

Администрация г.  
Сосновоборска  
Красноярского  
края

ул. Солнечная, 2, г. Сосновоборск,  
Красноярский край, 662500

ОАО «Красноярская ТЭЦ - 4»  
ул. Богграда, 144 «а»,  
г. Красноярск,  
Красноярский край, 660021

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу № 153-15-13**

12 июля 2013 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 28 июня 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 12 июля 2013 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Дудко Е.В. – старший государственный инспектор отдела естественных монополий, рассмотрела дело № 153-15-13, возбужденное в отношении администрации г. Сосновоборска (662500, Красноярский край, г. Сосновоборск, ул. Солнечная, 2) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении администрацией г. Сосновоборска необоснованных преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности ОАО «Красноярская ТЭЦ – 4» (ранее - ОАО «Красноярскэнерго») путем передачи последнему в безвозмездное пользование муниципального имущества (объектов ЖКХ) по долгосрочному договору № 534 от 10.07.2001 (срок действия договора 25 лет).

Дело рассмотрено с участием:

от ответчика - администрации г. Сосновоборска - представителя по доверенности (доверенность от <...>), представителя по доверенности (доверенность от <...>), представителя по доверенности (доверенность от <...>);

От заинтересованного лица ОАО «Красноярская ТЭЦ - 4» представителя по доверенности - (доверенность <...>).

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

В результате проведения контрольного мероприятия администрации г. Сосновоборска

Красноярского края выявлен договор безвозмездного пользования имуществом № 534 от 10.07.2001 заключенный между администрацией г.Сосновоборска и ОАО «Красноярскэнерго» (в настоящее время ОАО «Красноярска – ТЭЦ») сроком на 25 лет, согласно которому администрация передает ОАО недвижимое муниципальное имущество – имущественные комплексы ЖКХ, стоимостью на момент передачи 25557517,83 руб. в безвозмездное пользование.

По данному факту Красноярским УФАС России было возбуждено дело № 153-15-13 в отношении администрации г. Сосновоборска по признакам нарушения части 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

Администрация с вменяемым нарушением согласилась, пояснив, следующее.

В 1971 году осуществлялось строительство завода автоприцепов. В составе завода предусмотрено строительство Сосновоборской ТЭЦ с генерацией и пиковой мазутной котельной (для сглаживания пиковых нагрузок). Учитывая важность скорейшего выпуска п/прицепов, строительство начали с пиковой котельной, постепенно увеличивая число котлов под растущий завод и город.

В результате к 1990 году мощность котельной достигла 400 гкал/час. Начали строительство ЖТЭЦ, в связи с ухудшающейся экономической ситуацией в стране, законсервировали, и объекты незавершенные строительством передали в ОАО «Красноярскэнерго».

Пиковая котельная, комплекс водоснабжения были включены в план приватизации ПО «Сосновоборский машиностроительный завод» (приложение № 4 к плану приватизации от 02.12.91), как имущество, не включенное в уставный капитал, а передающееся в безвозмездное пользование. Правопреемником ПО «Сосновоборский машиностроительный завод» являлось акционерное общество «Бесотра», с которым заключен договор № 2 от 13.12.91 о передаче объектов социальной инфраструктуры в безвозмездное пользование.

На основании решения Красноярского краевого комитета по управлению государственным имуществом № 172-03 от 07.04.93, по акту приема-передачи № 06-53 от 27.06.94 акционерное общество «Бесотра» передало на баланс ОАО «Красноярскэнерго» вышеуказанные объекты. 20 января 2000 г. согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. N 235 "О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность" распоряжением Краевого комитета по управлению государственным имуществом были внесены изменения в постановление комитета от 14.05.1996 г. № 07 - 456 «О внесении изменений в план приватизации ПО «Сосновоборский машиностроительный завод». Согласно изменениям, объекты социальной инфраструктур: Пиковая котельная, комплекс водоснабжения передаются в муниципальную собственность. Согласно данного распоряжения, администрацией принято постановление от 23.10.2000 № 674 о принятии в муниципальную собственность имущественного комплекса: пиковая котельная и водоснабжение.

Открытое акционерное общество «Красноярскэнерго» обратилось в арбитражный суд с иском о признании не действительным распоряжения Красноярского краевого комитета по управлению государственным имуществом от 20.06.2000 №08-633р и о признании недействительным постановления администрации г. Сосновоборска от 23.10.2000 № 674, на основании следующего:

-спорные объекты не входят в инфраструктуру города, поэтому на них не распространяется Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.91 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации».

-спорные объекты находятся на территории Сосновоборской ТЭЦ (филиала открытого акционерного общества «Красноярскэнерго»), поэтому на них распространяется пункты 2,3

Положения «О порядке передачи объектов социально культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.95 № 235;

- пиковая отопительная котельная, комплекс водоснабжения являются основой Сосновоборской ТЭЦ, в них вложены значительные средства для поддержания их в рабочем состоянии;

- передача спорных объектов в муниципальную собственность не целесообразна, т. к. у муниципалитета отсутствуют финансовые и технические возможности для их эксплуатации;
- у истца имеются свидетельства, выданные администрацией г. Сосновоборска на право бессрочного (постоянного) пользования земельными участками, где расположены спорные объекты.

Суд полагал, что изменение уровня собственности спорных объектов не изменяет режима пользования имуществом. Оспариваемые истцом акты не лишают его права временного безвозмездного пользования спорным имуществом. Следовательно, интересы истца оспариваемыми актами не затрагиваются.

В соответствии с Положением «О порядке передачи объектов социально культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность», Красноярский краевой комитет по управлению государственным имуществом вправе внести изменения в план приватизации в целях освобождения предприятия от несвойственных ему функций по содержанию объектов коммунально-бытового назначения. При этом ограничения, предусмотренные пунктами 2, 3 вышеназванного Положения относятся к приватизированным предприятиям, в чьи планы приватизации были включены такие объекты (в данном случае - АО «Бесотра»). Арбитражный суд Красноярского края принял решение в удовлетворении иска о признании недействительным распоряжения Красноярского краевого комитета по управлению муниципальным имуществом от 20.06.2000 № 08-633р I и о признании недействительным постановления администрации г. Сосновоборска от 23.10.2000 №674 отказать.

Кроме того, судом было установлено следующее: объекты находятся в фактическом безвозмездном пользовании ОАО «Красноярскэнерго», изменение уровня собственности спорных объектов не изменяет режима пользования имуществом. Оспариваемые ОАО «Красноярскэнерго» факты не лишают его права временного безвозмездного пользования имуществом комплексом. Дополнительно сообщаю имущество, переданное в муниципальную собственность и являющееся собственностью ОАО «Красноярскэнерго» составляет единый комплекс, обеспечивающий город Сосновоборск теплом и горячей водой.

После подписания 14 мая 2001 года акта приема-передачи от ОАО «Красноярскэнерго» в муниципальную собственность города Сосновоборска, в адрес администрации поступило письмо от директора СТЭЦ С.Н. Кислицина с просьбой срочно определиться с дальнейшей судьбой бывших объектов Сосновоборской ТЭЦ, поскольку в настоящее время всякое финансирование подготовки к следующему отопительному сезону прекращено.

Администрацией города Сосновоборска с ОАО «Красноярскэнерго» заключен договор безвозмездного пользования №534 от 10.07.2001 года по передаче муниципального имущества - объектов ЖКХ.

Принятие данного решения было более целесообразным, поскольку имущество, переданное в муниципальную собственность, было по сути частью единого комплекса, построенного по одному проекту. Часть данного имущества осталась у ОАО «Красноярскэнерго». В случае заключения договора аренды, арендная плата соответственно вызвала бы повышение

тарифов на тепловую энергию и горячую воду пропорционально для всех организаций, учреждений города, а также населению (примерно на 4 %).

Аналогичные соглашения с другими хозяйствующими субъектами не заключались, не могли быть заключены, поскольку ОАО «Красноярскэнерго» (далее правопреемник ТГК-13) по является единственной организацией, осуществляющей выработку и поставку тепловой энергии в г. Сосновоборске.

В процессе эксплуатации ОАО «Красноярскэнерго» создало дополнительно свое имущество для более рационального и более дешевого производства горячей воды, и к 2001 году действовал технологический комплекс имущества города и ОАО «Красноярскэнерго», который не мог действовать каждый по отдельности.

В период пользования имуществом ежегодно в соответствии с действующим законодательством ОАО «Красноярскэнерго» производились улучшения.

Учитывая, что имущественный комплекс ТЭЦ был передан в безвозмездное пользование ОАО «Красноярскэнерго» без технических характеристик переданного имущества (площадь, этажность, и т.д.) в период с 2008 по 2012 г.г. имущество было проинвентаризировано. По результатам технической инвентаризации уточнен объектный состав имущества. Для регистрации права муниципальной собственности было необходимо соответствие имущества, поэтому вносились изменения о конкретизации имущества в постановления администрации (№1057 от 04.07.2012, № 766 от 28.06.2011, №520 от 28.04.2011, №496 от 13.05.2009).

Представитель ОАО «Красноярская ТЭЦ – 4» пояснил, что согласен с вменяемым нарушением и для устранения нарушений антимонопольного законодательства ОАО «Красноярская ТЭЦ-4» готово расторгнуть договор безвозмездного пользования № 534, и вернуть все полученное в безвозмездное пользование муниципальное имущество администрации г. Сосновоборска и в дальнейшем участвовать в конкурсе на право заключения договора аренды объектов водоснабжения и теплоснабжения.

*Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:*

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункту 2 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное владение или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам

государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, органы местного самоуправления должны осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Следовательно, собственник может осуществлять в отношении своего имущества действия, не противоречащие закону.

Законом, ограничивающим полномочия собственника по распоряжению муниципальным имуществом, является Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 3 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящий Закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного Закона понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Вред публичным правам и интересам, т.е. посягательство на правопорядок в сфере конкуренции, определяется через категории недопущения, ограничения или устранения конкуренции, либо через категорию «вред конкуренции».

Недопущение конкуренции - это такая ситуация, при которой исключается возможность конкуренции; ограничение конкуренции - когда существенно снижается возможность конкуренции, устранение конкуренции - когда устраняется ее возможность, вплоть до нуля.

На момент заключения договора № 534 от 10.07.2001 года регулирующим отношения в области монополистической деятельности был Закон РСФСР № 948-1 от 22.03.1991 года «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» в редакции Закона № 83-ФЗ от 25.05.1995 года. В соответствии со ст. 7 данного Закона органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) совершать действия, которые ограничивают самостоятельность хозяйствующих субъектов, создают дискриминирующие или, напротив, благоприятствующие условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие акты или действия имеют, либо могут иметь своим результатом ограничение конкуренции и (или) ущемление интересов хозяйствующих субъектов или граждан.

Согласно ч. 2 указанной статьи решения органов местного самоуправления по вопросам предоставления льгот отдельному хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам подлежат согласованию с федеральным антимонопольным органом, если иное не предусмотрено законодательными актами Российской Федерации.

26.07.2006 года принят Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В соответствии

с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Согласно пункту 8 Перечня видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 N 67, по решению собственника или уполномоченного собственником обладателя имущественного права заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса исключительно в отношении указанных в Перечне видов имущества, в том числе, систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод.

Применение указанного порядка является обязательным, и с момента вступления в силу Приказа ФАС России № 67 органы власти, государственные и муниципальные предприятия и учреждения и иные лица, осуществляющие функции по организации и проведению торгов на право заключения договоров, должны руководствоваться Правилами, утвержденными Приказом ФАС России № 67, который вступил в действие 7 марта 2010 года.

Кроме того, Федеральным законом № 105-ФЗ от 07.05.2013 года внесены изменения в Закон № 190-ФЗ «О теплоснабжении» путем дополнения его главой 6.1.. устанавливающей особенности порядка передачи прав владения и пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности. В частности ст. 28.1 Закона предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации. Указанные изменения вступили в силу с 08.05.13г.

Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения ([п. 1 ст. 422](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с [п. 1 ст. 432](#) Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Согласно статье 689 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору

безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

В соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса РФ сделка (в том числе договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, заключенный без предварительного согласования с антимонопольным органом и без проведения торгов), не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения.

Согласно статье 167 Гражданского кодекса РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

На момент заключения договора безвозмездного пользования № 534 от 10.07.2001 администрацией г. Сосновоборска и ОАО «Красноярскэнерго» (Красноярская – ТЭЦ 4) ФЗ «О защите конкуренции» не вступил в законную силу.

Вместе с тем, как указывалось выше, на момент заключения указанного договора, действовал Закон РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", статья 7 которого федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным наделенным функциями или правами указанных органов власти органам или организациям запрещала принимать акты и (или) совершать действия, которые ограничивают самостоятельность хозяйствующих субъектов, создают дискриминационные условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие акты или действия имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов хозяйствующих субъектов, в том числе запрещается: необоснованно предоставлять отдельному хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам льготы, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, работающим на рынке того же товара.

Данная норма также закреплена в статье 15 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006, действующим в настоящее время. Срок действия договора безвозмездного пользования установлен на 25 лет. Следовательно, отношения, возникшие по указанному договору, носят длительный характер, договор продолжает действовать, и оснований для применения положений статьи 41.1. Федерального закона «О защите конкуренции» не имеется.

Более того, Красноярское УФАС России отмечает, что в соответствии с разъяснениями Федеральной антимонопольной службы от 02.04.2008 №АГ/7334 «О применении антимонопольного законодательства при осуществлении контроля за сделками с объектами коммунальной инфраструктуры, находящимися в государственной или муниципальной собственности» передача прав на объекты газо-, тепло- электро-, водоснабжения и водоотведения хозяйствующим субъектам должна осуществляться только на торгах.

С учетом изложенного, передача органом местного самоуправления муниципального имущества (систем коммунальной инфраструктуры и объектов коммунального хозяйства) в пользование определенному хозяйствующему субъекту должно происходить исключительно на конкурсной основе.

Предоставление указанного муниципального имущества с нарушением установленного законом порядка создает ОАО «Красноярская ТЭЦ 4» преимущественные условия предпринимательской деятельности и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести указанные

выше права в отношении данного имущества.

Кроме того, казне муниципального образования нанесен значительный материальный ущерб в виде неполученных арендных платежей за пользование вышеуказанным муниципальным имуществом.

Таким образом, заключение вышеуказанного договора безвозмездного пользования недвижимого имущества - объектов ЖКХ свидетельствует об ограничении конкуренции путем создания администрацией г. Сосновоборска преимущественных условий деятельности ОАО «Красноярская ТЭЦ -4» при получении муниципального имущества и устранению иных хозяйствующих субъектов от возможности получения в аренду муниципального имущества.

Передача прав на объекты коммунальной инфраструктуры хозяйствующим субъектам без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на государственное и муниципальное имущество, и приводит к ущемлению интересов потребителей, пользующихся услугами предприятий коммунальной инфраструктуры.

При этом ограничение конкуренции в данном случае происходит не в отношении рынков соответствующих услуг, которые, как правило, находятся в состоянии естественной монополии – указанные действия ограничивают конкуренцию за обладание правами на объекты коммунальной инфраструктуры, то есть конкуренцию за доступ на соответствующий рынок.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия при заключении договора, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

Заклучая договор безвозмездного пользования без проведения процедуры торгов администрацией г. Сосновоборска был нарушен публичный порядок, обеспечивающий конкуренцию, а также ущемлены интересы других хозяйствующих субъектов (потенциальных владельцев/пользователей), которые были ограничены в возможности получения во владение и пользование вышеуказанного муниципального имущества.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях администрации г. Сосновоборска, связанных с предоставлением определенному хозяйствующему субъекту – ОАО «Красноярская ТЭЦ 4» преимуществ в виде передачи безвозмездное пользование недвижимого имущества - объектов ЖКХ, что свидетельствует об ограничении конкуренции и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести указанные выше права в отношении данного имущества.

Учитывая, что ОАО «Красноярская - ТЭЦ 4» является единственным источником тепловой энергии для потребителей г. Сосновоборска, а также учитывая социальную значимость и то обстоятельство, что объекты обеспечения жизнедеятельности населения г. Сосновоборска должны работать бесперебойно, а подготовка документов (техническая документация), процедура проведения конкурсного отбора ресурсоснабжающей организации и заключения договора аренды (концессионного соглашения) занимает длительный период времени (по предварительным расчетом не менее семи месяцев) Комиссия считает возможным установить срок для устранения нарушения до 01.06.2014.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ



«О защите конкуренции»

### **РЕШИЛА:**

. Признать администрацию г. Сосновоборска Красноярского края нарушившей часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления необоснованных преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности ОАО «Красноярская ТЭЦ» (ранее – ОАО «Красноярскэнерго») путем передачи последнему в безвозмездное пользование муниципального имущества (объектов ЖКХ) по долгосрочному договору № 534 от 10.07.2001 (срок действия договора 25 лет), что ограничило конкуренцию за доступ на товарный рынок оказания жилищно-коммунальных услуг г. Сосновоборска и предоставило необоснованные преимущественные условия деятельности ОАО «Красноярская ТЭЦ».

2. Выдать администрации г. Сосновоборска Красноярского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью в срок до 01.06.2014 совершить действия, направленные на возврат муниципального имущества в казну муниципального образования и, в дальнейшем, осуществлять предоставление данного имущества в пользование хозяйствующим субъектам с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии                      Е.А. Лужбин

Члены Комиссии:                              Ю.В. Фомушкина

  Е.В. Дудко

Администрация г. Сосновоборска  
Красноярского края

ул. Солнечная, 2, г. Сосновоборск,  
Красноярский край, 662500

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 153-15-13 О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОВЕРШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ**

«28» июня 2013 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Дудко Е.В. – старший государственный инспектор отдела естественных монополий, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, частью 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 28 июня 2013 года по делу № 153-15-

3 о нарушении администрацией г. Сосновоборска Красноярского края (662500, г. Сосновоборск, ул. Солнечная, 2) статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Администрации г. Сосновоборска Красноярского края прекратить нарушение статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения действия, ограничивающего (могущего ограничить) конкуренцию, выразившегося в предоставлении определенному хозяйствующему субъекту – ОАО «Красноярская ТЭЦ 4» преимуществ в виде передачи в безвозмездное пользование недвижимого имущества - объектов ЖКХ, что свидетельствует об ограничении конкуренции и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести указанные выше права в отношении данного имущества.

С этой целью в срок до 01.06.2014 администрации г. Сосновоборска надлежит совершить действия, направленные на возврат муниципального имущества в казну муниципального образования и, в дальнейшем, осуществлять предоставление данного имущества в пользование хозяйствующим субъектам с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

О выполнении настоящего Предписания надлежит сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи в Арбитражный суд Красноярского края

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии Е.А. Лужбин

Члены Комиссии Ю.В. Фомушкина

Е.В. Дудко

ООО «Жилсервис»

ул. Юности, 19/1, п. Березовка,

Березовский район, Красноярский край, 662520

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 86-16-13 О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОВЕРШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ**

«25» апреля 2013 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.А.,

аместитель руководителя управления, члены комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела  
онтроля органов власти, Дудко Е.В. – старший государственный инспектор отдела  
стественных монополий, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41,  
атьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ  
О защите конкуренции») на основании своего решения от 25 апреля 2013 года по делу № 86-16-  
3 о нарушении администрацией Бархатовского сельского Совета Березовского района  
расноярского края (662524, Красноярский край, Березовский район, с. Бархатово, ул.  
калова, 1) и ООО «Жилсервис» (662520, Красноярский край, Березовский район, п.  
ерезовска, ул. Юности, 19/1) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О  
ащите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Жилсервис» прекратить нарушение статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», в части  
совершения действия, ограничивающего (могущего ограничить) конкуренцию,  
ыразившегося в заключении антиконкурентного соглашения, связанного с заключением  
договора безвозмездного пользования от 15.10.2012 без проведения торгов, с этой целью в  
рок до 01.08.2013 года надлежит совершить действия, направленные на возврат  
муниципального имущества в казну муниципального образования Бархатовского сельского  
Совета.

О выполнении настоящего Предписания надлежит сообщить в антимонопольный орган не  
тоднее пяти дней со дня его выполнения с приложением копий документов, подтверждающих  
исполнение предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи в  
Арбитражный суд Красноярского края

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа  
частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных  
равонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской  
Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного  
органа.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Е.В. Дудко