

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-632/2022

г. Ульяновск

17.11.2022

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя заместителя руководителя управления –
Комиссии начальника отдела <...> ,

ведущего специалиста-эксперта <...> ,

членов Комиссии: специалиста-эксперта <...> ,

в отсутствие представителей,

по обращению Избирательной комиссии Ульяновской области (далее также – *заказчик*) о включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя А<...> (далее – *ИП А<...>*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Бумага для офисной техники белая» (ЭА № 0368200000322000001),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 25.10.2022 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0368200000322000001 (начальная (максимальная) цена контракта – 204 878,52 руб.).

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 02.11.2022 г. ценовое

предложение было подано 5 участниками закупки, цена контракта была снижена на 35,6 %.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 07.11.2022 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства о контрактной системе. Победителем аукциона был признан ИП А<...>

10.11.2022 г. ИП А<...> был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 2062-ЭП/22 от 11.11.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 10.11.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение Избирательной комиссии Ульяновской области о включении сведений в отношении ИП А<...> в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 2141-ЭП/22 от 15.11.2022 г. от ИП А<...> в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ИП А<...> не имел намерения уклоняться от подписания контракта, однако при расчете суммы обеспечения исполнения контракта была допущена техническая ошибка.

В целях исполнения контракта ИП А<...> 10.11.2022 г. был заказан товар, необходимый заказчику.

ИП А<...> просит Комиссию антимонопольного органа сведения в отношении предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 16.11.2022 г. ИП А<...> поддержал ранее представленные пояснения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 17.11.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП А<...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, Избирательной комиссией Ульяновской области **08.11.2022 г.** ИП АА<...> был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) *подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта* в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) *в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;*

б) *вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);*

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) *наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;*

б) *несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;*

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 02.11.2022 г. цена контракта была снижена 35,6 %.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Учитывая, что цена контракта была снижена ИП А<...> на 35,6 %, на предпринимателя при подписании контракта распространяется действие статьи 37 Закона о контрактной системе, и сумма обеспечения исполнения контракта должна составлять 25 610,00 руб.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в установленный срок - **09.11.2022 г.** ИП А<...> был подписан проект контракта с приложением в качестве доказательства обеспечения исполнения контракта платежного поручения на сумму 6 597,57 руб., без учета положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании протокола от 10.11.2022 г. ИП А<...> был признан заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего

обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, и из анализа материалов дела сделан вывод о намерении ИП А<...> исполнить обязательства по контракту.

Согласно сведениям, представленным ИП А<...>, ненадлежащее предоставление обеспечения исполнения контракта было связано с технической ошибкой при расчете суммы обеспечения.

Кроме того, 07.11.2022 г. между ИП А<...> и ООО «Комус» был заключен договор купли-продажи № СР/062/126566 на поставку бумаги.

Таким образом, в указанных обстоятельствах, включение сведений об ИП А<...> в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ИП А<...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении

изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Индивидуального предпринимателя А<...> (юридический адрес: <...> ; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...> .

Члены Комиссии

<...> .

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

2022-1703