборов, предоставляемых пассажирам поездов формирования АО «ФПК» от 21.11.2016 Конкурсной комиссией принято решение о признании победителем открытого конкурса № 16268/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д - ООО «Патч» - представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, а именно: ООО «Патч» и ООО «АК-Сервис».

Согласно доводу Заявителя, утвержденный в составе Конкурсной документации порядок оценки, в частности показатели по которым производится оценка, не соответствуют требованиям Закона о закупках. Одновременно, Заявителем оспаривается предъявление Заказчиком требования о предоставлении образцов продукции, а также указание в документации неисполнимого срока выполнения работ по договору.

В рамках заседания Комиссии Заказчиком предоставлены письменные пояснения, согласно которым срок поставки первой партии товара установлен на основании ранее заключенных договоров. Заявителем, в свою очередь, предложен в составе заявки срок поставки товара, меньше указанного в документации. Одновременно, Заказчик пояснил, что оценка опыта осуществления поставок в 2014, 2015, 2016 годах производится в рамках оценки квалификации участника, что не противоречит Положению о закупках Заказчика.

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно пунктам 9, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 155 Положения о закупках в документации о закупке могут устанавливаться следующие обязательные требования о наличии финансовых ресурсов для исполнения договора;

- на праве собственности или ином законном основании оборудования и/или других материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения договора;

- опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки;

- деловой репутации;

- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора;

- системы менеджмента качества поставки и/или производства товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки.

Согласно пункту 165 Положения о закупках заказчик для оценки и сопоставления заявок участников закупки в документации о закупке устанавливает в соответствии с требованиями пункта 166 настоящего Положения следующие критерии:

1) цена договора и/или единичные расценки;

2) качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

3) квалификация участников закупки;

4) расходы на эксплуатацию товаров; 45

5) стоимость жизненного цикла;

6) расходы на техническое обслуживание товаров;

7) сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

8) срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;

9) объем предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;

10) наличие системы менеджмента качества (оценка по этому критерию осуществляется в обязательном порядке в случае закупки продукции, подлежащей инспекторскому контролю);

11) отрицательный/положительный опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для заказчика.

12) условия оплаты товаров, работ, услуг (размер аванса, сроки оплаты и т.п.).

Вместо критериев, указанных в подпунктах 1, 4 и 6 настоящего пункта, в документации о закупке может быть установлен критерий стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта. При этом по результатам закупки заказчик должен иметь возможность заключать договоры жизненного цикла на основе разработанной методики для закупок инновационной продукции (в том числе взамен традиционной), а также для закупок высокотехнологичной и (или) технически сложной продукции.

В целях оценки и сопоставления заявок заказчик вправе вести реестр неблагонадежных поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Порядок ведения указанного реестра определяется нормативными документами заказчика.

Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок установлены в Разделе 4 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 4.1 Конкурсной документации при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

1.

1. Цена договора;
2. Опыт поставки дорожных наборов;
3. Опыт поставки дорожных наборов в 2014, 2015, 2016 гг.;
4. Срок поставки первой партии товара;
5. Качественные и функциональные характеристики товара.

Оценка по критерию «Опыт поставки дорожных наборов» осуществляется следующим образом: оценивается путем деления среднегодовой стоимости выполненных j-ым участником поставок дорожных наборов (в том числе детских) за периоды, указанные каждым участником в сведениях об опыте выполнения поставок товара, на максимальную среднегодовую стоимость выполненных участником поставок товара за периоды, указанные каждым участником в сведениях об опыте выполнения поставок товара из всех, предложенных участниками, по формуле. 20 – максимально возможное количество баллов.

Критерий «Опыт поставки дорожных наборов в 2014, 2015, 2016 гг.» оценивается путем деления среднегодовой стоимости выполненных j-ым участником поставок дорожных наборов (в том числе детских) в 2014, 2015, 2016 гг. за периоды, указанные каждым участником в сведениях об опыте выполнения поставок товара, на максимальную среднегодовую стоимость выполненных участником поставок товара за периоды, указанные каждым участником в сведениях об опыте выполнения поставок товара в 2014, 2015, 2016 гг. из всех, предложенных участниками, по формуле.

5 – максимально возможное количество баллов.

Оценка по критерию «Срок поставки первой партии товара» производится следующим образом: оценивается по формуле путем деления минимального срока поставки первой партии товара из всех предложенных участниками на срок поставки, предложенный j-ым участником. 5 - максимально возможное количество баллов.

Таким образом, утвержденный в составе Конкурсной документации порядок оценки заявок позволяет достоверно установить порядок присвоения баллов. В то же время, вышеуказанный порядок оценки не противоречит Положению о закупках Заказчика.

Одновременно, Комиссией установлено, что «Срок поставки первой партии товара» является критерием оценки, не влияющим на допуск к

участию в Конкурсе, соответственно претендентам на участие в Конкурсе необходимо предоставить предложение по срокам, в пределах которых лицо способно осуществить поставку товаров. При этом, Комиссия отмечает, что Заявителем предложен срок поставки товаров в 7 дней, что меньше допустимого срока поставки товаров в 20 дней, указанного в документации о Конкурсе.

Также, Комиссией установлено, что предоставление участником образцов товара (по одному образцу каждого наименования дорожных наборов), соответствующих требованиям документации, не является обязательным требованием, влияющим на допуск к участию в закупочной процедуре. Предоставление образцов оценивается в рамках утвержденного порядка оценки заявок.

Кроме того, Комиссия отмечает, что Заявитель обладает опытом поставки дорожных наборов, в связи с чем включение в состав документации критериев оценки, оценивающих наличие соответствующего опыта не ограничило права и законные интересы Заявителя. Доказательств обратного Заявителем не предоставлено.

Одновременно Заявителем не доказано ограничение конкуренции, ввиду включения в состав документации оспариваемых Заявителем критериев оценки.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

1.

2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 25.11.2016 № ИШ/55969.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.