

Дело № 475оз-16

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Первая городская клиническая
больница имени Е.Е. Волосевич»

163001, г. Архангельск, Суворова, 1

E-mail: otdzak@list.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Медтехника Сервис плюс"

163072, г.Архангельск,
ул.Комсомольская, д.54, оф.7

E-mail: medrem@atnet.ru

РЕШЕНИЕ

27 декабря 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: генерального директора Бондаря А.П. (решение от 20.01.2013 № 5);

Заказчика: Полушиной А.О. (доверенность от 22.10.2015 № 10493), Юринского Е.А. (доверенность от 22.08.2015);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 03-Д);

УСТАНОВИЛА:

20 декабря 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Медтехника Сервис плюс" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту рентгеновского оборудования (извещение № 0124200000616007436).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе», а также не внесением изменений в документацию об аукционе.

Заказчик направил обращение о внесении изменений в документацию об аукционе от 16.12.2016 №14011.

Уполномоченный орган представил объяснения по жалобе от 26.12.2016 № 314-05-1335.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

09.12.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616007436 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту рентгеновского оборудования (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 633 400,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В части 2 раздела II документации об аукционе Заказчиком определены перечень из 7 позиций применяемых (используемых) материалов, а также требования к техническим характеристикам и свойствам этих материалов, изделий, оборудования, товаров, в том числе:

7	Rg-трубка к Комплексу «Emerix-Tel» телеуправляемый	Rg-трубка «RAD-1A» или аналог, с параметрами не хуже (по рекомендации завода-изготовителя)
---	--	--

Как подтверждается материалами дела, 13.12.2016 на электронную площадку поступил Запрос № 549215: «Довожу до Вашего сведения о том, что в разд. 2 п. 2 "Перечень применяемых (используемых) материалов" аукционной документации указано: "Rg-трубка «RAD-1A» или аналог". Рентгеновской трубки модели «RAD-1A» не существует. Прошу указать правильный тип кожуха и модель рентгеновской трубки».

15.12.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте размещено разъяснение положений документации об аукционе: «Заказчик - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» в письме от 15.12.2016 г. № 13943 сообщает следующие разъяснения: «В аукционную документацию будут внесены изменения».

Представители Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснили, что при составлении технического задания допущена техническая ошибка. Действительно, рентгеновской трубки модели «RAD-1A» не существует. В действующем оборудовании имеется рентгеновская трубка модели «RAD-14».

Комиссия Архангельского УФАС России также отмечает, что по позиции 7 «Rg-трубка к Комплексу «Emerix-Tel» телеуправляемый» Заказчиком не установлены

параметры эквивалентности, рекомендуемые заводом-изготовителем, которые бы позволили участникам закупки определить требования Заказчика.

Следовательно, требования Заказчика по позиции 7 «Rg-трубка к Комплексу «Emerix- Tel» телеуправляемый» установлены не объективно, не в соответствии с требованиями Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.08.2016 (далее – Протокол) на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1 и 2. Все заявки были допущены к участию в электронном аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

В части 8 раздела II документации об аукционе установлены требования к материалам (товарам), применяемым при оказании услуг:

№ п/п	Наименование основных материалов (товаров)	Технические характеристики и свойства применяемых материалов (товаров)
1	Пульт дистанционного управления	С 7-и жильным кабелем, длиной не менее 6 м.

Следовательно, сведения о рентгеновской трубке модели «RAD-1A» не требовалось представлять в первых частях заявки.

Таким образом, выявленное нарушение ФЗ «О контрактной системе» со стороны Заказчика не повлияло на результаты электронного аукциона.

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России сообщил, что общество ознакомилось в опубликованными разъяснениями, в связи с чем общество ждало внесения изменений в документацию об аукционе и не подало заявку на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 63 ФЗ «О контрактной системе» заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного

аукциона не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе был установлен до 17.12.2016 00:00.

Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России сообщил, что письмо Заказчика о внесении изменений зарегистрировано 16 декабря 2016 года. Агентством было принято решение об отказе внесения изменений в документацию об аукционе (письмо агентства от 21 декабря 2016 года № 314-06-1323) в связи с тем, что Заказчиком принято решение о внесении изменений позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, Заявителем не указано объективных причин, препятствовавших подаче заявки на участие в электронном аукционе.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Медтехника Сервис плюс" необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание не выдавать, так как выявленное нарушение ФЗ «О контрактной системе» не повлияло на результаты электронного аукциона.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

Н.В. Вознесенская