

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

29 августа 2017 года

г. Тверь

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по результатам проведенной плановой проверки установило в действиях Муниципального учреждения Администрация Торжокского района Тверской области признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Решением Собрания депутатов Торжокского района от 21.12.2007 № 231 утвержден Порядок предоставления муниципального имущества Торжокского района в безвозмездное пользование (далее – Порядок). Указанный Порядок предусматривает единые на территории Торжокского района правила передачи в безвозмездное пользование движимого (за исключением денежных средств и ценных бумаг) и недвижимого имущества, в установленном порядке, отнесенного к собственности муниципального образования «Торжокский район». Данный Порядок является действующим на дату проведения проверки.

В соответствии с разделом 2 Порядка предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование носит заявительный порядок и оформляется постановлением Главы Администрации Торжокского района или решением Собрания депутатов Торжокского района (при положительном решении) либо решением об отказе в предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование.

Порядок предусматривает подачу заявлений о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, в том числе муниципальными унитарными предприятиями.

25.12.2015 в Администрацию поступило заявление МУП ЖКХ Торжокского района (письмо от 25.12.2015 № 568) о предоставлении в безвозмездное пользование нежилых помещений общей площадью 184,6 кв.м (инв. №№ 4, 13, 21, 22, 23,24, 29,30 - на 1 этаже и инв. №№ 2, 5, 9, 10, 11, 12, 13 – на 2 этаже), расположенных в административном здании по адресу: Тверская область, г. Торжок, Ленинградское шоссе, д. 46В, на неопределенный срок.

Постановлением Администрации от 31.12.2015 № 677 (далее – постановление № 677) МУП ЖКХ Торжокского района переданы в безвозмездное пользование вышеуказанные нежилые помещения общей площадью 184,6 кв.м.

На основании постановления № 677 между Администрацией и МУП ЖКХ Торжокского района 31.12.2015 заключен договор безвозмездного пользования № 8 нежилого помещения (далее – договор), в соответствии с пунктом 1.1 которого последнему переданы в безвозмездное пользование нежилые помещения общей площадью 184,6 кв.м, из них 92,9 кв.м на 1 этаже, 91,7 кв.м на 2 этаже, расположенные в административном здании с кадастровым номером 69:47:08 06 03:002:1/117/34 А по адресу: Тверская область, г. Торжок, Ленинградское шоссе, д. 46В (инвентарные номера 4 (13,3), 13 (9,9), 21 (36,5), 22 (6,7), 23 (6,7), 24 (6,8), 29 (2,0), 30 (11,0) на 1 этаже; на 2 этаже – 2 (16,0), 5 (26,3), 9 (22,2), 10 (2,0), 11(14,4), 12 (4,1), 13 (6,7) для административных целей.

В соответствии с пунктом 1.2 договора указанный договор заключен на неопределенный срок.

Факт передачи вышеуказанного муниципального имущества подтвержден актом приема-передачи от 31.12.2015, являющимся приложением № 2 к договору.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - договоры), может быть осуществлено только по результатам проведения торгов, за исключением установленных в частях 1, 3.1 и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции случаев. Указанный в статье 17.1 Закона о защите конкуренции перечень исключений является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 по делу № А66-7056/2010, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допустимых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Передача государственного или муниципального имущества в пользование хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц,

которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного или муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование хозяйствующему субъекту, в том числе, муниципальному унитарному предприятию, без проведения торгов не входит в перечень исключений, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

Действия Администрации, предоставившей муниципальную преференцию МУП ЖКХ Торжокского района путем передачи в безвозмездное пользование нежилых помещений без проведения торгов, нарушают запреты, установленные пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в вышеназванных действиях Муниципального учреждения Администрация Торжокского района Тверской области (172002, Тверская область, г. Торжок, ул. Луначарского, д. 2, ОГРН – 1026901913598, ИНН – 6943000471) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Тверское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости **прекращения** указанных действий **в срок до 01.11.2017** путем принятия мер по возврату в казну муниципального образования нежилых помещений, предоставленных МУП ЖКХ Торжокского района в безвозмездное пользование по договору от 31.12.2015 № 8, либо совершения иных действий, направленных на устранение нарушения, с учетом требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении предупреждения сообщить в Тверское УФАС России не позднее трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Руководитель управления: В.М. Фомин

